

开发区的创新驱动发展战略研究

——以盐城经济技术开发区为例

黄郁华¹, 易高峰²

(1. 盐城经济技术开发区管理委员会, 江苏 盐城 224051; 2. 盐城师范学院 高等教育研究所, 江苏 盐城 224051)

摘要:实施创新驱动发展战略,对于开发区走出低水平投资驱动的传统增长路径,打造新的竞争优势具有战略意义。制度创新是推进创新驱动发展战略的突破口。为此,采取系列措施创新制度,落实发展战略:完善各类经济成分的组织机构和运行环境,推进各类企业的规范化制度建设,理顺公共资源和生产要素的配置制度,完善保障企业运作和市场公正运行的法制环境,改进开发区管委会的组织体系与工作方式等。

关键词:开发区;创新驱动发展战略;措施

中图分类号:F262

文献标识码:A

文章编号:1671-5322(2013)04-0019-04

改革开放以来,作为国家战略而兴起的经济技术开发区(以下简称开发区),已成为区域经济社会发展的重要引擎。实践表明,开发区在对外开放、吸引外资、扩大出口、发展高新技术和促进区域经济发展等多方面起到了窗口、辐射、示范和带动作用^[1]。但是,我国大部分的开发区离高度的自主创新经济发展模式还较远,并且新的挑战不断出现,迫切要求我们思考开发区新的发展路径,探寻新的发展动力。

一、现实选择:创新驱动发展战略

当前,开发区依靠自己的资源禀赋和比较优势,主要选择了要素驱动和投资驱动的发展模式,这是与我国国情、地区发展情况和发展阶段相适应的现实选择,并在实践上取得了阶段性成功。然而,在金融危机的背景下,西方国家已经主动调整产业结构和经济社会发展模式,与此同时,我国开发区内低水平投资驱动的传统增长模式正在衰退,开发区优惠政策正在逐渐淡化^[2],土地调控力度明显加强,用地更趋紧张,产业转移进程放缓,“飞地”经济要素特色减弱,劳动力成本明显提升,节能减排压力不断增大,企业创新能力不强,一些“体制性障碍”日益凸显,这些给开发区

的发展带来了巨大的压力。

创新是经济社会发展的永恒主题,也是经济社会发展的不竭动力。创新驱动就是要在发展方式的选择上,充分发挥政府的引导作用,促使各方面的资源、政策向创新集聚,激发全社会的创新能量,摆脱传统的靠要素、资源投入以及高消耗、高污染、低效益的增长方式,使之走上一条以创新为特征的发展之路^[3]。实施创新驱动发展战略,对于开发区走出低水平投资驱动的传统增长路径,提高经济增长的质量和效益、加快转变经济发展方式,打造新的竞争优势具有战略意义。实施创新驱动发展战略,对加快产业技术创新,降低开发区资源能源消耗、改善生态环境、建设美丽中国具有现实意义。

实施创新驱动战略,发挥政府的引导作用,汇聚各方创新资源,必须通过制度创新。只有制度建设上的突破才有可能真正实现发展方式的转型。因为开发区创新活动的开展有赖于制度创新的保障和持续激励。基于制度创新,将催生开发区科技、管理以及经营模式的创新,促进开发区支柱产业的培育、产业结构的调整和增长方式的转变,提高开发区经济增长的质量和效益,提升开发区的核心竞争力。

收稿日期:2013-08-28

基金项目:江苏省社科基金项目(12JYC013)

