

档案开放与和谐社会构建

周玉香

(盐城工学院档案馆,江苏盐城 224051)

摘要:和谐社会的基本内涵之一是政务和谐,而档案开放是构建和谐社会政务和谐的重要内容之一。档案开放与和谐社会构建存在着良性互动;档案开放是构建和谐社会的内在要求和必然选择,社会的和谐反之又将促进档案更好地向社会开放。我们应积极推进档案开放,加快社会主义和谐社会的构建。

关键词:档案开放;和谐社会

中图分类号:G273

文献标识码:A

文章编号:1008-5092(2009)02-0089-02

党的十七大对当前和今后一个时期构建社会主义和谐社会作出了全面部署,这是我们党坚持马克思主义发展观,坚持理论和实践创新的重大成果。而档案的开放利用作为档案工作永恒的主题,与和谐社会构建之间有着密切的关系。

一、档案开放与和谐社会构建的关系

和谐社会是社会资源兼容共生、互相促进而又互相制衡的经纬交织的社会^[1]。马克思认为:人是社会的人,社会是人的社会。由此可以得出结论:和谐社会应当是一个人与社会相互交融的社会。和谐社会的基本内涵之一是政务和谐,所谓政务和谐是指履行政务的各种主体之间以及政务主体与工作对象之间处于良好的合作与相容状态。政务和谐从纵的方面来看,很大程度上是指政务信息公开,以满足社会公众对于政务信息资源的需求。而档案作为人类文化的载体,历史的原始记录,具有“社会记忆”的功能,在我国,政务档案仍是当前档案馆藏的主体,档案开放将成为我国政务公开、政务和谐的重要内容之一。“开放多少档案,开放什么内容的档案,决不单单是些档案业务问题,它关系到政府的‘开明’程度,关系到国家的民主与法制进程,关系到和谐社会的构建。”^[2]从这个意义上来说,档案开放也是构建和谐社会的内在要求和必然选择。而和谐社会的构建又能赋予档案开放新的发展机会,为档案开

放提供更高的平台和更广的发展空间,促进档案更好地向社会开放。

二、档案开放与和谐社会构建互动

随着我国经济社会的发展,社会化、民主化程度不断提高,人民积极探讨构建和谐社会的的热情和信心与日高涨,政府也通过积极倡导和实践政府信息公开来表明自己推动和谐社会构建的决心和力度。据统计,80%的有效信息资源掌握在政府手中,而公民只有在知情权获得保障的前提下,才能真正享有民主,实现人与社会的和谐发展。因此,政务公开构成了现代政府管理的基本发展趋势,体现了政府“亲民”、“执政为民”、“以人为本”的执政理念,而档案作为历史政务信息的集合,只有被开放利用才是其唯一的出路。在实践中,和谐社会的构建动向与档案开放的进程时有交叉,存在着良性互动。

1987年的《中华人民共和国档案法》在我国历史上第一次以专门法律法规的形式对“档案向社会开放”作出明确规定,为我国的档案开放工作指明了方向。伴随着构建和谐社会实践需要的发展,我国档案开放的范围不断扩大,力度不断加强。2000年,深圳市档案局率先在全国开展现行文件公开利用服务,将开放的触角探伸到现行文件领域,初现政务公开的雏形。2004年外交部档案馆首次向社会开放部分建国后外交档案,这对

收稿日期:2008-12-08

作者简介:周玉香(1982-),女,江苏常州人,馆员,硕士,研究方向:档案理论、高校档案管理。

于推动我国的档案开放具有重大的现实意义。2006年初中央人民政府门户网站的开通,为当今电子政务环境下的政务公开创造了条件,同时也拓宽了档案开放的渠道,创新了档案利用方式。2008年5月起施行的《中华人民共和国政府信息公开条例》使我国的政务公开又有了实质性的进展,对档案开放工作也产生了震撼和冲击,从立法的角度赋予了国家档案馆为政府信息公开服务的职责,成为我国档案开放史上新的飞跃。

三、问题与突破

尽管当前我国的政务公开和档案开放工作都已初显成效,和谐社会的构建也已全面展开,但从整体看,还处于尝试性阶段,存在着很多问题,无形中制约着档案开放与和谐社会的进一步构建和发展。

一是当前和谐社会建设才刚刚起步,和谐程度还不高,离各项指标的实现还有很大差距。其中,档案开放的界限模糊导致档案保密问题上的泛化倾向,档案开放力度不够,许多应当开放的档案仍没有公开,不利于档案开放工作与和谐社会构建的深入。

二是构建和谐社会过程中思想观念转变不彻底,根深蒂固的传统思维模式成为当前和谐社会构建和档案开放的主要障碍之一。档案利用的局限性长期影响着档案部门的服务意识和公众的权利意识,当档案利用由特权转变为民权时,双方都还缺乏主动意识,难以放开手脚,导致两者之间信

息交流的不畅通。在这种情况下,要求尽快实现档案的全面开放还不是很现实的。

三是在和谐社会构建的当前阶段,法制还不完善,公民知情权缺乏法律保障。宪法是一个国家的根本大法,是落实公民权利的基本法律,但在我国的宪法中尚没有具体规定公民知情权的条文,而公民知情权的尊重和保护、政务公开中信息获取权利的保障应该是构建和谐社会的必要环节。

在新的形势下,政府应抓住机遇,更新观念,确立理念,不断将政府管理职能与社会需求相融合,努力增强使命感和社会责任感;与时俱进,加强立法,为档案开放与和谐社会的构建提供理念与操作支持;有效整合档案资源,深化档案信息资源的开发,扩大档案开放利用的范围,从而促进档案开放与和谐社会的协调发展。曾庆红同志曾指出:“社会主义和谐社会应当是充满创造活力的社会,应当是各方面利益关系不断得到有效协调的社会,应当是社会管理体制不断创新和健全的社会,社会主义和谐社会的建立要靠全党全社会的共同努力。”^[3]构建和谐社会是当前所有工作的重中之重,是一项长期的、复杂的、艰巨的系统工程,任重而道远,需要政府和人民同心同德,付出长期艰苦卓绝的努力。现阶段我们可以从全面准确地认识档案开放与和谐社会构建之间的有机联系中,理清思路,把握方向,抓好重点,积极稳妥地推进档案开放工作,构建“社会主义和谐档案事业”,进而推动和谐社会的构建。

参考文献:

- [1] 邓伟志. “和谐社会”浅说[J]. 开放导报, 2005(2): 26-32.
- [2] 姜之茂. 档案开放再认识[J]. 档案学通讯, 2005(2): 4-8.
- [3] 曾庆红. 加强党的执政能力建设的纲领性文献[J]. 党建研究, 2004(10): 16-28.

Archives Opening and Construction of Harmonious Society

ZHOU Yu-xiang

(Archives Department, Yancheng Institute of Technology, Jiangsu Yancheng 224051, China)

Abstract: One of the basic contents of harmonious society is that the governmental affairs are harmonious, and archives opening is one important aspect of harmonious governmental affairs. Archives opening is an intrinsic requirement and inevitable choice to the construction of harmonious society, which conversely promotes archives opening. Therefore, now we should quicken the development of harmonious society on the basis of actively advancing archives opening.

Keywords: archives opening; harmonious society

(责任编辑:洪林;校对:陈芸)