

基本公共服务均等化测度及实现路径研究

——以江苏为例

何虹,张忠,林芳强

(常州工学院 经济与管理学院,江苏 常州 213032)

摘要:基本公共服务均等化体现了民生共享的价值追求,也是实现民生共享的重要路径和制度保障。通过构建基本公共服务均等化测度指标体系,比较分析江苏省13地市基本公共服务的区域差异,结果发现,江苏省基本公共服务均等化水平总体较好,但是区域间基本公共服务均等化发展水平还存在较大差距。因此,应全面建立基本公共服务标准体系,不断优化基本公共服务资源的配置,巩固健全基本公共服务财政保障机制,创新提效基本公共服务的供给,持续改进绩效评估和监督,最终实现区域性基本公共服务均等化。

关键词:民生共享;基本公共服务;均等化;路径

中图分类号:F292 **文献标志码:**A **文章编号:**1008-5092(2021)04-0046-07

基本公共服务是政府为了满足民众的基本需求,通过调节和运用手中的公共资源,向社会提供的以保障全体公民生存权和发展权的各类公共产品与民生服务。^[1]从基本权利的角度来看,基本公共服务均等化是指公民都有平等享受基本公共服务的权利。^[2]

一、江苏省基本公共服务均等化测度分析

1. 基本公共服务均等化指标构建和测度方法

参照《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》《江苏省“十三五”时期基层基本公共服务功能配置标准(试行)》等政策文件,遵循指标体系的多维度、全面性和可量化的基本原则,本文构建了6大类一级指标共17类二级指标的测度体系(表1所示)。其中四大社保平均参保率由失业保险参保百分比、医疗保险参保百分比、工伤保险参保百分比和生育保险参保百分比统计得出。衡量各地区基本公共服务均等化程度,需要采用表示不均等程度的统计指标来反映。常用指标有基尼系数、泰尔指数、变异系数等统计指标。本文采用变异系数指标来衡量江苏省13个地级市的公

共服务均等化水平。公式如下:

$$C.V_i = \frac{S_i}{\bar{x}_i} = \frac{1}{\bar{x}_i} \sqrt{\frac{\sum_{j=1}^{n_i} (x_{ij} - \bar{x}_i)^2}{n_i}}$$

式中: $C.V_i$ 表示第*i*项基本公共服务的变异系数, n_i 表示考察对象的个数, S_i 表示 n_i 个考察对象的数据标准差, \bar{x}_i 表示 n_i 个考察对象的平均值, x_{ij} 表示第*j*个对象的该项服务的测量值。变异系数越大,说明比较主体之间差异越大,变异系数的变化相应代表了各主体间差异程度的变化趋势。

2. 江苏省基本公共服务均等化区域差异分析

根据《江苏统计年鉴2019》和《江苏年鉴2019》搜集整理计算出2018年江苏省13地市的基本公共服务指标的具体数据,其中社保四大保障平均参保率C2指标中的医疗保险参保百分比和生育保险参保百分比无法查阅2018年数据,因此由2017年数据统计获取。分别从江苏省整体和苏南、苏中、苏北等角度进行均等化评估得到各指标的变异系数(表1)。

表1中各项指标的变异系数变动趋势如图1所示:

