

农村体育公共服务供给困境及改善策略

马瑞雪, 昂兵

(安徽外国语学院 公共基础课教学部, 安徽 肥西 231200)

摘要:社会主义新农村建设背景下,发展农村体育公共服务不仅是实现全民健身国家战略的一项重要内容,也是推进和谐社会建设,实现伟大中国梦的必然要求。但是就目前来看,受多种因素影响,农村体育公共服务面临着供给困境,影响了体育文化在农村地区的发展和普及。从农村地区体育公共服务的意义着眼,分析了农村体育公共服务供给的现实困境,并提出了相应的改善策略,以便进一步加强农村体育公共服务供给力度,满足广大农民群众的健身需求。

关键词:农村体育;公共服务;困境;改善

中图分类号:G812.0 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-5092(2019)03-0090-03

农村体育公共服务是实现全民健身战略的重要组成部分,也是我国实现构建和完善体育公共服务体系的一项核心内容。就目前来看,农村地区体育公共服务在很多时候仅仅只能依靠外部供给,难以实现自给自足,而即便是公共服务供给依然存在不少现实困境,如财力、物力、人力供给困难,价值观偏离等,需要相关部门做好全面审视工作,找出困境产生的原因,给出相应解决策略,以此来保障保证我国农村体育公共服务供给效果。

一、农村地区发展体育公共服务的意义

1. 有助于实现全民健身战略

2014年11月20日,《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》由国务院颁布实施,提出将全民健身上升到国家战略的高度;11月27日,《国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》中,要求必须将体育健身看作是鼓励社会资本投资社会事业的一个重点领域。2015年底,我国体育产业出现了非常积极的变化,超过30个省级政府出台了相应的实施意见,预计到2025年,全国体育产业规模综合将会接近甚至超过7万亿。由此可知,全民健身在国家战略层面占据了相当重要的地位,而对比城

镇地区,农村体育公共服务供给在推进公共体育服务均等化等方面,既是重点也是难点,提高农村体育公共服务,可以说是确保全民健身国家战略顺利贯彻落实的重要任务,必须得到足够的重视。^[1]

2. 有助于实现新型城镇化建设

全面建设小康社会背景下,新型城镇化建设发挥着非常重要的作用,其强调以人为本,围绕为人服务的理念,通过城镇化和新农村建设的双向驱动,实现城市与农村地区的协调发展。体育是社会文化中的一项关键性内容,在推动社会主义新农村建设方面有着非常积极的作用,因此,在发展新型城镇化的过程中,应该加强农村体育事业的发展。2014年3月16日,新华社发布的《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》中明确提出,应该立足当下,进一步实现城乡基本公共服务均等化,对乡镇综合文化站等农村公共文化及体育设施进行建设和完善。从这个角度分析,想要确保新型城镇化建设的顺利进行,农村公共体育服务的发展是一个新的着力点。^[2]

3. 有助于推动健康中国建设

新时期,政府部门越发认识到公民身体健康的重要性,主张推广全民健身,促进广大人民群众

收稿日期:2019-03-13

基金项目:2018年度安徽省高校自然科学重点项目(KJ2018A0609)

作者简介:马瑞雪(1985—),女,安徽合肥人,讲师,硕士,研究方向:体育训练和教学。

健康水平的提高。对我国经济发展状况进行分析可知,至少在未来相当长的一段时间内,农村人口在我国依然会占据较大的比重,农村地区体育公共服务水平在很大程度上影响着“健康中国”这一目标的实现。但是从实际发展情况看,农村地区较低的经济水平使得农民的身体状况不容乐观。调查显示,最近几年,农村居民体质综合指数呈现出较为明显的下滑趋势,糖尿病、高血压、心脏病等疾病的发病人数有增无减。通过发展农村体育公共服务,能够引导广大农民参与体育健身,提高身体素质,增强抵抗能力,在缓解农村医疗财政压力的同时,也可以推动健康中国建设的顺利进行^[3]。

