

沿海开发背景下盐城的产业选择与错位发展

马 玮

(盐城市行政学院 函授处, 江苏 盐城 224002)

摘要:产业的科学选择与错位发展,是推进区域经济结构调整、实现产业升级的必然要求,也是沿海开发背景下盐城提升经济竞争力、实现跨越赶超的关键,是盐城抢抓发展机遇、实现经济腾飞的最直接、最有效的路径。当前,盐城应该立足于自己的区位优势选择支柱产业,立足于自己的产业优势确定主导产业,立足于自己的资源优势确定新兴产业,着眼于自己的空间及潜力优势确定可发展的其他产业;要通过突出大规划引领、大交通先行、大港口支撑、大项目带动等措施,建立合理的产业个性选择与错位发展机制。

关键词:沿海开发;盐城;产业选择;错位发展

中图分类号:F061.5

文献标识码:A

文章编号:1671-5322(2011)02-0001-07

“区域经济的盛衰主要取决于它的产业结构的优劣,而产业结构的优劣又取决于地区经济部门,特别是其主导专业化部门在工业生命循环中所处的阶段。”^[1]产业选择就是地区经济部门根据自身的综合优势和独特优势,合理选择和布局该地区所要发展的产业,确定主导产业、相关产业和配套产业,形成有效的产业链。错位发展则是区域主体各寻其位,错落有致,乘势而上,顺势而为。错位发展就是要扬长避短,大力培育各自的比较优势,认准某些产业和领域,做大做强,从而形成自己的经济特色,达到快速发展,跨越发展的目的。产业选择与错位发展是一个地区对未来发展的战略选择,因而具有全局性、长远性、导向性和动态性。

伴随着江苏沿海开发上升为国家战略,盐城作为江苏沿海开发三大中心城市之一,迎来了千载难逢的发展机遇。在沿海大开发背景下,盐城如何创新突破、乘势而上,拓展新空间、激发新活力、形成新优势,需要认真思考产业的发展方向。毫无疑问,产业的科学选择与错位发展,是推进盐城经济结构调整、促进盐城产业升级的必然要求,是提升盐城区域经济竞争力、实现跨越赶超的关键,也是抢抓沿海开发战略机遇、实现经济腾飞的最直接、最有效的路径。

一、盐城产业选择与错位发展的条件

1. 盐城产业选择与错位发展的基础条件

2010年,盐城市地区生产总值已接近2000亿元,财政总收入311.9亿元,其中地方一般预算收入126.8亿元,增长40.5%,增幅列江苏省第一。盐城规模以上工业实现增加值714.2亿元,全年完成全社会固定资产投资1500.3亿元,其中规模以上工业投资824.8亿元。注册外资实际到账10.4亿美元,总量继续保持苏北第一。^[2]

盐城产业升级也取得新的突破,传统农业向现代农业转变、传统工业向新型工业转变、传统服务业向现代服务业转变的步伐进一步加快。主导产业增势强劲,东风悦达起亚汽车公司全年销售汽车24.1万辆,实现税收18.1亿元。新兴产业和特色产业发展迅猛,光伏、风电设备、电子信息、节能环保等一批科技含量较高的产业项目发展很快。盐城环保产业迅速起步,被认定为国家级环保装备产业基地。各县(市、区)特色产业发展较快,重点镇特色园区建设初见成效,建湖县被评为中国石油装备制造基地、中国节能电光源制造基地,盐城环保产业园被批准为国家环保装备高新技术特色产业基地。产业科技创新能力进一步增强。新建国家和省级研发、设计、检测等公共平台14个,国家发改委批准在盐城市设立中国

收稿日期:2011-02-22

作者简介:马玮(1974-),女,江苏盐城人,讲师,硕士生,研究方向:区域经济学。

海上风电技术装备研发中心。服务业方面,实现增加值 549 亿元以上,服务业占 GDP 比重达到 34.2%;农业方面,盐城高效农业总面积达 431 万亩,列全省第一。^[3]农业产业化进程也明显加快,特色农业发展迅猛,目前已经初步形成了东台大棚西瓜、大丰裕华大蒜、盐都尚庄番茄、建湖恒济浅水藕、射阳洋马菊花、滨海何首乌等一大批农业特色产业。