收稿日期:2021-03-22

基金项目:江苏省社科基金项目(19SHB004)。

作者简介:何虹(1967—),女,四川绵阳人,教授,硕士,研究方向:教育管理、公共管理。

表1 2018年江苏省基本公共服务各项指标变异系数

地区		苏南	苏中	苏北	13市
基本公共教育 A	义务教育入学率 A1/%	0	0	0	0
	初中毕业生升学率 A2/%	0	0	0	0
	义务教育生师比 A3	0.1	0.03	0.13	0.12
	义务教育每万名学生学校数 A4	0.19	0.11	0.25	0.2
基本医疗与公共卫生 B	每万人拥有医院、卫生院床位数 B1/张	0.16	0.11	0.07	0.11
	每万人拥有医师数 B2/人	0.14	0.05	0.06	0.13
基本社会保障 C	就业人数占总人口百分比 C1/%	0.06	0.03	0.04	0.05
	四大社保平均参保率 C2/%	0.26	0.04	0.13	0.52
基本公共交通 D	每万人拥有公共交通工具 D1/标台	0.16	0.27	0.14	0.22
	每万人口拥有公路里程 D2/km	0.11	0.31	0.24	0.45
基本环境保护 E	每万人公共厕所数 E1/座	0.64	0.35	0.39	0.56
	建成区绿化覆盖面积百分比 E2/%	0.03	0.02	0.03	0.03
	人均公园绿地面积 E3/m ²	0.18	0.13	0.04	0.15
	污水处理率 E4/%	0.01	0	0.02	0.02
基本公共文化 F	人均拥有公共图书馆藏量 F1/册	0.54	0.46	0.41	0.86
	每万人拥有公共图书馆建筑面积 F2/m ²	0.12	0.07	0.38	0.24
	每个公共图书馆人均活动数 F3/次	0.41	0.43	0.43	0.44

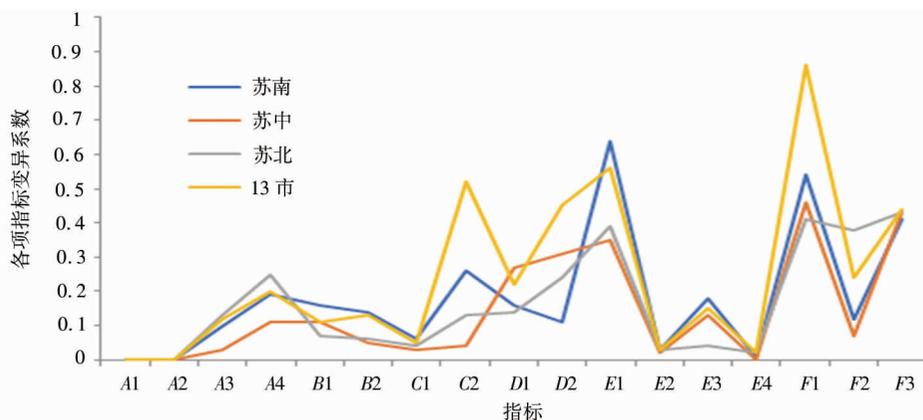


图1 江苏省基本公共服务各项指标变异系数趋势变化图

从江苏省基本公共服务均等化的总体分析可以看出:一方面,从变动趋势来看整体数据比较低,说明江苏省基本公共服务均等化程度较高,整体发展比较均衡。其中,指标 C2、D2、E1、F1 的变异系数相对比较大,说明各市在这些指标上体现的公共服务均等化程度还有待进一步提高。另一方面,三个区域的变异系数整体发展变化规律也和全省趋于一致,同时三大区域之间公共服务均等化还存在一定的差距。

(1) 基本公共教育均等化情况

数据显示江苏省各市不仅在义务教育入学率上,而且在初中毕业生升学率上都达到了均等化,实现了教育机会公平的目标。义务教育生师比(A3)的变异系数为0.12,义务教育每万名学生学

校数(A4)为0.20,说明江苏各市义务教育在软件和硬件的投入上差距不是很大,但仍然有待提高。三个区域比较发现,苏中在该类指标上的变异系数最小,说明苏中三市的基础教育均等化程度很高。

结合区域教育经费投入分析发现:苏南地区经济发达,优质教育资源特别是高等教育资源和科研机构主要集中在该区域。苏北地区经济相对不发达,教育资源投入较为匮乏。从表2可以看出,2018年苏南五市的公共财政教育支出都突破了100个亿。从生均教育经费来看,苏南的苏州、无锡和镇江位列前三;而苏北的徐州、连云港和宿迁排名后三位,特别是宿迁的生均教育经费仅为0.87万元,与全省第一的苏州市2.18万元相差

近 3 倍。而作为省会的南京尽管公共财政教育支出总额位于全省前列,但是由于学生众多,生均教育经费却位于全省中游。从各级各类学校生师比情况来看,参照 2014 年教育部规定生师比小学 19:1、初中 13.5:1、高中 12.5:1 来看,只有宿迁、

