

新常态下优化普通高校财务预算编制的思路

孙爱霞

(盐城工学院 财务处,江苏 盐城 224002)

摘要:财务预算编制是学校财务工作的“龙头”,对学校资金的使用以及学校可持续发展产生直接影响。新常态对财务预算编制提出新要求,力求对普通高校财务预算编制现状进行分析,提出新常态下优化普通高校财务预算编制的思路,为学校财务管理高效、科学化提供保障。

关键词:新常态;优化;预算编制;新思路

中图分类号:F812.4 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-5092(2018)02-0040-03

随着经济的新常态和高等教育体制改革的深化,学校经费来源呈现出多元化趋势,学校财务预算编制在学校财务管理工作中重要性和地位日渐突出,且成为学校财务管理工作的核心内容。新常态下,科学合理、透明高效的财务预算编制对优化学校资源配置、提高有限的学校资金使用效益和推进学校事业发展目标实现具有重要意义。

一、普通高校财务预算编制现状

普通高校的财务预算编制主要由收入预算和支出预算两部分构成,在省财政厅、教育厅等上级主管部门指导下,学校财务处根据学校事业发展规划,编制年度综合财务预算计划。财务预算编制一般实行校长负责制,财务处在校长领导下,具体负责学校的财务预算编制工作,财务预算编制经校长办公室审议、学校党委常委会审定通过后方可付诸实施。编制流程采用“二上二下”模式,以“统筹兼顾,量入为出,保证重点、收支平衡、勤俭节约、讲求绩效”为总原则,以“增收节支,预算从紧,管理从严,统筹兼顾”为指导,以“优化经费支出结构,加强内涵建设水平,不断提升预算编制工作科学化、精细化水平”为目标。按照收支两条线管理要求,把计划内的预算财政拨款、预算外收入和其他收入统一作为收入,以收支统管为基础,分析预算年度所有事项和因素,分轻重缓急安排学校事业发展所需的支出需求,并进行合理评

估测算后,制定财务支出预算。财务预算编制方法主要以上年度发生的财务信息为基础,并根据当年可能发生的财务需求和增长实际情况,采用增量加基础预算法^[1]。

二、普通高校财务预算编制现状存在问题

1. 编制内容不够精准

从理论上讲,普通高校全年的财务总收支是财务预算编制的主要内容和依据,但随着学校规模的不断扩大和资金来源的多元化,可能出现部分资金未能纳入学校财务预算编制内容,脱离了财务预算监管,造成财务预算编制内容不够准确的情况。主要因为学校总收入存在招生计划、科研到账经费、社会服务收入等不可控因素,以及学校对于将要发生的支出无法做到准确估计等原因,学校只能采用增量预算法估算当年的财务预算,导致财务预算支出内容很难做到精细化、精准化。

2. 编制依据不够充分

由于学校多元化的收入来源和规模的不断扩大,经费预算及项目支出在总经费中所占比例呈现增长态势,但在财务预算编制时,没有可靠的、明确的测量依据和计算方法,导致缺乏必要量化分析,财务预算编制缺乏严谨性。而普通高校的收入主要由以生均综合定额为基础的财政拨款和

以学费、科研活动专项经费、社会服务形成的主要事业收入组成,其中,上级财政拨款和以学费为主形成的事业收入,可以根据相应定额标准较为准确的计算出来,但科研项目经费、社会服务经费等其他的收入经费则没有明确的量化标准,导致财务预算不准确,依据不充分。

3. 编制方法不够科学

普通高校财务预算编制方法主要采用“基数加增长”的增量预算法。由于这种方法中学校资源的分配是基于前期的资源分配情况,以承认了上年的预算收支情况合理性为前提,却并没有具体考虑情况变化的可能性,忽视了上年资源分配的不合理之处,一定程度上造成本年预算不尽科学合理。同时,可能会发生少数部门利用该方法存在的不足追加预算经费,造成浪费预算资金的现象,所以,该方法虽容易操作和理解,一定程度上也能减少预算编制产生的波动,但它有鼓励将预算全部用光以便明年可以保持相同的预算的导向,且对以前不合理项目难以剔除,缺乏项目的细化管理和科学论证的局限性^[2]。

4. 编制流程不够接地气

普通高校财务预算编制流程实行“二上二下”制,财政主管部门只是下发编制财务预算的一些基本要求,内容比较笼统,学校只能根据“总盘子”增删预算基数,那么“二上”相对于标准化、精准化要求,对保障学校财务预算编制的科学性帮助不大。同时,学校财务预算编制透明度不高,尽管财务编制也会通过“二下”向各部门和单位征求意见,但多数部门单位仅局限对自己所控的经费预算情况进行分析,不会从宏观以及学校的高度对整体的预算编制情况进行深入研究,提不出具有建设性、针对的意见,“二下”没有起到真正的作用。

5. 编制时间不够充分

通常情况下,普通高校编制财务预算时,学校事业规划还未正式公布,造成财务预算编制无“规划”可依,出现预算编制和学校事业发展规划相脱节现象。在编制时间上,学校一般每年9月开始考虑下一年度的财务预算编制,但由于对当年的财务预算执行情况及基础数据未能完全掌握,故而大概12月份才着手下年度财务预算编制工作,此时又是学校各项年度考核工作的开始,预算编制时投入的精力和时间不足,容易造成论证的不充分。

