

民国时期苏北沿海滩涂开发模式探微*

吴登国

(盐城工学院 人文学院 江苏 盐城 224003)

摘 要:张謇为谋求实业救国,发起了对苏北沿海滩涂的开发,有公司、民间以及民主政权领导下的开发三种不同的模式。文章分析了公司开发从发生、发展到衰退的过程,分析了民间垦殖以及农民参与公司开发的原因、方式等,还介绍了民主政权领导下开发的情况。

关键词:滩涂;开发利用;模式;中华民国

中图分类号:K258 文献标识码:A 文章编号:1008-5092(2005)04-0069-04

从清末民初到20世纪30年代,在苏北沿海的广袤滩涂上,掀起了一股兴办盐垦实业,开发旧盐场灶荡滩地的热潮,在这片特殊形态的土地上留下了深深的历史烙印,至今仍对苏北沿海地区的生产、生活产生着重大影响。由于种种原因,20世纪30年代末到40年代这股热潮渐趋平息,各盐垦公司纷纷破产,但它留给我们的不仅是众多的堤坝涵闸、排水河渠、阡陌良田,更是一段历史,从一定意义上也可以说是苏北沿海地区在民国时期的社会经济发展史。在近半个世纪的开发过程中,因开发主体的不同,开发模式多种多样,归纳起来有公司开发、民间开发和人民民主政权领导下的开发三种。

一、民国时期苏北沿海滩涂开发的缘起

民国时期对苏北沿海滩涂的开发,是民族实业家张謇出于实业救国的目的,首先倡导并付诸实践的。张謇是一个在封建社会环境中成长的读书人,并获得了旧时读书人的最高功名——状元,但他背叛了学而优则仕、光宗耀祖的传统道路,转而走向实施“实业救国”的艰辛历程。当西方资本主义列强在中国横行霸道,国家和民族处于危急存亡之际,张謇萌发了“实业救国”的强烈愿望。他说:“中国须兴实业,其责任须士大夫先之。”^{[1] 卷六 P. 864}。特别是中日甲午战争后,资本主义列强纷纷在中国强占侵略基地,划分势力范围,

企图把中国变为他们的原料供应地、产品销售市场和资本输出场所。幼小而脆弱的中国资本主义经济不仅无力与西方列强争夺国际市场,就是在国内市场也很难站稳脚跟。中国面临着“以我剥肤之痛,益彼富强之资;逐渐吞噬,计日可待。”^{[2] 卷一 P. 30}的严峻形势。在张謇看来,经济落后、处于被动挨打地位的中国,惟有发展实业才能使国家富强,民族兴旺。在开拓利源以杜国家漏卮、“设厂自救”的社会舆论的激励下,他走上了实业救国的道路。

1899年5月,经张謇几年的筹备,大生纱厂投产,当年即获利38713两,次年获利近12万两,1901年更逾15万两。随着大生纱厂经营规模的扩大,对原料的需求也日益增加,张謇在创办纱厂和取得初步成功的实践中逐渐认识到了流通渠道的重要性,开始着手开辟棉花生产基地。于1901年创立了通海垦牧公司,1911年起获利渐增,开始分红,到1925年,公司利润总额达841375两,为原资本额的2.1倍^{[3] P. 389-390}。第一次世界大战期间,列强忙于欧洲战务,中国民族资产阶级得到了喘息的机会,民族工业得到较大发展,特别是棉纺织工业空前发展,原料供不应求,棉价上涨,以及通海垦牧公司的成功实践和丰厚利润,激励并推动了两淮盐垦实业的大规模兴起,影响波及全国。以通海垦牧公司为样板,自1915年起,由张謇、张謇、邵铭之、陈仪、章静轩、吴寄尘、岑春

* 收稿日期:2005-04-12

作者简介:吴登国(1970-),男,江苏盐城人,盐城工学院讲师,硕士,研究方向:中国近现代经济史。
万方数据

煊、周孝怀、张佩年、韩国钧、殷汝耕等人牵头，在短短数年中，兴起了废灶兴垦、募股集资大办公的热潮。至1936年，在范公堤以东，南起吕四、北至陈家港，纵长700余里，横宽数十里不等，总面积36700平方里的黄海滩涂草荡上，先后办起了有正式名称的盐垦、垦殖公司42家，加上派生小公司77家，经营面积413万余亩，实际垦殖169万多亩，年产棉花60余万担（1担为100斤，下同），有垦户5.96万户，计30.48万人^[4]（P.94-130）。