徐州和常州地区的三个阶段生师比达不到要求,常州除了在小学生师比上稍超标准(为 19.05),公共财政教育支出和教师数量的分配仍有相当大的提升空间。这种区域教育资源投入的差异性,也阻碍了基本公共教育服务均等化的实现。

表 2 2018 年江苏省区域生均教育经费、各级各类学校生师比情况表

省市	财政教育 经费/亿元	在校学生 数/万人	生均教育 经费/万元	生师比		
				小学	初中	高中
南京	253.06	157.88	1.60	15.33	10.17	9.72
无锡	166.73	79.41	2.10	18.40	11.70	10.06
徐州	170.39	163.32	1.04	20.04	13.74	9.94
常州	103.61	62.29	1.66	19.05	12.55	10.72
苏州	312.95	143.69	2.18	18.66	12.31	9.83
南通	148.33	73.88	2.01	16.65	10.54	8.65
连云港	82.01	79.87	1.03	17.07	12.30	10.72
淮安	79.81	71.22	1.12	15.58	11.72	10.99
盐城	138.62	87.80	1.58	16.56	11.31	10.20
扬州	93.32	51.58	1.81	16.05	10.90	10.64
镇江	77.90	37.23	2.09	15.53	10.45	9.66
泰州	74.89	49.32	1.52	16.51	9.32	9.30
宿迁	75.74	87.48	0.87	20.10	14.93	14.36
苏南	914.25	480.5	1.90	17.62	11.55	9.96
苏中	316.54	174.78	1.81	16.44	11.14	9.40
苏北	546.57	489.69	1.12	18.23	12.80	10.97

(2) 基本医疗与公共卫生均等化情况

基本医疗卫生服务中,老百姓首先考虑的就是看病问题,观察各地区卫生机构数发现,苏北在卫生机构数上远高于苏南和苏中,每万人卫生机构数上也是苏北位列首位,调研发现苏南由于人口相对密集,卫生机构一般也比较集中,而且规模也较大,所以在该指标上不进行变异性分析。观察基本医疗卫生另外两个二级指标的变异系数,每万人拥有医院、卫生院床位数($B1$)和每万人拥有医师数($B2$)的变异系数分别为 0.11 和 0.13,说明江苏省各市在基本医疗卫生上均等化程度较高。三个区域分析发现,苏北整体均等化最高,变异系数分别低至 0.07 和 0.06;苏南整体均等化最低,变异系数分别为 0.16 和 0.14。结合原始数据分析发现,苏北虽然均等化程度比较高,但是每万人拥有医院、卫生院床位数指标均值 57.9 和每万人拥有医师数指标均值 26.84 都低于苏南的 61.62 和 31.1,说明在基本医疗卫生整体发展上苏北还落后于苏南。同时对比苏南五市数据,从该类指标的绝对值上看,无锡市、南京市和苏州市分别位列前三,常州和镇江与之相比差异较大,导

致苏南在该类指标上变异系数较大。对照我国颁布的《“十三五”卫生与健康规划》中要求到 2020 年每千人口医疗卫生机构床位数预期数据达到 60 和每千人口执业(助理)医师数预期数据大于 2.5 的标准,目前全省在每千人口医疗卫生机构床位数上基本达到要求,其中苏南的南京、无锡、苏州、苏中的南通和苏北的徐州已经达到要求。在每千人口执业(助理)医师数上除了扬州和宿迁两个地区稍落后一些,其他地区已经全部达标。

(3) 基本社会保障均等化情况

基本社会保障是我国依法建立的为保障国民特别是低收入者的基本生活权利而提供的基本养老、基本医疗和最低生活保障。基本社会保障均等化是指居民应当不分城乡、不分地区享有基本医疗保险、基本养老保险和社会救助的权利。

统计 2010 年到 2018 年相关数据发现,江苏省就业人数整体变化不大,就业人数占总人口百分比逐年下降,从 2010 年的 60.42% 下降到 2018 年的 59.01%(表 3),课题组通过调研发现,由于青年人口的增加抵消不了老龄人口的逐年增加导致就业百分比缓慢下降。

