

# 中原局对苏北与皖东、豫皖苏战略区发展的应对

冯超

(安徽博物院 学术研究所,安徽 合肥 230071)

**摘要:**中原局驻苏北期间,面对发展华中战略进程中苏北新战略区与皖东、豫皖苏老战略区之间的取舍问题。围绕华中抗战局势的变化,中共中央与中原局经过战略权衡,在巩固苏北战略区的同时兼顾皖东战略区,以“向西大发展”的方针巩固豫皖苏战略区,通过皖东部队恢复发展皖南战略区。这一行动逻辑锁定以苏北为重心的战略主线,虽未能巩固豫皖苏地区,但苏北与皖东两个战略区得到巩固与发展,发展华中的战略任务得以完成。

**关键词:**中原局;苏北;皖东;豫皖苏

**中图分类号:**K256.3

**文献标志码:**A

**文章编号:**1008-5092(2021)03-0001-05

1940年10月,中共开辟苏北、发展华中的战略方针实现后,刘少奇率中原局离开皖东赴苏北。10月31日,刘少奇等到达苏北阜宁黄克诚领导的八路军第五纵队驻地。11月4日,到达海安陈毅领导的新四军苏北指挥部驻地。11月23日,刘少奇率中原局及华中新四军八路军总指挥部机关从海安移驻盐城。中原局后期驻盐城,至1941年5月与东南局合并为华中局。移驻苏北期间,开辟苏北、发展华中的战略方针虽然实现,但发展华中的任务并没有完成。<sup>[1]365</sup>苏北根据地开辟后,华中地区新老战略区的坚持与巩固成为中原局迫切需要解决的难题,尤其是在苏北与皖东、豫皖苏的巩固与发展问题上,中原局与中共中央经历了曲折的战略权衡,应对解决发展苏北与巩固皖东、豫皖苏之间的冲突,成为中原局能否成功完成发展华中战略方针的关键。学界目前关于发展苏北战略的研究成果丰硕,主要探讨发展苏北的战略进程及刘少奇与毛泽东等人的特殊贡献,鲜见有专文讨论中原局驻苏北期间如何应对苏北与豫皖苏、皖东等新老战略区的冲突。本文以中原局驻苏北时期的战略行动为考察重点,探究中原局处理苏北与皖东、豫皖苏等战略区的方针,有助于进一步认识苏北的战略地位及华中各战略区之间的内在关系。

## 一、“重心在苏北”:在巩固苏北与确保皖东之间的权衡

1940年10月,开辟苏北的方针实现后,华中部队主力转移苏北,皖东与皖北兵力薄弱,无法应对国民党顽固派的进攻。皖东与皖北的安危关系整个华中根据地的巩固与苏北根据地的坚持,因此,刘少奇集中力量解决苏北问题,不得不兼顾皖东与皖北。此时,皖东津浦路西中心地带已经为国民党顽军占领,路西地区新四军分区域坚持游击作战。皖东北地区只有一个团及地方武装,正遭受顽军重兵进攻,形势危急。10月12日,中央要求新四军皖东部队迅速部署向西防御,坚持皖东根据地。“皖东决不可失”,如失皖东,则国民党军必沿着运河、淮河构筑封锁线,“断我向西之前途”。<sup>[2]212</sup>此时,中央要求确保皖东地区,希望皖南军部能够迅速北上,以皖东为根据地。不过,军部出于坚持皖南阵地,不愿意北上。10月19日,刘少奇等致电中央,提出:为打破国民党顽军进攻,确保皖东根据地,应将主力留在津浦路东休整,待津浦路东部队休整好,完全解决苏北问题之后,“主力西调”,在津浦路西与顽军决战,一举击破顽军。<sup>[3]343-344</sup>刘少奇认为:先解决苏北国民党顽固派韩德勤部,统一苏北以后,再行全部主力增援皖东,较为有利,否则苏北难以巩固。<sup>[3]346</sup>刘少