作者简介:黄郁华(1959-),男,陕西西安人,博士,主要研究方向为产业经济学。

二、创新驱动发展的关键:制度创新

实现创新驱动发展战略,必须把制度创新作为切入口,建立精简高效的政府^[4],实施组织机制、科技、产业模式等创新策略,实现经济与产业的转型升级。

(一)完善经济成分的组织机构和运行环境

开发区是企业的载体,研发和创新活动开展的平台,是创新创业人才的栖息地。开发区的发展战略、管理模式、政策法规都应体现企业的主体地位,营造良好的发展环境。第一,要大力开展服务活动,创造区内各种经济成分企业公平竞争的环境,特别是对各种经济成分企业的支持和服务要一视同仁并体现在制度上。为企业提供良好的法治环境,搭建公平竞争的平台。第二,要推进企业主导、市场导向的科技创新。探索建立国家重大科技成果产业化的绿色通道。深入开展“国家技术转移促进行动”,围绕国家产业结构调整的战略需求,适时地在园区建立一些承接科技成果转移的公共技术服务平台,与高等院校及科研院所的技术转移机构形成接力和合作的关系。一是让企业成为技术创新的主体,切实抓好鼓励企业增加创新投入政策的落实。重点是企业研发开支的税前加计扣除,企业委托高校、科研院所进行研发的开支应该同样享受税收优惠政策。二是促进科技成果又快又好地转变为生产力、转变为竞争力、转变为综合国力。特别要重视产品中试阶段和生产阶段前后的支持,并形成政府、企业、银行高效有力的合作机制。三是探索建立集聚创新资源、优化配置的良好机制。大力推行产业技术创新战略,特别重视与北京、上海、广东、苏南等地共建科技园区,特别重视技术、人才、资金三大科技创新资源的整合集聚,政府要有所作为,但创新动力在市场。

(二)推进各类企业的规范化制度建设

转变经济增长方式的微观载体是企业,企业整体素质决定开发区的经济效率和发展。竞争力较强的企业,除了产业选择、经营方略等方面存在比较优势外,其基础优势就是良好的企业制度。开发区要创造发展优势,推动各类企业进行规范化的现代企业制度建设是非常重要的创新环节。规范企业制度建设的核心就是建立规范的公司产权组织机构、出资人制度、法人治理机构以及市场经营战略。开发区应及时出台一系列规范外企、

央企、民企、股份制企业等不同所有制的企业制度建设服务细则和保障措施。

(三)理顺公共资源和生产要素的配置制度

土地是不可再生的资源,终有穷尽之时。当前土地问题出现了三个“难以为继”,即过度消耗低效用地的粗放型发展难以为继,对大规模开发后备土地资源的依赖难以为继,忽视城乡土地权利主体平等的模式难以为继。为了开辟开发区发展空间,应创新土地管理方式,开展建设用地流转,增强土地供应调控能力。先行先试土地租赁制度,将“征收”改为“征租”,“出让”改成“批租”,实现在有限空间内的无限增长。进一步完善土地使用权公开拍卖制度和完善公共工程项目招标投标制度等开发区制度建设的内容。

(四)完善企业运作和市场公正的法制环境

目前的市场是用行政力量制造的,是在政府的恩准和退让中形成的,是影响企业创新发展最重要的“体制性障碍”。因此,开发区要率先创新,落实“促进科技和金融结合试点实施方案”,完善投融资体系,发展创业投资、建立多层次的资本市场,建立科技金融综合服务平台,规范发展产权交易,建立地区性股权转让市场。建设一批企业国际化发展服务平台,推动产业技术金融创新战略联盟的国际化发展。可在产业投资基金、创业风险投资、金融业综合经营、多种所有制金融企业等方面进行先行先试。进一步完善开发区营造企业自主经营、公平竞争的社会环境,进一步完善建立开发区规章制度,进一步规范政府行为。

(五)改进管委会的组织体系与工作方式

随着转变经济发展方式和创新驱动发展的深入,应研究政府工作的边界,通过“瘦身、放权、让利”释放新的增长动力,提出开发区管委会工作方式的原则,即缩小范围、规范程序、改变方式、完善监管。管委会主要做好建立公共财政框架、调控经济运行、维护经济运行秩序以及完善社保体系等工作,即主要从事制度规范、管好市场、制定政策、引导产业、吸引人才、促进机关事权向园区倾斜以及园区运营向市场转化的工作,防止管委会工作纯公司化。开发区工作重心是做强做大园区,扩大扩展园区市场化的运行试点,政府将招商引资的主体让位于市场化的园区实体去运作。管委会重点工作是落实、补充和完善开发区已有的政策规定和促进措施。