表3 近年来江苏就业人数占总人口百分比统计表

年份	就业人数/万人	总人数/万人	占比/%
2010	4 754.68	7 869.34	60.42
2011	4 758.23	7 898.80	60.24
2012	4 759.53	7 919.98	60.10
2013	4 759.89	7 939.49	59.95
2014	4 760.83	7 960.06	59.81
2015	4 758.50	7 976.30	59.66
2016	4 756.22	7 998.60	59.46
2017	4 757.80	8 029.30	59.26
2018	4 750.90	8 050.70	59.01

分区域研究发现:就业人数占总人口百分比排名前三位的分别是苏州(64.57%)、南通(62.24%)和镇江(60.94%);排名后三位的分别是南京(54.84%)、徐州(54.89%)和连云港(55.42%),整体上分析该指标上13个地级市差异不大,苏中最高,达到60.21%。从变异系数的角度分析:全省就业人数占总人口百分比的变异系数为0.05,三个区域的变异系数差异也很小,分别为0.06、0.03和0.04,说明江苏省各市在就业人口占比上均等化程度较高。

但是,通过分析社保四大保障平均参保率的变异系数发现均等化程度较差,13市变异系数高达0.52,苏南、苏中和苏北分别为0.26、0.04和0.13,显示出13个市基本社会保障的发展状况参差不齐,但在三大区域内比较均等。结合原始数据进一步分析发现,苏南、苏中和苏北在社保四大保障平均参保率的均值分别为:51.77、28.25和18.54,即使在各区域内部,也存在一定的差异。以苏南为例,常州和镇江明显低于无锡、南京和苏州,说明各区域对社会保障的投入存在非常大的差异,同时该指标和地方经济发展也呈现出一定的正相关。

(4) 基本公共交通均等化情况

基本公共交通作为城市经济和民众生活中最为重要的基础性设施,它是实现公共服务均等化必不可少的硬件基础。调研选取了每万人拥有公共交通工具(标台)和每万人口拥有公路里程(km)2个指标作为衡量基本公共交通均等化的基础指标进行了调研。在每万人拥有公共交通工具指标上排名前三的分别是苏州(25.90)、南京(23.00)和扬州(22.20);连云港(15.00)、泰州(13.60)和盐城(12.40)数据相对较低。在三大区域上,还是遵循苏南、苏中和苏北的排序。在每万人口拥有公路里程指标上排名前三的分别是扬州(15.22)、南京(14.26)和无锡(13.86);苏北三市宿迁(4.43)、淮安(4.30)和盐城(3.70)排在后三位,三大区域上的统计上还是存在和经济发展状况正相关的规律。

结合均等化指标分析,每万人拥有公共交通工具的变异系数为0.22,低于整体均值,说明江苏省在基本公共交通工具上的均等化程度较好。从三大区域来看,苏中的变异系数最大为0.27。分析数据发现,扬州市在公共交通工具配置上远高于区域内的南通和泰州。另一个指标每万人口拥有公路里程的变异系数为0.45,说明在公路里程的建设上存在较大的不均等化现象。苏南、苏中和苏北在该指标上的均值分别为12.98、11.83和4.92,苏北在该指标上远远落后于其他区域。

(5) 基本环境保护均等化情况

近年来我省在节能环保、治污减排上成绩显著。2018年我省超额完成国家下达的污染减排任务,从废水废气排放量主要指标上来看,2014—2018年各项数据都呈现下降趋势(图2)。