二、农村体育公共服务供给困境

1. 供给总量不足

虽然我国在发展中一再强调均衡,但是事实上却很难实现,实践中普遍体现出的并非均衡而是非均衡发展。纵观体育发展历程,我国很早就提出,体育事业的发展需要能够与经济社会相协调,其本身也应该保持均衡发展,而在现实中,更多的是一种非均衡现象。无论是政府部门还是社会团体,又或者群众本身,对于住房、教育、医疗等方面投入的力度都远远超过了体育,而且与竞技体育相比,群众体育在很多时候甚至已被“无视”了。在这种现象的背后,体现出的非均衡性,也是对于体育民生价值重视不足所引发的价值层面的偏离。我国农村地区经济基础相对薄弱,人口众多且地域辽阔,相比较越发迫切的教育、医疗、社保等民生需求,体育公共服务似乎显得微不足道,这也造成了国家在农村体育公共服务供给总量不足的问题。^[4]

2. 供给方式单一

当前,农村地区无法形成体育公共服务市场化及社会化改革所必须的条件,这也导致了农村体育公共服务的供给方式只能采用“自上而下”的政府直接供给,这种供给方式存在非常明显的行政特色,有利于突出政绩,也使得各级政府部门在进行农村体育公共服务供给的过程中,往往都是将目光放在一些能够凸显政绩的工程中,如体育场馆、体育器械等基础项目,对于另外一些同样比较关键,但是需要投入更多时间和精力且效果无法短期呈现的服务内容,往往直接忽视,这也是导致当前我国农村地区体育公共服务供给内容单

调的主要原因。之所以会出现这样的问题,一方面是因为农村基层公共事务众多,在民生问题没有得到有效解决的情况下,体育公共服务也就变得越发边缘化,政府部门会将有限的资金优先投入到与民生关系密切的内容上,如医疗、教育等;另一方面,农村体育公共服务投入并不能获得直接回报,相应的经济社会效益也无法直观体现出来,这就导致了民间资本不愿投入,农村体育公共服务供给只能依靠制度内供给,单一的供给方式必然会影响到实际效果。^[5]

3. 供给保障欠缺

农村体育公共服务供给不仅需要相关法律法规作为基础和前提,对于资金更是有着较高的需求。然而受行政任务取向的限制,很多时候,农村体育公共服务非常有限的供给经费都被用于体育事业单位日常运作维持方面,体育活动组织缺乏资金支持。导致这种现象的原因是多方面的,如农民自身投入不足,政府财力有限等,现阶段,农村体育公共服务资金的主要来源是体育彩票公益金以及上级政府部门的拨款,对于制度内供给的依赖性过强,资金供给方式单一,这是由于制度外供给条件不成熟造成的,相关问题的解决,是一个长期而艰巨性的任务。

三、农村体育公共服务供给困境改善策略

针对农村体育公共服务供给的现实困境,相关部门应采取切实可行的措施和方法加以改进,推动农村体育事业的快速发展。

1. 实现农村体育公共服务多元供给

体育事业是关系国计民生的一项重要内容,在发展体育事业的过程中,应该坚持民生体育策略,将体育看作是人们生存与发展的必需,通过推广这种最基本的体育价值观念,确保广大人民群众可以更加清晰地认识体育锻炼的作用,参与体育锻炼,树立起终身体育思想。民生体育观包含的内容是多方面的,从社会角度分析,社会各界都应该及时更新观念认识,关注体育事业中所蕴含的民生价值,^[6]关注体育事业发展情况,积极参与体育事业建设工作;从政府角度分析,应该及时更新观念认识,摒弃以往的过分关注竞技体育的错误思想,充分发展群众体育,进一步强化体育薄弱环节的建设力度;从公民角度分析,体育不仅仅是运动方式或者娱乐项目,更是一种健康向上的