2. 盐城产业选择的有利机遇

沿海开发上升为国家战略,为盐城产业发展带来了新的战略机遇,为当前的产业选择提供了诸多新的有利条件。

沿海开发上升为国家战略使盐城的知名度大副提升。盐城作为沿海开发三大主体之一,历史上第一次被纳入到国家经济战略层面,有力地提升了盐城的城市知名度,沿海开发已成为盐城市加快改革开放的重要抓手,已成为全市各类产业、企业及项目面向海内外宣传自己、推介自己、寻求合作最直接、最有效的名片。

沿海开发上升为国家战略有利于进一步改善盐城产业发展的基础条件。目前,盐城已建成等级公路总里程 15526 公里,宁靖盐、沿海、盐徐等多条高速公路建成通车,市区和各县城 15 分钟内都可以上高速,沿海等级公路全线贯通,1927 个行政村实现村村通水泥路,到上海、南京的车程缩短到 2 个半小时。民航开通了盐城至韩国首尔的国际航班,是江苏第二个开通国际航线的城市。盐城港和多个国家和地区实现通航,铁路客货运通达全国,大丰港和盐城机场已被国务院批准为一类对外开放口岸。

沿海开发上升为国家战略有利于进一步扩大盐城区域经济发展与合作的空间。盐城是沿海开发战略和长三角发展战略两大战略的交汇点,随着沿海开发的深入推进,随着长三角一体化进程的进一步加快,将有力地促进区域内各种产业要素的加速流动和优化配置,同时与亚欧大陆桥沿线、东北亚地区也将更加紧密,区域内外产业对接融合的条件更加成熟,合作空间十分广阔。

沿海开发上升为国家战略使得国家和省对盐城产业发展的支持力度空前加大。目前《江苏沿海地区发展规划》中对盐城市产业发展定位比较明确的有沿海新型工业基地、新能源基地、农产品加工产业基地,相比以往,国家和省在产业布局上对盐城市更加重视,在项目审批上对盐城市更加

支持,一些进入门槛较高或审批难度较大的重大产业项目,如石化、火电等项目已有加快建设发展的可能。

沿海开发上升为国家战略使盐城产业发展的方向更加清晰。目前,大市区主攻汽车、新能源和节能环保三大产业,各县市区围绕打造百亿元特色产业,基本确立了各自的产业发展定位(见表 1)。

沿海开发上升为国家战略有利于进一步培育新兴产业、特色产业等新的经济增长极。最近几年,风电及其装备、节能环保等新兴产业产值的增速明显高于全市规模工业的速度,成为带动经济企稳回升的重要力量。2009 年,盐城开工建设亿元以上风电装备项目 25 个,总投资 300 亿元。节能环保产业总收入已经超过 150 亿元,占全省节能环保产业总收入的 8%。各县(市、区)也形成了 20 多个具有较好成长性和潜力的特色产业。截止 2010 年 1 月,盐城新兴产业和特色产业已经拥有亿元以上龙头企业 80 家。2010 年全市工业重点工程项目中,新兴产业和特色产业项目占到 60% 以上。预计到 2012 年,盐城的新兴产业和特色产业的规模将突破 2500 亿元,新能源、节能环保产业开始成为主导产业。^[4]

3. 盐城产业选择的限制因素与错位发展的基本要求

相比连云港和南通,本轮沿海开发过程中,盐城产业发展与产业的选择,也有很明显的制约因素。一是沿海开发地位的限制。连云港作为欧亚大陆东桥头堡的战略地位很高,南通靠近长江、紧邻上海,区位优势更为明显。如果不能打破这一限制,奋力追赶,盐城就有可能成为沿海开发新的“洼地”。二是港口定位的限制。尤其体现在港口建设定位上,在国家战略中,盐城港被定位为区域性港口,是配套上海国际航运中心的喂给港和连云港港的组合港,相比连云港和南通港,盐城临港优势比较滞后,使临港产业发展受到一系列制约。三是产业布局的限制。就规划而言,国家对连云港和南通重大项目的支持远远多于盐城市、大于盐城市,在本轮沿海开发的起步阶段,盐城市获取的国家产业政策支持效果并不明显。在产业布局上,盐城面临被边缘化的危险。四是发展阶段的限制。目前,盐城规模以上工业主要集中在汽车、纺织、机械装备制造和化工四大产业(见表 2)。新兴产业和特色产业发展起步较晚,部分地区发展定位还不够清晰,没有提出特色性、