民国时期苏北沿海滩涂开发的主体，是张謇等人投资兴办的盐垦公司。因而对此阶段滩涂开发的研究，主要集中于各公司从建立到衰败的过程，在各公司逐渐破产解体后，大规模的开发宣告结束。与公司盐垦同时进行开发的还有大量的小规模的农民垦殖，1946年土地改革后，则全部是农户直接进行开垦了。

二、民国时期苏北滩涂开发的主要模式——公司垦殖

1901年5月，张謇于“通海中之一隅，仿泰西公司集资”23.5万元，购进黄海之滨北自吕四丁荡，南至海门小安沙川流港12.3万亩草荡、荒滩，拟订了《通海垦牧公司集股章程启》，郑重提出办垦牧“申意”有四：“使旷土生财，齐民扩业”、“为国家增岁入之资，收本富之利”、“储通海小学堂、农学堂经费”、“使公司获最优之利，庶他州县易于兴起”^[5]（卷三 P.213-214）。他在宣统3年（即民国初年，1911年）垦牧公司第一次股东会议上指出：“因念纱厂，工商之事也。不兼事农，本末不备，辄毅然担任期辟此地，广植棉产，以厚纱厂自助之力。”^[6]（卷三 P.385）进一步说明张謇兴办垦牧公司是为大生纱厂建立产棉基地。

公司采取股份制形式，集合资金，开垦经营。至1911年共集股4000份，票面股金为40万两。筑堤竣工后，公司即将土地租佃给农民耕种。农民承种公司土地时，需交纳押金——“顶首”。据1927年统计，通海垦牧公司收取的顶首总额达39.4万余元。公司还备有《招佃章程》，租佃关系采取崇明一带通行的“崇明划沙之制”，业主将领升的新淤沙滩佃给农民耕种，佃农交纳“顶首”后，可长期佃耕，业主不得退佃，佃农自退时，业主须退还“顶首”，每年收获按议定成数分益^[7]（P.49）。这就是通海垦牧公司的经营方式。

至1911年，通海垦牧公司“堤成者十之九五，

地垦者十之三有奇”，对社会经济的影响很大。创办公司前后，通海滩涂地区判若两个世界。开垦前，“高天大海之间一片荒滩”；“弥亘极望，仰惟苍天白云，俯有海潮往来而已”^[8]（卷三 P.299）；经十年开垦，面貌大为改观：“各堤之内，栖人有屋，待客有堂，储物有仓，种蔬有圃，佃有庐舍，商有廛市，行有涂梁，若成一小世界矣。而十年以前，地或并草不生，人亦鸡栖蜷息，种种艰苦之状，未之见也。”^[6]（卷三 P.385-386）

张謇1924年在《垦牧乡志》中说：“继垦牧而起者，南通有大有晋，如皋有大豫，东台有大赉、大丰、南遂，盐城有大祐、泰和、大纲，阜宁有华成、阜余、新南，盐垦公司十余，其地视垦牧小者倍，大辄七、八倍。”^[9]（卷三 P.398）在通海垦牧公司的示范和影响下，各盐垦、垦殖公司纷纷成立，掀起了开发苏北沿海滩涂的高潮。

据1919年统计，江苏、安徽、浙江、山东、河南、山西、吉林和察哈尔等8省共有农垦公司100家，资金1244.53万元，其中江苏41家，资金达918.9579万元，分别占8省公司总数和资金总额的41%和73.84%^[7]（P.59）。根据中华棉业统计会对启东、海门、通州、如皋、东台、盐城、阜宁7县统计，30年代前期垦区棉田面积已占到全省总棉田的二分之一，约占全国棉田的八分之一，棉产量的比例也大略如此^[3]（P.391）。