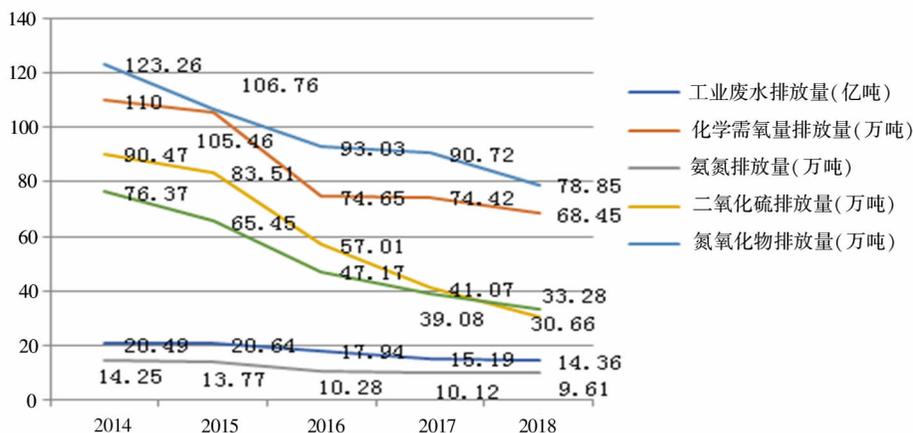


图2 2014—2018年废水废气排放量相关指标折线图

在基本环境保护上,我省不仅仅在企业的节能环保、治污减排上成果显著,在居民生态宜居环境的改善上也在不断提高。具体结合影响居民生态环境相关指标分析发现,每万人公共厕所数排名前三分别为:无锡(4.53)、常州(3.19)和连云港(3.18),最低的南通数据只有0.84,整体变异系数高达0.56,苏南、苏中和苏北在该指标上分别为:0.64、0.35和0.39,该指标体现出的均等化程度较差。公共厕所建设水平的高低,可以反映一个城市居民生活的便利程度,影响到市民和旅游者的居住和旅行舒适程度。无锡、常州和连云港的绝对指标值较高,这也和近年来无锡常州努力打造宜居城市政策相吻合,而连云港作为中国优秀旅游城市,中国首批对外开放的14个沿海城市,近年来在环境保护上投入也较大。人均公园绿地面积指标上也体现出一定的差异化,最高的镇江(19.1)比最低的常州(12.2)高出56.6%,整体变异系数达到0.15。但是在建成区绿化覆盖面积百分比和污水处理率两个指标上发现各个城市差异不大,变异系数分别为0.03和0.02,体现出的均等化程度较高。整体来看,由于各市财政预算支出的不均衡导致基本环境保护上的均等化发展还有进一步提升空间。

(6)基本公共文化均等化情况

根据江苏省文化和旅游厅发布的文化发展统计报表,江苏省公共财政对于文化事业的补贴逐年上升,且呈现出每年增加10%的趋势,文化事业总收入与总支出也均呈上升趋势,年均增长率均为19%。从苏南、苏中、苏北三个区域分析发现,2015年来,各地区文化事业支出占地区生产总值比重皆有上升,其中苏南地区文化事业支出所占比重远高于苏北、苏中地区;苏中地区2015年文化事业支出比低于苏北地区,随后几年逐步追上并反超苏北地区。

为进一步分析江苏省基本公共文化服务均等化情况,特选取人均拥有公共图书馆藏量(册)、每万人拥有公共图书馆建筑面积(平方米)和每个公共图书馆人均活动数(次)指标来衡量基本公共服务均等化状况。分析发现,它们的变异系数都高于总体均值,特别是人均拥有公共图书馆藏量,变异系数高达0.86。三大区域内部也存在较高的不均衡,以苏南为例,南京在该指标上远远高于其他市。从绝对指标分析:苏南、苏中和苏北在该指标上的平均值分别为:1.23、0.48和0.29,

说明各区域在基本公共文化建设上也存在非常大的不均等化,同时也发现该指标和地方经济发展有一定的正相关。从服务产出指标上看,每个公共图书馆人均活动数的整体变异系数三大区域之间相对差异不大,而且从近年统计数据发现,该指标的绝对值有递增趋势,说明我省在公共图书借阅上提高较大。

整体数据研究表明:一是江苏省基本公共服务均等化整体水平较好。二是苏北、苏中与苏南三大区域之间在基本公共服务均等化发展水平上还存在较大的差距。三是公共文化建设的均等化程度远低于物质生活建设。针对非均等化情况分析主要原因如下:首先,城乡二元经济体制和城市偏向型公共服务供给制度是制度性根源;其次,地区经济发展水平不一致,财政收支能力差异较大;最后,经济建设投入大于精神文化建设。