6. 编制平台不够先进

目前,普通高校主要通过人工统计分析,使用电子表格等最原始方式编制预算,缺乏信息化环境与平台支撑,虽在校内财务管理平台及综合信息门户提供了查询功能,却无法对预算执行情况进行分析调整,且财务数据仅限于部门内部知道,未能做到财务信息与校内其他信息共享,形成财务信息相对孤立。

三、新常态下改进普通高校财务预算编制思路

凡事预则立,不预则废。随着经济的快速发展,我国经济发展进入新常态。在经济新常态下,建立高效、科学的学校财务预算编制新方法,是高校事业发展的新要求。

1. 以拓宽财务预算编制思路为前提,提高财务预算编制科学性、合理性

高校的财务预算编制是一项系统性工作,要使学校财务预算编制科学合理,必须要有新的思路。首先,学校应从发展战略高度,把财务预算编制目标定位在构建现代化财务预算模式建设上,通过学校决策层的努力与支持,调动学校各项资源,设定学校财务预算战略方向,同时要打破财务预算传统职能分工观念,将权力集中向权力分散进行运作,形成权责明晰,使财务预算贴近实际,实现资源的优化配置。其次,财务预算编制时应坚持“量入为出,收支平衡”的总要求,编制收入预算不仅要考虑资金来源多元化,而且还要谋划促进财务预算收入尽可能地稳步增长;编制支出预算时要体现学校事业发展的规模和方向,围绕学校教学中心地位和学科建设的龙头作用,有重点、有目标加大投入力度,确保高校事业可持续发展的后劲。第三,建立财务预算编制标准化体系,预算编制前需要认真做好准备和保障工作,围绕学校的发展战略,学习相关预算编制政策和财务方面的法律法规,研究确定符合学校实际的编制原则、程序流程、重点项目和具体要求,广泛收集,认真梳理分析相关基础信息数据,从而把财务预算编细、编实、编准^[3]。

2. 以信息化平台为支撑,提高财务预算编制效率

新常态下高校财务预算编制手段应不断创新。首先,在传统的财务预算编制手段中融入现代信息技术,积极探索先进的满足学校发展目标

的现代化管理手段,通过先进的科学技术来增强财务预算效率。例如,在财务预算编制过程中,学校适当运用 ERP 系统搜集整合与财务预算相关的数据信息,有利于促进财务预算工作的高效性。其次,根据预算编制的实际流程,通过设计开发财务预算编制系统,编制时的基础数据由系统自动生成或获取,减轻编制人员工作量,减少预算编制人员的主观因素,提高编制的准确性、针对性、可靠性和工作效率。第三,学校的财务预算编制需要结合“互联网+”的思维,运用现代信息和互联网技术,拟建立一个以学校财务部门为中心,上至学校领导层、管理层,下至学校各部门、各单位的财务预算系统,增强财务预算编制的透明度,有利于及时掌握和分析财务预算编制执行情况,并做出相应的决策,保证财务预算编制工作高效完成^[4]。

3. 以提升人员编制能力为关键,打造财务预算编制精品工程

当前,编制能力成为编制高质量的高校财务预算、打造预算精品工程的关键因素。新常态下,

高质量的财务预算,需要能力强的编制队伍,必须有理论与实践水平高、研究能力强、改革创新意识超前的财务人员做后盾,同时,预算要根据学校事业发展的新方向,引导学校财务工作适应新要求。新常态下财务预算工作呈现由粗放走向精细、由随意走向规范、由核算走向管理服务、由被动公开走向信息共享的特点,要求建立全面规范、公开透明的预算制度以适应新常态。因此,加强学习培训,更新知识与观念;加强政策研究,提升财经法律意识;增强紧迫感和责任感,提高财务预算编制能力,把握时代发展的命脉,是新时代赋予财务编制人员的职责和要求^[5]。

新常态唤起新思维,财务预算编制是高校财务工作的“龙头”。科学合理的财务预算编制,需要创新的思维、科学的方法、现代的手段和对学校事业发展脉搏的准确把握,只有通过对财务预算编制的优化与改进,并充分发挥其作用,才能真正做到为学校事业健康、有序、高效、快速发展提供财力保障。

参考文献:

- [1] 王倩倩. 高校预算管理问题研究[D]. 北京:首都经济贸易大学,2014.
- [2] 李书霞. 关于加强高校财务预算管理的几点建议[J]. 财务学习,2016(19):44.
- [3] 钟云华,肖国安. 中美高校财务预算管理模式比较及对我国的启示分析[J]. 长沙大学学报,2016(3):37-40.
- [4] 杨晓红. 对高校财务预算管理流程改进和优化问题的研究[J]. 行政事业资产与财务,2017(7):74-76.
- [5] 张屹,郭丹,张继国. “一带一路”建设中“财富依赖”现象影响探析[J]. 内蒙古民族大学学报(社会科学版),2017(4):97-101.

New Ideas about Optimizing Financial Budget in the "New Normal" Phase

SUN Aixia

(Financial Department, Yancheng Institute of Technology, Yancheng Jiangsu 224002, China)

Abstract: Budgeting is a leading part of the school's financial work, which has a direct impact on the use of funds and sustainable development of the school. The "new normal" puts forward new requirements in financial budgeting. In this article, I strive to analyze the present situation of our university's financial budget, and propose new ideas of optimizing the present financial budgeting under the "new normal" phase, providing guarantee for efficient and scientific financial management of our school.

Keywords: new normal; optimization; budgeting; new ideas

(责任编辑:沈建新)