三、创新驱动发展案例:盐城经济技术开发区的实践

(一)案例背景

盐城开发区位于盐城市东南部,成立于1992年,2010年升格为国家经济技术开发区。盐城开发区经过二十年艰辛探索与大量实践,特别是近五年来的发展,通过对外开放和引进资本以及资源投入,取得了巨大进步。开发区现有辖区面积200平方公里,下辖1个镇、1个街道和15个社区,常住人口20万人。综合实力不断增强,经济总量持续增长,发展贡献显著提升,区域增长极作用更加显著。2012年全区完成GDP200亿元,是2007年的7倍;财政收入100亿元,是2007年的22倍;一般预算收入30亿元,是2007年25倍;到账外资4亿美元,是2007年的4倍。产业结构日趋优化,支柱产业基地地位进一步强化,战略性新兴产业方兴未艾,一大批研发中心进驻园区。现有各类工业企业600家,其中外资企业150家,初步形成了以汽车及汽车零部件产业为主导,新能源汽车、软件服务外包、光电光伏等新兴产业为重点,机械装备、纺织服装产业为基础的综合经济开发区。现已规划建设了江苏省新能源汽车产业基地和新能源汽车产业园、软件园、光电产业园、综合保税区、上海漕河泾共建园区、韩资工业园以及大丰临港产业园区等七大园区。

(二)发展策略

根据盐城开发区的发展阶段,实施创新驱动发展战略,重点实施制度创新和重大项目招引创新。把汽车产业、新能源汽车产业以及光电光伏产业作为当前发展的主攻方向,把产城互动、深度融合作为当前发展的关键路径,把培育自主知识产权、自主品牌、创新型企业、大企业以及规模企业作为当前发展的重要抓手。

1. 突出招商选资,主攻重大项目,打造大项目落地平台

在盐城经济技术开发区总体规划和功能定位的指导下,在开发区的东区50平方公里和七大园区的建设中,以10平方公里核心区为切入点,适时提出“2000亿元打造中国东部沿海现代汽车名城”的战略构想,以“五轮驱动”战略布局,即轿车、客车、卡车、专用车、新能源汽车与以汽车、新能源汽车和光电光伏等三大产业及十几个百亿元重大项目做抓手,通过产业发展和城市经营的融

合,实施“同时项目建设、同时技术引进、同时市场开拓、同时产品制造”的四同时工作部署,推进重大项目的战略落实。

高起点定位汽车名城。围绕“世界知名、国内一流”目标,突出“沿海、科技、绿色、创新”四大亮点,全面提升汽车产业发展内涵和城市核心竞争力。打造汽车制造名城,建成国内领先的单体品牌产能超百万辆级的汽车制造基地,形成完整的整车和汽车零部件产业制造体系。打造汽车科技名城,打造世界一流的汽车试验和检测中心、汽车及新能源汽车研发和孵化基地,建成国内一流的专业性汽车人才培养基地、世界级风电车研究中心和示范区。打造汽车商贸名城,同步推进汽车服务业和汽车金融业发展,集新车交易、配件销售、维修保养、服务保障等功能于一体,打造东部沿海汽车贸易和汽车金融服务中心。打造汽车文化名城,把汽车元素融入到城市规划建设中去,规划建设一批以汽车为主题的城建项目和城市小品,定期组织以汽车为主题的文化娱乐活动,打造全国知名的汽车文化平台和环境。打造汽车旅游名城,整合盐城各类特色旅游资源,谋划设计汽车特色旅游线路,大力推行各类汽车体验项目,将汽车工贸旅游和生态旅游、文化旅游相结合,打造全国知名的汽车休闲旅游城市。同时,要精心组织每年一度的盐城国际汽车博览会,以会展招商、引项目、聚人气,使之成为盐城传播汽车文化、拉动汽车消费、提升城市形象的主渠道。

吸引美国底特律城、日本筑波等世界汽车城和韩国汽车产业、德国汽车产业的零部件企业,通过投资、融资、产业转移以及技术转让,打造一个投资500亿元、占地2000亩的中外汽车零部件配套区和盐城汽车零部件产业基地以及生产机场牵引车、救护车、消防车、环卫车、警车、房车等高端专用车基地。吸引广东、上海、浙江等地模具、建材、家电、塑料、橡胶、仪器仪表等项目,通过整体搬迁和产业转移等形式,入驻区内标准厂房和专业园区,打造一个投资300亿元,占地1000亩的沿海汽车模具设计产业园和盐城汽车模具生产基地。吸引国内外汽车研发中心、研究所、计算中心、设计中心、研究机构以及小巨人科技企业,通过资金支持和政策优惠以及孵化倾斜,打造一个环境优美、海盐文化特色鲜明、投资100亿元、占地500亩、功能齐全的国家级总部孵化区、东部沿海蓝色硅谷以及盐城创新创业研发基地。吸引国