收稿日期:2020-12-30

作者简介:冯超(1983—),男,安徽全椒人,副研究馆员,硕士,研究方向:中国近现代史、中共党史。

奇的意见,一开始并未得到中央的同意。中央面对国民党反共摩擦的压力,对消灭韩德勤部的行动持谨慎态度,认为“暂时尚不宜采取彻底消灭政策”,<sup>[4]452</sup>以免给国民党制造全面破裂的借口,指示刘少奇必须保留韩德勤“方有文章可做”,否则重庆办事处有被攻击的危险,<sup>[3]345</sup>“苏北取拉韩政策,非至万不得已时不得解决韩”,“力求不爆发大冲突”。<sup>[2]226</sup>因此,刘少奇解决苏北的行动无法立即实施。从10月中旬到11月下旬,中共中央与中原局之间就关于苏北的行动多次讨论,最终中央同意苏北黄克诚部攻占运河以东的淮安、宝应战略地带,打通皖东与苏北的交通要道。中央提出:为割断韩德勤、霍守义的联系,打通苏、皖,以便黄克诚增援皖东,新四军苏北部队必须从淮安、宝应间打开以缺口。此缺口打通后,战役即可结束,黄克诚主力即可向皖东增援,并与罗炳辉部共同巩固皖东地区。<sup>[2]239</sup>

与此同时,桂军在皖东大规模进攻,皖东地区局面日益严重。12月11日,刘少奇致电中共中央,指出:皖东津浦路西大部地区失守,“路西根据地已极狭小”,“路西坚持必甚困难”。<sup>[3]353</sup>津浦路西地区的新四军第四支队在不得已的情况下,将回撤津浦路以东地区。皖东的严重局势,使得刘少奇极为焦虑。12月13日,刘少奇再次致电中央军委,提出,如在十日内不能解决苏北问题,“拟在适当时机把新四军第四支队调回津浦路东扼守,阻止桂军继续东进,否则至第四支队在路西失利时仓促退过路东,桂军或有可能跟随突过路东,对我反为不利。”<sup>[3]353</sup>刘少奇认为,只要确保控制津浦路东地区,苏北问题即可彻底解决。实际上,皖东地区的稳固不仅仅关系苏北局面,更关系华中整体局面,“皖东阵地削弱,将影响华中全局”。<sup>[3]354</sup>12月15日,苏北部队进攻曹甸受挫,苏北问题未能彻底解决。刘少奇致电毛泽东等,提出:苏北问题已成僵局,皖东吃紧,必须增加兵力才能阻止桂军前进,以便逐渐求得苏北问题的解决。中央同意刘少奇的意见,苏北部队整训扩大一段时期,然后以主力一部增援皖东。<sup>[3]354-355</sup>12月19日后,苏北敌后冲突缓和,进入相对稳定的时期。皖东新四军则坚持在津浦路西地区的游击战争,坚守津浦路东地区。12月23日,中央调整了苏北部队的行动部署,指出:目前重心在苏北,其次才是淮北与皖东。陈毅与黄克诚两部以及梁兴初率一一五师南下部队,应集中于苏北,加紧整

训扩大,努力巩固苏北根据地,待国民党全面进攻淮北、皖东时,首先解决韩德勤(最后由中央决定),第二步才向淮北、皖东出动。<sup>[3]356</sup>中央认为:华中的斗争是长期的,不是短时期可以解决的,“因此反摩擦斗争必须与扩大巩固根据地、扩大巩固军队密切联系起来”,目前中原局的任务是进行粉碎国民党进攻的布置。<sup>[2]250</sup>尽管苏北问题未能彻底解决,但是苏北部队的军事行动仍有重要价值,毛泽东认为“此次反摩擦中我们的收获主要是取得苏北”。<sup>[2]246</sup>

综合上述,中原局移驻苏北后,重要的任务就是集中主要力量解决苏北韩部,打通苏北与皖东的联系,巩固苏北根据地,进而建立统一的华中根据地。因此,刘少奇解决苏北的行动与巩固皖东是紧密相连的,在刘少奇的方案中,曾提议“不得已时放弃苏北”,<sup>[3]349</sup>主力西调巩固皖东。中央在起初也是力主坚持皖东,确保新四军西进道路。苏北行动受挫,局面缓和后,中央转变思路,回归苏北重心地位的战略判断,要求淮北与皖东独立坚持反顽斗争,<sup>[4]495</sup>从而确立了中原局的战略方向。中原局早先提出的先苏北、后皖东皖北的方针,得到了中共中央的认同与支持。从发展华中战略视角看,以苏北为侧重方向时,皖东等其他方向必然会遭受局部损失,刘少奇对此既有思想准备也有行动准备。因此,在实践中,刘少奇坚持巩固苏北兼顾皖东的方针。