生活方式,通过参与体育活动,能够充分发挥自身的能动性,为体育事业的建设注入新的活力。民生体育观背景下,我国农村体育公共服务供给不能再单纯局限于政府供给方式,而是应该立足实际需求,营造出良好的发展局面,以政府部门为引导,确保社会团体和农民都能够参与其中,形成合力。在实际操作中,应该加强宣传工作,在全社会推广民生体育观,实现农村体育公共服务的多元供给,解决供给总量不足的问题。^[7]

2. 强化农村体育公共服务供给保障

新时期,群众路线教育要求政府部门必须做到全心全意为人民服务,其中所体现出来的,是一种民本服务观念,要求政府必须摒弃以往的行政任务导向以及政绩导向,在工作中强调民生本位思想,做到执政为民。从农村体育公共服务供给的角度分析,应该将重心更多地放在为广大农民提供体育公共设施及相关服务产品方面,确保有限的经费能够被用到恰当的地方。同时,应该加快农村体育公共服务建设工作,确保其不仅能够作用于顶层设计,还可以为民众提供便利,发挥农村基层体育行政机关的服务职能,努力打造服务型政府,强化体育行政部门的民本服务观,为农村体育公共服务供给提供更加有利的制度和资金保障。^[8]

3. 推动农村体育公共服务供给协调发展

全面建设小康社会背景下,应该进一步推动城乡体育公共服务供给的协调发展,最大限度缩

小城乡体育公共服务供给的差距,实现体育公共资源的共建共享,使得农民群众能够与城市居民享有大致均等的体育公共服务。具体来讲,一是应该进一步促进体育公共服务供给的均等化,将农村体育公共服务供给纳入社会发展总体规划中,依照城乡常住人口,参考城镇发展趋势,做好城市与农村体育公共服务设施的统筹布局,实现体育资源的均衡配置。一方面,应该继续做好城镇体育建设,另一方面,需要优先发展农村体育公共服务设施,适当加大体育服务资源向农村地区的倾斜力度,对农村体育硬件设施进行改善,确保农村地区能够共享城市的体育资源,从而使有限的资金发挥出更大的作用;二是应该强化公共财政对于农村体育公共服务供给的保障能力,适当加大公共财政资金投入力度,立足农村地区的经济发展情况,构建相应的财务支出增长机制,并对转移支付制度进行完善,适当增加专项转移支付和一般性转移支付的比例,推进县乡财政与村级财政管理体制改革,提升基层政府对于农村体育公共服务供给的财政支付能力^[9]。

新时期,农村体育公共服务供给面临着新的发展环境,需要政府部门重视起来,实现农村体育公共服务多元供给、创新农村体育公共服务供给机制、强化农村体育公共服务供给保障、推动农村体育公共服务供给协调发展,以正确价值导向为支撑,推动农村体育公共服务的可持续发展。

参考文献:

- [1] 秦小平,胡庆山.农村体育公共服务“以钱养事”供给机制改革困境与消解[J].西安体育学院学报,2015(5):548-552.
- [2] 邓莉萍.农村体育公共服务供给的价值审思与现实困境[J].当代体育科技,2017,7(5):161-162.
- [3] 彭国华.农村基本公共体育服务:困境与对策[J].吉林体育学院学报,2016,32(5):36-39.
- [4] 潘丽英,胡学振.河南省农村体育文化服务供给的困境与出路[J].体育科学研究,2013,17(4):46-50.
- [5] 张秀丽.我国农村体育发展困境及对策研究[J].潍坊学院学报,2014,14(6):98-100.
- [6] 姚磊,田雨普,余涛.文化强国战略下农村体育文化服务供给的困境与建议[J].上海体育学院学报,2012,36(3):14-18.
- [7] 颜小燕.农村公共体育服务供给的治理机制研究——基于十九大报告中“乡村振兴”战略背景的分析[J].体育与科学,2018(2):13-19.
- [8] 展治中.基于农民需求的农村体育公共服务供给的研究[D].北京:北京体育大学,2016.
- [9] 刘少虎,孙安民,田佳鹏,等.农村体育服务供给的现实困境与应对措施[J].山东工业技术,2018,(3):199.