内外重卡制造企业、新能源汽车及零部件企业,通过投资、融资、产业转移等形式,打造一个投资 500 亿元、占地 4000 亩的盐城重型卡车生产基地和盐城新能源汽车产业高地。突破重卡发动机、电池、电机、电控等关键技术,创建东部沿海国家级重型装备制造基地和国家级新能源汽车运行示范区以及国家级汽车文化旅游体验区。

2. 突出新城开发,完善配套功能,打造宜商宜居新城

突出新城开发,改善地区形象,完善配套功能,打造城市综合体。目前开发区城市文化处于初级阶段,主要动力来自开发区工业化、产业化带来的发展问题。实现千亿级现代服务业和宜商宜居新城,我们需要大项目带动和城市功能的精品项目,需要功能定位,空间布局、发展重点、突出特色。未来几年开发区需要一个投资 600 亿元、占

地 10 平方公里的核心商业圈和中韩自由贸易区。在这个核心商业圈里,需要一个盐城经济开发区的新地标,彰显盐城经济开发区城市品位和城市形象,促进服务产业迅速配套,周边土地快速升值,投资环境更加成熟。

根据盐城经济开发区区位优势 and 盐城海盐文化特色以及城市总体规划,可以在 5 平方公里的核心商业圈地段建造一个塔式城市综合体,集商务办公、文化娱乐、居住休闲、购物餐饮多种功能于一身,内设电影院、音乐厅、图书馆、酒店、游泳池、购物中心等高标准娱乐购物休闲设施。这座塔楼将与盐城国际会展中心、招商中心大楼、物联网大楼、东方医院大楼、软件园大厦、海关大厦、汽车主体文化体验博览园等形成视觉差异,凝固成盐城经济开发区的时尚标志和永久形象。

参考文献:

- [1] 张晓平. 我国经济技术开发区的发展特征及动力机制[J]. 地理研究, 2002(5): 656 - 666.
- [2] 赵晓冬, 吕爱国, 李兴国, 等. 我国经济技术开发区发展瓶颈与对策研究——以秦皇岛经济技术开发区为例[J]. 燕山大学学报: 哲学社会科学版, 2013(1): 106 - 108.
- [3] 杨起全, 孙福全, 刘峰, 等. 调整我们的思路和政策: 以创新驱动发展[J]. 科学发展, 2010(1): 7 - 19.
- [4] 郭小碚, 张伯旭. 对开发区管理体制的思考和建议——国家级经济技术开发区调研报告[J]. 宏观经济研究, 2007(10): 9 - 14.

Study on the Innovation - Driver Developmental Strategy in Development Zone ——A Case of Yancheng Economic - Technical Development Zone

HUANG Yu-hua¹, YI Gao-feng²

- (1. Managerial Committee of Yancheng Economic - Technical Development Zone, Yancheng Jiangsu 224051, China)
- (2. Research Institute for Higher Education, Yancheng Normal University, Yancheng Jiangsu 224051, China)

Abstract: Implementing the innovation - driver developmental strategy will make strategic sense for the developmental zone to move away from the traditional growth path of low - level investment - driver development and establishing new competitive advantages. System innovation is the breakthrough of promoting innovation - driver developmental strategy. Therefore, we should adapt series of policy measures to innovate the system and implement the development strategy: perfect every kinds of organizations and theirs operating environment, promote the standard system construction of all kinds of enterprise, sort out the allocation system of public resources and production elements, improve the legal environment to serve as the guarantee for business operation and fair maket operation, improve the organizational system and its ways of working or something else of the managing committee of the development zone.

Keywords: development zone; innovation - driver developmental strategy; measure

(责任编辑:李 军)