## 二、从“向西大发展”到“迅速进行皖东北与淮海区根据地的工作”:豫皖苏地区的坚守与皖东北及苏北的巩固发展

在中原局巩固苏北的军事行动期间,皖东同期处于反摩擦斗争的严峻局面中,津浦路西地区基本失守。对比皖东地区的危局,皖北地区的严重冲突在彭雪枫充分的统战工作成效中稍后延缓。至1941年1月皖南事变后,国民党军汤恩伯等部全面进攻淮北彭雪枫部。面对国民党顽固派的进攻,中原局要求彭雪枫部尽可能坚持豫皖苏地区,“至不可能坚持时,主力则退过皖东北,以皖东北为根据地”,在津浦路西以必要的部队分散坚持游击战争。<sup>[5]197</sup>在先前解决苏北问题的进程中,刘少奇即提出“必须确保皖东与彭雪枫地区,我在津浦路东及苏北才有可能建设”,请求中央派兵增援彭雪枫。<sup>[3]354</sup>中央认为,当前的工作重心仍在苏北,要求淮北彭雪枫部独立坚持,“无论

敌人或顽军进攻,均用游击战争与之周旋,不要希望任何增援”。<sup>[5]196</sup>彭雪枫认为:豫皖边是党发展华中保障华北的枢纽,放弃这一战略支点,“必然影响到苏北、山东阵地之巩固”,提出要坚持现有阵地,“只有到万分不得已时才能过路东”。<sup>[5]199</sup>实际上,彭雪枫倾向于向西发展,进军中原,<sup>[6]</sup>对于豫皖苏这一华中重要战略根据地自然不会轻言放弃。

彭雪枫部反摩擦斗争开始不久,日军发动豫南战役,致使进攻彭雪枫部的汤恩伯、李仙洲部溃败西退,豫皖苏地区形势瞬间发生变化。彭雪枫部的战略任务也因此改变,由坚守豫皖苏地区转变为向新黄河以西地区活动。1941年2月1日,毛泽东等致电刘少奇、陈毅并彭德怀,提出关于发展华中新的战略任务:目前华中指导中心应着重三个基本战略地区,其一是鄂豫陕边,由彭雪枫、张云逸、李先念三地逐步向西推进。毛泽东认为,在敌军进攻河南的情形下,“新四军力争河南,不惜全力以赴”。<sup>[2]267</sup>2月3日,刘少奇等致电彭雪枫、黄克诚,要求彭雪枫部和黄克诚部乘机向西发展,彭雪枫部相机渡过新黄河,向豫东项城、新蔡、息县等地发展,黄克诚部派第二支队全部到彭雪枫地区。中原局在“向西大发展”的方针下,要求彭雪枫部首先到新黄河以西去建立根据地,“为华中、华北部队打开一条西进出路”。<sup>[3]367-368</sup>向西大发展,不仅调整了豫皖苏边彭雪枫部与苏北黄克诚部的发展方向,也调整了皖东地区以及鄂豫边区李先念部的发展方向。中原局要求皖东第四支队、第五支队及游击纵队密切注意敌军对大别山的“扫荡”,不失时机“向皖西发展”,李先念部向豫南发展,创建抗日根据地。<sup>[3]368-369</sup>刘少奇甚至提出,可以减弱皖东北与苏北的兵力而全力发展河南。<sup>[3]370</sup>但中原局“向西大发展”的布局,很快因日军结束对豫南的进攻而停止。国民党顽军即刻向豫皖苏地区进攻,彭雪枫部迅速进入反顽战争中,放弃向新黄河以西地区发展。中原局迅速调整了部署,张爱萍率部赴皖东北地区,黄克诚部坚持苏北淮海区与阜宁地区;彭雪枫部独立开展反顽自卫战争;皖东地区坚持原部署准备抵抗桂军进攻;鄂豫边李先念部停止向豫南前进。2月13日,中原局决定,“津浦路东部队暂时不过路西,迅速进行皖东北与淮海区根据地的工作”。<sup>[3]370-371</sup>2月17日,中央决定采取“军事守势、政治攻势”的方针,要求党领导的一切武装部

队,只应该打防御战,不应该打进攻战,也不去大后方开展反国民党的游击战争。<sup>[2]273</sup>至此,中原局巩固华中的战略方向又转移至津浦路东的皖东北与苏北地区。从2月至5月,豫皖苏地区彭雪枫部独立坚持反顽斗争失利,所部全部转移至皖东北地区。彭雪枫部的坚守,阻止了顽军的东进,在巩固华中根据地中发挥了战略配合与推动作用。没有彭雪枫部在津浦路西的坚持,“苏北与淮南根据地的巩固与发展也是困难的”。<sup>[5]242</sup>