二、江苏基本公共服务均等化的实现路径

1. 全面建立基本公共服务标准体系

全面建立基本公共服务标准化体系,并以这套标准体系为标杆来比较、检验和提升服务的质量与水平是推进基本公共服务均等化的前提。^[2]一是构建省级基本公共服务标准总体系。梳理现有国家标准、行业标准和地方标准,如以《江苏省“十三五”时期基层基本公共服务功能配置标准(试行)》为基础,厘清标准化对象,构建先进适用的江苏省级基本公共服务标准总体系。二是构建覆盖基本公共服务领域的分体系。在总体系的基础上,针对基本公共教育、基本医疗与公共卫生、基本社会保障、基本公共交通、基本环境保护和基本公共文化等领域的服务对象,建立服务程序规范,管理制度完善的分体系,并结合省级经济社会发展情形,实施动态调整。三是建立基本公共服务清单。基本公共服务清单是衡量基本公共服务均等化程度和服务水平的重要依据。^[3]从基本公共服务需求出发,通过标准化的工作方法,科学设计各个领域的服务范围与保障标准,并以服务清单建立为基础,推进区域性公共服务的均等性。

2. 巩固健全基本公共服务财政保障机制

巩固与健全基本公共服务财政保障机制是确保基本公共服务均等化的关键。一是建立基本公共服务均等化的测算体系。由标准人口需求和数量形成区域实际公共需求方,由各区域经济发展

水平、地方政府财政收入、公共服务支出偏好、中央政府转移支付等组成地方政府公共服务供给方,两者差额经过自适应的动态调整,最终形成基本公共服务均等化程度的测算方案。二是建立标准相对统一、差异区间合理的预算安排机制。根据各地的经济发展水平、城市化水平、税收负担、居民教育状况、居民需求偏好等因素,科学确定转移支付的规模,合理确定转移支付额。三是建立统筹协调、保障有力的财政支出责任分担机制。按照事权与支出责任相匹配原则,进一步明晰各级政府事权和支出责任,从而避免因事权和支出责任划分不明确与不科学所导致的基本公共服务供给的缺位、越位、错位等问题。四是完善省级的财政转移支付制度。江苏省内经济发达区域可以从财力上支持经济相对薄弱区域,促进区域间公共服务均等化与区域间协调发展。五是建立区域公共服务协作机制。发挥省级政府统筹协调优势,打破市县地域分割的体制限制,通过互免收取公共服务费用,互享同等公共服务等方式,实现区域政府之间的协作。

3. 不断优化基本公共服务资源的配置

政府还需根据各地区的基本公共服务现状,针对不同地区不同群体给予差别对待,不断优化公共服务资源的配置。一是缩小经济发达地区与经济发展相对落后地区的差距。如从上文指标发现,苏南、苏中和苏北在社保四大保障平均参保率的均值差距较大,即使在各区域内部,也存在一定的差异。在基本公共文化建设上,苏南、苏中和苏北也存在较大的不均等化。在基础公共交通、基本绿化环保上,苏北还落后于苏南区域。指标差距和地方经济文化发展密切相关,如何缩小区域差距是各级政府提高基本公共服务水平的重要内容。二是加大对民生类公共服务的财政支出。政府对民生类的财政支出需有所倾斜,如在基本医疗卫生整体发展上苏北还落后于苏南。苏南、苏中和苏北在基本公共文化建设上也存在很大的不均等问题,说明存在重经济建设轻精神文明建设的倾向。因此,应优化资源分级分类配置,不断提高区域均等化水平和民众满意度。

4. 创新提效基本公共服务的供给

推进基本公共服务均等化,不是一味地增加投入,还需要创新提效基本公共服务的供给:一是构建“政府责任—公众需求回应”的双向互动型基本公共服务供给体系。分别从供给主体、供给