表1 盐城各县(市、区)产业选择及发展目标

Table 1 Each Country's Industrial Choice and Developmental Goal in Yancheng

单位:亿元

县 区	特色产业	2009 年实现开票销售	2012 年产业发展目标	2015 年产业发展目标
开发区	汽车零部件	84	150	300
	新能源汽车	0.2	20	100
亭湖区	环保	31	100	200
	现代物流	15	50	100
盐都区	风电装备	30	100	200
	电子信息	1	20	100
响水县	船舶及零部件	10	50	100
	盐化工	30	100	150
滨海县	盐化工	5	30	100
	泵阀机械	20	100	150
阜宁县	风电装备	1	30	100
	粘胶产业	8	100	150
	除尘滤料	5	30	100
射阳县	粮油加工	20	30	100
	纺织染整	30	100	150
	特色机械	20	30	100
建湖县	石油机械	60	100	200
	节能电光源	30	50	100
大丰市	木材加工	--	30	100
	新能源及装备	--	50	100
	海洋生物	--	20	100
东台市	绿色食品加工	20	40	100
	不锈钢制品	30	50	100
	新能源及装备	30	--	100

表2 盐城规模以上工业主营业务收入与利税

Table 2 Main business Revenue Profit and Taxes in Yancheng's Industries above Designated Size 单位:亿元

	汽车产业		纺织产业		机械装备制造		化工产业	
	主营业 务收入	利税	主营业 务收入	利税	主营业 务收入	利税	主营业 务收入	利税
2007 年	154.2	10.6	412.5	30.85	465	33.9	339.5	28.4
2008 年	210.99	15.7	547.03	41.28	577.53	48.72	471.9	40.8

资料来源:根据《盐城年鉴(2009)》整理。

个性化的发展指向。产业、城市和港口“三位一体”的空间布局结构还没形成,项目体量总体偏小、园区建设档次不高、中心城市带动力不够等问题也不同程度的存在;五是主城辐射能力限制。盐城中心城区不临海,产业经济主要表现为内陆

型经济。中心城区不大,辐射带动能力不强。

因此,在沿海开发大战略中,盐城必须摆正位置,找准优势,发挥优势,坚持错位发展。一要牢固树立错位发展的理念。要立足自身,比较利弊,树立起“层次错位”的理念。从实际出发选择产

业发展重点,发挥优势,要认识到地区经济竞争力的关键不在“大而全”,而在与“特而强”,坚持有所为,有所不为。二要科学制定错位发展的规划。要谋篇布局,切实制定相应规划,包括与沿海发展要求相适应的城市规划、交通规划、信息资源共享规划,区域环境和生态建设保护规划、基地规划以及人才、技术、资金规划等,推进与发达地区的深度合作与交流。三要积极培育错位发展的主体。要在现有特色产业中重点培育、发展一批规模大、竞争强的龙头企业。对新兴的具有发展前途的区域块状经济给予扶植,坚持重点区域优先。四要主动搭建错位发展的平台。要从辐射经济的角度,强化转移基地建设,筑巢引凤,建好外资投资兴业的平台;集中力量建好交通平台,全面提升对外开放的承载能力;要加快信息化建设,建设“数字盐城”,构筑好信息平台。要从“人无我有、人有我优、人优我新”的要求出发,完善各种政策,努力构筑良好的政策平台,营造宽松的经济环境。五要努力构筑错位发展的项目。重大项目投资建设是盐城经济社会发展的关键因素。重点在交通改善、清洁能源、产业升级、旅游配套、基础改善、社会事业等方面。六要大力创新错位发展的机制。积极推行“规范化服务型政府的建设”,努力塑造良好的对外开放形象,在完善硬环境的同时,优化软环境,促进政策环境、人居环境、经营环境、服务环境等整体水平的提升。