在豫皖苏地区坚持期间,中原局继续推进皖东北与苏北根据地工作。1940年8月开辟苏北的行动中,黄克诚第五纵队主力东进,仅留下一个团坚持皖东北,皖东北根据地日益缩小,“有不能立足之势”。<sup>[3]371</sup>1941年2月,张爱萍率部从苏北西返,进入皖东北,此后逐步恢复了陇海路以南、淮河以北、津浦路以东、运河以西的皖东北战略区。同期,黄克诚率部巩固发展苏北地区,逐步形成陇海路南、灌河北、盐河西、运河以东的淮海战略区;田守尧部在阜宁地区巩固根据地,逐步形成盐河以南以东,盐城和宝应以北的盐阜战略区。1941年2月,中原局决定成立盐阜区党委,刘彬任书记。3月,中原局将陈毅任书记的苏北区党委改为苏中区党委,刘炎任书记,形成了长江以北、大运河以东、东台和兴化以南的苏中战略区。中原局在政治、经济、统战关系、社会救济等层面开展诸多举措,巩固发展苏北抗日根据地。<sup>[7]</sup>5月,中原局改为华中局。原中原局管辖区的皖东地区、皖东北地区、苏北地区、豫皖苏地区等改属华中局领导。华中局决定撤销苏皖区党委,分别成立淮海区党委和皖东北区党委,同时将皖东地区的津浦路东省委改为津浦路东区党委,津浦路西省委改为津浦路西区党委。

综上所述,中原局移驻苏北后,关于豫皖苏地区彭雪枫部的发展方向,短暂提出“向西大发展”,一方面出于巩固豫皖苏地区,顺应先前“先东后西”的战略规划,另一方面也是落实党中央发展“鄂豫陕边”的战略部署。不过,因局势瞬间的变化,中原局及时调整“向西大发展”的方针,回归巩固皖东北与苏北地区。尽管豫皖苏地区没有得到及时巩固,在反顽斗争中失利,但是中原局的重要阵地苏北与皖东北得到巩固与发展,华中整体局面得以稳固。

### 三、“经营皖南”:赋予皖东部队的任务

皖南事变后,皖南阵地丧失。1941年1月25日,新四军军部在苏北盐城重建,陈毅任代理军长,刘少奇任政治委员。新四军军部重建后,中共中央与中原局明确要求建立皖南战略阵地,开辟南进出路。这项任务主要由皖东部队承担。2月初,中央致电刘少奇、陈毅,提出成立新四军第七师,“以皖南部队编成”,“该师在皖南地区活动”。<sup>[3]368</sup>中央要求:皖南残余力量应在芜湖一带坚持,逐渐聚集一个二三千人的支队,准备将来向黄山及赣东北发展。<sup>[4]40</sup>2月8日,刘少奇致电皖东张云逸等,要求皖东部队“负责到江南芜湖附近建立根据地”,“派曾希圣到江南去传达此指示”。<sup>[4]573</sup>刘少奇传达了中央的指示:在江南建立一支二三千人枪的支队,在战略上亦至关重要,即替新四军开辟了南进出路。2月10日,在“向西大发展”的方针下,刘少奇致电皖东张云逸等,提出“皖东的任务是出大别山,同时要经营皖南,一有机会你们应全力达到这种任务”。“为了经营皖南,决定派曾希圣、黄火星二人带电台回江南铜陵、繁昌、芜湖一带发展”,建立根据地,并组织皖南独立支队。皖南独立支队的任务是“回江南收容失散人员,建立皖南根据地,发展扩大自己,准备将来出黄山向赣东发展”。<sup>[3]370</sup>刘少奇一再强调,皖南支队是战略上意义极大的步骤,“意义比敌后大块根据地还重要”,需要“切实经营”。<sup>[4]573</sup>3月17日,新四军第七师正式组建,活动地区暂以巢(湖)无(为)地区和桐(城)庐(江)地区为中心,并待机转移至皖南。<sup>[8]</sup>4月11日,刘少奇等致电皖东张云逸等,提出:“七师应即采取积极乘机扩展建立皖南与无为、庐江、桐城根据地的方针,派一部兵力到皖南活动,另派一部兵力到庐江、桐城地区活动,建立根据地。”<sup>[3]379</sup>4月15日,刘少奇等致电孙仲德、曾希圣等,再次强调:“皖南及无为、庐江、桐城一带,在战略上有极重要意义”,“我党我军必须坚持皖南、无为及庐、桐阵地,创立根据地,决不轻易放弃”。<sup>[3]381</sup>1941年春,新四军第七师派部分武装渡江南下到达铜陵,在铜陵