范围、供给方式、公众满意度等方面,构建基本公共服务供给体系,解决“为谁提供”“谁来提供”“供给什么”“如何供给”的问题。二是制定地方法规,确保省级基本公共服务供给制度规范成型。通过地方法规,确定基本公共服务供给基本原则与标准,对提供基本公共服务的主体、客体、程序、资金保障、责任分担等进行界定,建立以地方政府为主、统一与分级相结合的公共服务管理体制,为可持续地推进服务均等化、标准化提供法律支撑。三是创新公共服务供给方式。通过授权、委托合同等方式,引导私营组织、非营利性组织、专业协会、职业培训中心等社会组织向民众提供公共服务;通过特许经营、定向委托、战略合作、民营化等方式,促进企业与政府合作;通过冠名权、经管分离等方式引导更多社会资本参与基本公共服务投资、建设、运营、维护和管理等,探索多元主体共同参与的公共服务供给模式,实现公共服务职能社会化。

5. 持续改进绩效评估和监督

完善地方政府政绩考核评价办法,强化基本公共服务能力评价是推进基本公共服务均等化的保障。一是改进绩效评估制度。把地方政府提供基本公共服务的数量、质量、效率、社会福利的改善情况、基本公共服务财政支出的效果,以及公众的满意度等方面的评价与评估结果纳入政府绩效考核体系,促进基本公共服务质效提升。二是完善监督机制。建立与完善各司其职、各负其责的监督机制,推进基本公共服务项目实施、动态监测、绩效评估和监督问责。^[4]同时,完善基本公共服务供给的公示制度,提升基本公共服务供给的透明度与公信力。三是建立公众参与机制。公共政策的制定和出台、监测和监督、评估与问责都是多元主体互动的结果,应拓展政府基本公共服务供给中公众参与的路径和渠道,持续推进基本公共服务均等化,真正实现民生共享。

三、结论

推进基本公共服务均等化是全面建设小康社会的基本要求,要坚持以人为本、民生优先、共享发展的价值导向。论文通过构建基本公共服务均等化6大类一级指标共17类二级指标的基本公共服务测度指标体系,采用变异系数统计指标来衡量江苏省13个地级市的公共服务均等化水平,分析“十三五”以来江苏省基本公共服务均等化

的发展变化,发现我省在基本公共服务均等化上尽管整体发展水平较好,但是仍存在地区间、区域内、城乡之间发展不均衡现象,并针对该现象从全面建立基本公共服务标准体系、巩固健全基本公共服务财政保障机制、不断优化基本公共服务资

源的配置、创新提效基本公共服务的供给、持续改进绩效评估和监督等五个方面提出了相关政策建议,为江苏省“十四五”时期基本公共服务均等化政策的制定提供参考。

参考文献:

- [1] 梁波. 加快推进基本公共服务均等化的改革举措[J]. 理论探讨, 2018(4):34-40.
- [2] 姜晓萍, 吴菁. 国内外基本公共服务均等化研究述评[J]. 上海行政学院学报, 2012, 13(5):115-123.
- [3] 张春龙. 江苏推进基本公共服务标准化建设研究[J]. 江南论坛, 2017(12):4-6.
- [4] 王丹宇. 甘肃省基本公共服务均等化测度分析[J]. 管理科学, 2017(3):134-139.

Research on the Index Measurement and Realization Path of the Equalization of Basic Public Services in Jiangsu Province Under the Sharing of People's Livelihood

HE Hong, ZHANG Zhong, LIN Fangqiang

(College of Economy and Management, Changzhou Institute of Technology, Changzhou Jiangsu 213032, China)

Abstract: The equalization of basic public services embodies the value pursuit of people's livelihood sharing, and is also a significant path and institutional guarantee to realize people's livelihood sharing. By constructing a basic public service equalization index measurement system and comparatively analyzing the regional differences of basic public services in 13 cities of Jiangsu Province, The results show that the level of basic public service equalization in Jiangsu province is generally good, but there is still a big gap between regions in the development of equal access to basic public services. Therefore, it is necessary to comprehensively establish the basic public service standard system, continuously optimize the allocation of basic public service resources, consolidate and improve the financial guarantee mechanism of basic public service, innovatively improve the supply of basic public services and continuously improve performance evaluation and monitoring, and finally realize the regional equalization of basic public services.

Keywords: sharing of people's livelihood; basic public services; equalization; path

(责任编辑:李 军)