二、盐城产业选择与错位发展的依据与方向

比较优势理论、产业转移理论、产业集聚理论、产业价值链理论、产业生命周期理论等关于产业选择的主流经济学说,已经比较系统地梳理了地区产业选择的评价指标体系,比如地区内外比较优势、增长潜力、关联效应、就业吸纳率、技术进步空间以及可持续发展等。就盐城而言,其产业的选择必须建立在自身自然资源禀赋优势和已形成的聚集规模的产业的基础上。因此,要把握江苏沿海开发的战略机遇,实现盐城产业的全面崛起和振兴,必须充分发挥盐城产业的优势。首先,产业的选择应该有利于发挥盐城独特的区位优势。盐城市处于沿海开发的中心地带,北连环渤海湾经济区和亚欧大陆桥东桥头堡,南接长三角经济区核心区,东临东北亚经济区,特别与日韩两国隔海相望,相距不远。沿海高速、盐淮高速、宁

靖盐高速、新长铁路等重要物流通道穿境而过,拥有盐城机场、大丰港两个国家级一类口岸,独特的区位优势十分明显。其次,产业的选择应该有利于发挥盐城丰富的资源优势。“自然资源是产出的第二大传统要素,是经济增长的四个轮子之一”^[5],盐城市拥有沿海最广阔的海域资源,最长的宜海岸线资源,最丰富的能源资源,东部沿海最大的陆地油气资源,全省 2/3 的风能资源,太平洋西岸、亚洲大陆边缘最大的滩涂型湿地,也是国家级的农产品生产基地,粮棉油产量巨大。再次,产业的选择应该有利于发挥盐城广阔的空间优势。盐城市拥有十个县(市、区),土地面积江苏最大,现有发展空间十分广阔。与此同时,盐城市还有大片未开发的沿海滩涂土地资源,目前仍以 3 万亩/年的速度迅速增长,只要加以充分围填利用,既能满足耕地占补平衡,生态保护等,也为现代农业、临港产业留足加快发展的空间。考虑到“土地短缺已经成为制约长三角发展的要素”^[6],盐城未来发展空间显得更为广阔。最后,产业的选择应该有利于发挥盐城巨大的潜力优势。连云港和南通属于国家第一批 14 个沿海开放城市,获取国家级战略扶持比盐城市早了 25 年时间,在这样的条件下,盐城市的产业基础仍然好于连云港,盐城市的发展态势也不落后于南通。同时,盐城市的产业以内陆型为主,海洋经济、临港经济发展还不充分,后续潜力十分巨大。目前沿海三市产业发展站到了同一起跑线上,盐城市的产业后发优势更为明显。

由此,盐城产业选择的总体思路可以初步概括为:坚持科学发展,遵循规划引领,加快建立以现代特色农业为基础、新型工业和现代服务业为支撑的产业体系,优先发展优势产业、突破发展新兴产业,集中力量培植特色产业,走产业、城市、港口、生态融合发展之路,走具有沿海特色、盐城特点的产业创新之路。具体的产业选择与错位发展的重点包括:

1. 选择可以凸显盐城市区位优势的支柱产业。支柱产业是指在地区经济中占有很大比重,构成地区收入主要来源,对地区经济增长举足轻重的产业。结合《江苏沿海地区发展规划》的要求,以及与连云港、南通的现实比较,盐城市在临港产业发展上,优势最大的是汽车产业、粮油加工和纺织产业。关于汽车产业,当前可以瞄准建设乘用车制造基地、专用车制造基地、汽车研发和销

售基地以及汽车试验场,抓紧推进二工厂(二期)扩能项目、中大新能源客车项目,努力提升专用车产能,依托港口和已有产业基础,进一步扩大汽车零部件及研发等服务配套,积极引进新的乘用车制造企业、载重汽车制造企业落户盐城市,加快建设东部沿海汽车城。关于农产品深加工,当前应该充分发挥农业资源大市优势,加快建设农产品加工产业基地,建设粮油、果蔬、肉制品、水产品、功能性食品五大农副产品加工基地,重点发展麦芽啤酒加工产业链、油料生产产业链、水果饮料产业链、净菜加工产业链、肉制品产业链、禽蛋乳制品、水产品深加工、海产品深加工、保健品深加工、甜叶菊特色深加工等十条加工生产产业链。关于纺织产业,当前可以重点建设长三角重要纺织业制造基地,着力推进悦达纺织园、射阳生态染整园、阜宁澳洋工业园项目建设,加快引进发展织造、印染、后续加工整理和服装生产项目,不断完善提升纺织产业体系。