繁昌一带展开,开辟敌后根据地。华中局成立后,皖南沿江地区建立了抗日民主政权,成为皖中抗日根据地的重要组成部分。

总的来看,皖南事变后,中原局不久改为华中局,对于皖南阵地恢复发展的领导处于前期阶段。中原局经营皖南的主要成果成为华中局建立皖中抗日根据地的重要基础。

### 四、结语:发展华中任务的完成

从“重心在苏北”到“向西大发展”,再到“迅速进行皖东北与淮海区根据地的工作”,中原局移驻苏北后,经历了两次战略调整。这一战略调整的主要方向是在东、西方向,即是在苏北新战略区与豫皖苏、皖东两个老战略区之间的战略权衡。向东发展,还是向西发展,一直是困扰中原局的战略选择。中原局坚持先向东发展苏北,后集中主力转向西,巩固皖东与豫皖苏地区。尽管先东后西的发展方向遭受挫折,但中共中央与中原局最终还是坚持苏北的重心地位,确保了苏北战略区的巩固与发展。这一战略行动的结果有得有失,豫皖苏地区因未能及时巩固而丧失,但并没有冲击到华中根据地的整体,发展华中的战略任务得以完成。

在应对苏北与皖东、豫皖苏战略区的相互关系中,刘少奇领导中原局谋篇布局、东西通联,在曲折复杂的进程中逐步实现发展华中过渡到巩固华中。1941年5月,东南局与中原局正式合并为华中局。华中局成立后,意味着中原局承担发展华中的战略任务顺利完成。1941年5月上旬,刘少奇主持召开华中局扩大会议,指出:“目前,在华中敌后地区,我们已占优势,六届六中全会提出的发展华中的任务已经完成,接着的任务就是巩固华中的问题。”<sup>[3]385</sup>6月初,华中局通过文件形式宣布:“发展华中敌后地区的任务,在基本上业已完成,今后如果没有全国性的战略形势的重大变动,党在华中敌后地区的基本任务是巩固现有各根据地,巩固与加强我党在华中的地位。”<sup>[3]389</sup>发展华中的任务完成后,华中局承接中原局,转入巩固华中的历史进程。

参考文献:

[1] 中共中央文献研究室. 刘少奇传:上[M]. 北京:中央文献出版社,2008:365.

[2] 中共中央文献研究室. 毛泽东年谱(1893—1949):中卷[M]. 北京:中央文献出版社,2013.

[3] 中共中央党史和文献研究院. 刘少奇年谱:第 1 卷[M]. 北京:中央文献出版社,2018.

[4] 中共滁州市委党史研究室,安徽省新四军研究会. 中共中央中原局:上卷[G]. 北京:中共党史出版社,2013.

[5] 《张云逸传》编写组,海南省档案馆. 张云逸年谱[M]. 北京:当代中国出版社,2012.

[6] 郭宁. 从中原到苏北:中共发展华中战略及其对山东的影响[J]. 中共党史研究,2020(4):52-55.

[7] 苑书耸,寇晓东,刘朝华. 领导艺术的典范——刘少奇与苏北根据地的创建与巩固[J]. 盐城工学院学报(社会科学版),2019(3):4-7.

[8] 中共安徽省委党史研究室. 中国共产党安徽地方史:第 1 卷[M]. 合肥:安徽人民出版社,2001:400.

The Central Bureau's Response to the Strategic Dilemma of  
Northern Jiangsu, Eastern Anhui, Henan-Anhui-Jiangsu Strategic  
Areas During its Residence in Northern Jiangsu

FENG Chao

(Academic Research Department, Anhui Museum, Hefei Anhui 230071, China)

**Abstract:** During the period when the Central Bureau was stationed in the north of Jiangsu, there was a dilemma between the old strategic areas in the east of Anhui as well as Henan-Anhui-Jiangsu Strategic areas and the new strategic areas in the north of Jiangsu. Centering on the changes in the situation of the Anti-Japanese War in central China, the CPC and the Central Bureau, through strategic balance, consolidated the strategic area of Northern Jiangsu while taking into account the strategic area of eastern Anhui, and consolidated the strategic area of Henan-Anhui-Jiangsu with the policy of "developing westward". The Central Bureau restored and developed the strategic area of southern Anhui through the troops of eastern Anhui. This action logic locked the strategic main line with the northern Jiangsu as the center of attention. Although it failed to consolidate the Henan-Anhui-Jiangsu areas, the strategic task of consolidating and developing the northern Jiangsu and eastern Anhui strategic areas and developing central China was accomplished.

**Keywords:** the Central Bureau; Northern Jiangsu; Eastern Anhui; Henan-Anhui-Jiangsu Strategic areas

(责任编辑:陆 勇)