2. 选择可以凸显盐城市产业优势的主导产业。一般来说,“主导产业是具有一定规模,能够充分发挥经济技术优势,以技术优势改变生产函数并对经济发展和产业结构演进具有强大的促进和带动作用的产业,是产业结构的核心内容和产业结构演化的中心”^[7]。界定一个产业能否成为主导产业,主要看是否具备三个基础功能:正向推动作用、逆向促进作用和横向带动作用。根据盐城市产业现状,机械装备、纺织产业规模较大,只要把握沿海政策机遇,加快产业链上延下伸,加快产业优化升级,就能实现重大突破。一是重点发展机械装备业。抢抓加大国家基础设施建设机遇,抓紧发展轨道交通设施、工程建设机械、数控机床等高尖端装备产业;加快发展农业机械制造基地,抓紧做大做强盐城环保产业园,尽快建成国家级环保产业基地。二是重点发展新能源装备制造。可以依托风能产业抓紧建设风电设备制造基地,同时,加快发展太阳能光伏产业。三是重点发展物流产业。可以瞄准建设东部沿海物流基地,充分依托沿海四大港口群及境内高速公路,加快发展现代物流业。重点推进大丰港通用散杂货、石油化工、集装箱运输业发展,滨海港煤炭及大宗散货运输业发展,射阳港、响水港区散杂货、化工品及集装箱运输业发展。加快推进大丰港煤炭储备中转中心、滨海5千万吨原煤储配中心项目建设,积极推进发展市区城北物流基地、建湖里

下河物流基地。

3. 选择可以凸显盐城市资源优势的新兴产业。《江苏沿海地区发展规划》中有关新兴产业的篇幅不大,提及产业仅涉及海洋经济。其实,凡规划中未提及的其他产业,只要符合沿海规划总体要求,符合国家产业政策,契合当地发展实际,均可以作为沿海地区的新兴产业加以发展。因此,新兴产业发展空间最大。当前可以重点发展新能源、节能环保产业,加快发展电动汽车、海洋生物产业,鼓励发展电子信息、新材料、新医药产业,按照“有规划、有园区、有龙头、有品牌”的要求,聚焦政策、聚集要素、聚合力量,突出抓好一批规模大、效益好、带动性强的产业化示范项目,建设一批创新能力强、机制灵活的研发平台,培育一批产业链条完善、产业集群优势突出的产业基地,尽快使战略性新兴产业成为引领全市未来经济发展的新动力和增长极。新能源产业方面,可全力建设沿海新能源基地,重点推进响水、滨海、射阳陆上风电项目,抓紧做好东台、大丰、响水海上风电示范项目,积极实施射阳秸秆发电项目。节能环保产业方面,加快建设盐城环保产业园,打造节能装备、空气污染防治、固体废弃物防治、水污染防治等产业链。把建湖绿色照明产业园,建成全国绿色照明产业最大的生产集散地。把阜宁除尘滤料产业园建成全国品牌最优、规模最大的除尘滤料生产基地和出口基地。海洋生物产业方面,在江苏大丰海洋经济开发区努力建设集科研、开发、生产于一体的江苏沿海海洋生物产业园。新材料产业方面,可以重点突破发展半导体照明材料、新能源硅材料、碳纤维材料、稀土材料。新医药产业,可瞄准国际医药巨头原料药生产基地转移契机,努力打造沿海医药产业高地。瞄准高附加值、短流精的西药品种,以滨海、大丰现有医药企业为载体,分别建立原料药产业基地和医药产业基地。

4. 选择可以凸显盐城市空间及潜力优势的其他产业。本轮规划实施阶段,国家和省明确支持连云港、南通两地发展大型石化项目、能源基地项目及钢铁项目。盐城可以从配套方面着手,坚持有所为,不等不靠,立足自身努力推进相关产业发展。石化产业,可着力推进与港口规模功能相适应,与盐城市化工产业相配套发展方向的石化项目,重点突破大丰中国化工石化基地项目、射阳200万吨重油裂解项目,抓紧做好“油头化尾”产

业链配套延伸。钢铁产业,可立足建设汽车城,重点推进大丰联鑫车船用以及不锈钢用等特种钢项目。创造条件努力争取环渤海湾及长三角地区钢铁产业转移项目。盐化工产业,可以以盐城市现有盐业资源为基础,加快沿海盐场及阜宁盐矿开采及深加工。三是造纸产业,可以充分发挥沿海苇秆、秸秆、木材资源优势,抓紧招引世界造纸知名企业。四是船舶产业,可以充分发挥盐城市岸线资源优势,立足特种船舶、专用船舶、中小吨位、零部件制造及修船,着眼建设东部沿海千万载重吨造船基地,进一步加快船舶装备产业园建设步伐。

三、构建盐城产业个性选择与错位发展的推进机制

“我国的产业结构与‘标准结构’或‘大国一般结构’之间的偏差可以从两个方面来说明:一是有资源禀赋条件和国家规模条件产生的正常偏差;二是由体制、发展战略和政策的选择造成的异常偏差。”^[8]在沿海开发上升为国家战略的有利条件下,盐城产业的错位发展一是要坚持宏观定位上的错位,避开周边发达地区产业发展的强势。充分发挥自己的资源优势,努力发展“人无我有,人有我优”的产业,形成独具特色的产业群体。二是坚持与其他城市的错位,避免产业结构趋同与重构。作为沿海开发的主要受益城市,连云港、南通、盐城特色各有千秋,经济各有侧重。盐城要突出自己特色,整合地区优势,形成全省乃至全国鲜明特色的经济格局。三是坚持区域内部的错位,构筑资源效益最大化的产业结构新框架。按经济地理及层次性的原理,综合考虑自然、经济、社会、人口、土地等因素,按照错位发展的理念,统一规划产业发展的空间布局,构筑资源效益最大化的产业结构新框架。能否实现产业定位和规划,离不开一个浓烈的发展氛围和高效的推进机制。当前,加快构建盐城市产业个性选择与错位发展推进机制显得尤为迫切和关键。

1. 突出大规划引领、把握发展时序,是促进产业个性选择与错位发展的前提。产业发展规划是对产业选择定位和发展目标的深化和具体化。盐城新一轮的产业发展规划必须是高起点、综合性的整体发展规划,要把沿海开发、生态保护和绿色发展等新元素融入其中。在整体规划中,盐城必须坚持突出个性、突出生态、突出绿色、突出可持续发展,通过科学的规划,确定分阶段建设的任

务、建设的重点、建设的空间和建设的步骤,使盐城市产业个性发展系统在时间、空间结构和功能上实现最佳结合,按照有所为有所不为实现建设时序的合理把握,县市区间的协调发展,经济要素的流动配置,城市化和工业化的良性互动,最终形成盐城一体化发展的新格局。

2. 突出大交通先行、大港口支撑,是促进产业个性选择与错位发展的基础。“便利的交通条件蕴藏着巨大的经济潜力,在那里布局的企业,会收到投资少、运费低、企业协作条件好、经济效益高等效果。”^[6]多年来,盐城市在沿海基础设施和城市基础设施建设建设方面欠账太多,加快沿海基础设施建设、加快沿海节点城镇建设、完善中心城市功能显得尤为迫切,对已经开工建设和明确即将建设的重要的基础设施项目,要进一步加快建设进度,为全市整个沿海开发和个性产业发展提供一个良好的发展条件。将港口的地位提高到更高的层次来认识,提升配套条件,发挥港口的支撑和引领功能。沿海开发中的重要载体港城和重点县城、集镇,以及大市区,要在更高起点上,完善配套功能,提高产业承载能力。

3. 突出大项目带动、园区化开发,是促进产业个性选择与错位发展的关键。项目是经济工作的生命线,尤其是大项目的持续建设和投产,能不断发挥和显现集聚效应、带动效应和提升效应,是推动经济又好又快发展的最直接、最强劲的引擎。盐城市经济总量偏小,开发程度不高,经济和个性产业的发展离不开一批重大项目的支撑。在沿海开发的大背景下,加快盐城市个性产业的发展,必须始终坚持重大项目推进不动摇,集中全市之力,突破一批重大产业龙头项目和基地项目,把工作着力点放到一批投资50亿元以上的重大战略项目上。要根据产业布局的需要,一方面向内推动兼并重组,做优、做精、做强,形成自己的行业旗舰和航母,另一方面,眼光向外,瞄准世界500强企业、央企和国内行业龙头企业,强化招商引资。把入园企业的成长性摆在首位,倡导先进性、突出集约性,重视环保和生态,提高企业的准入门槛,积极鼓励发展重点产业、新兴产业和临港型工业。

4. 突出大扶持政策,落实配套措施,是促进产业个性选择与错位发展的保障。一是要积极争取和贯彻落实国家、省各项扶持政策,及时将本市重大战略构想、重点产业布局、重大工程项目纳入省、国家规划,努力形成包括各种专项资金奖扶、

税费减免、用地规划、融资平台等在内的政策扶持体系。二是迅速研究出台全市扶持产业发展的实施细则,使各项工作紧紧围绕沿海大开发、服务沿海大开发,努力在人力和财力上向重点产业倾斜,让最得力的干部在沿海产业发展中开创业绩,让有限的资金在沿海产业转型中发挥乘数效应,掀

起沿海产业开发新高潮。三是建立产业个性发展的评估考核机制,把产业个性发展的各项任务目标层层分解,落实到区县、部门,并相应制定考核奖惩办法及评分标准,将考核结果列为各级领导政绩考核的重要内容。

参考文献:

- [1] 周天勇. 高级发展经济学[M]. 北京:中国人民大学出版社,2006:110.
- [2] 李强. 2010年盐城市人民政府工作报告[D]. [EB/OL]. (2010-02-07)[2011-03-08]. <http://baike.baidu.com/view/32503841.htm>.
- [3] 张展鹏. 江苏:以新兴产业推动“第三次经济转型”[EB/OL]. (2010-12-24)[2011-06-10]. <http://xhsgglt.org>.
- [4] 盐城市人民政府. 盐城市风电产业发展振兴规划纲要[EB/OL]. (2010-12-16)[2011-06-10]. <http://www.xinlianli.com>.
- [5] 萨缪尔森, 诺德豪斯. 经济学[M]. 北京:华夏出版社,1999:436.
- [6] 曹建海. 土地短缺成为制约长三角发展的要素[J]. 中国投资,2006(2):15.
- [7] 崔功豪, 魏清泉, 刘科伟. 区域分析与区域规划[M]. 北京:高等教育出版社,2006:220.
- [8] 洪银兴. 发展经济学读本[M]. 南京:江苏人民出版社,2006:210.
- [9] 中国人民大学区域经济研究所. 产业布局学原理[M]. 北京:中国人民大学出版社,2002:54.

Industrial Personality Choice and Vicarious Development Under the Circumstance of Coastal Development

MA Wei

(Yancheng Academy of Governance, Jiangsu Yancheng 24002, China)

Abstract: Industrial scientific choice and vicarious development is the necessary requirement to promote Yancheng's economic restructuring and industrial upgrading. It is the key to enhancing Yancheng's regional economic competitiveness and the realization of spanning development. And also it is the most direct and effective way to seize the strategic opportunity of coastal development and realize economic takeoff. Now in Yancheng pillar industries should be chosen based on its own regional advantage, and the leading edge should be determined based on its industry advantage, and its emerging industries should be based on its own resources advantages. Other industries to develop should be determined on the basis of its own space and potential benefits. Developmental series should be led and grasped through the emphasis of big plan. Focusing on big traffic ahead and big port support, big projects propelling, the park development, the great support to implement the matching policies and measures to establish a reasonable industry personality choice and vicarious development mechanism.

Keywords: coastal development; Yancheng; industrial choice

(责任编辑:李 军;校对:洪 林)