20世纪20年代后，西方列强卷土重来，中国棉纺织业又陷困境，大生纱厂负债累累，大生资本集团严重受挫，盐垦事业也就陷入困境，从1924年起特别是1938-1945年之间，各公司惨淡经营，亏损严重，不得不依靠割地顶债，凭滩地草息维持开销，垦民纷纷逃亡弃耕，公司入不敷出，奄奄一息。民国35年（1946年），中国共产党领导广大农民在解放区实施土地改革，公司仓房及土地被没收分配给农民，大量荒置滩地作公产管理。

民国36年（1947年），通海垦牧、大有晋、大豫等15家公司在上海召开淮南盐垦各公司股东联合会，筹组十六公司总管理处，图谋重整盐垦公司^[7]（P.49）。民国37年（1948年），沿海垦区全部解放，淮南盐垦十六公司总管理处的计划未实现。至此，公司开发彻底结束。

三、民间垦殖——民国时期苏北滩涂开发第二个层次

农民是进行滩涂开发的主力军。民国时期苏

北滩涂区农民主要由这几个部分组成：一是世居于此或外地逃难来此，靠从事简单的滩涂开发与利用维持生计，如樵牧渔猎，或自垦荒地种植粮食；二是盐区灶民，原以制盐维生，废灶兴垦、改灶归民后，有些灶民转化为农民；三是启海棉农，是因当地人多地少并受盐垦公司招佃政策之吸引迁徙而来。两淮盐垦公司成立后，首先招雇民工进行大规模农田水利建设，许多农民进入公司做雇工，其后各公司又招佃农民承垦土地，许多农民又成了佃民，领垦公司土地，也有的农民在公司自垦地或租佃农场主土地上做长短工。此外，还有大量农民是自行开垦土地，进行种植，自己支配收获物。区别于公司的有组织开发行为，他们属于对滩涂进行开发的第二个层次，可称之为民间开发。民间开发的主要模式有自发进行的民间零星垦殖和参与公司开发二种。

1、民间零星垦殖

民国时期人们通常将范公堤以东、大海以西地域称海涂区或滩涂区，由公司垦区、民垦区和未垦荒滩草荡区构成。所谓民垦区，就是淮南北部各盐场在范堤以东的煎盐灶地草荡中，因灶民私垦形成的农业区域^{[10] P. 652}。民间零星垦殖主要在民垦区和荒滩草地上进行，就整个民国时期苏北滩涂开发的规模而言，民间零星垦殖是一种数量较大、规模较小的开发行为。

至1918年，通属共放垦不可留煎之灶地291万亩，淮北海属板浦、涛青、中正三场盐地1917年开始放垦，到1935年共放垦19.99万亩，1936年淮北、淮南盐区实划改灶归民土地分别为104.38万亩、80万亩。这些改灶放垦的土地，部分被盐垦公司根据《国有荒地承垦条例》向国家交纳垦务费后取得土地所有权，部分被分配给灶民就地业农或被农民领垦^{[7] P. 46-47 P. 60}。另外还有大量私垦之地。张謇在1908年《为通海垦牧咨呈督部文》中说：‘查堤北三十总，近十年来，其西十五总荡地内，灶丁私自开垦者计已及半；东十五总荡地，亦多有私垦。堤南壅涂荡地，私垦稍少于堤北，然亦渐次私开矣。’^{[11] 卷三 P. 307}据国立中央大学地理系胡焕庸等1934年调查测算，灌河以南至长江之间盐垦区域，西以陈港、六套、东坎、阜宁、盐城、海安、如皋、石庄一线为界，东至海，其垦地总面积为2606.7万亩，其中已垦1745.325万亩（含古熟地），未垦861.375万亩。已垦地中，扣除当时公司已垦地122万亩，民垦地总数1623.325万亩^{[7] P. 60}。

万方数据

民间零星垦殖的土地面积达1623.325万亩，这不是一个小数，惟因不能有计划地统一规划建设河、路、堤、闸、桥，有计划地开展农田水利建设，其开垦程度与单位面积产量等与公司垦区之土地相比，不可同日而语，可以说是苏北滩涂开发的第二个层次。

2、农民参与公司开发

盐垦公司成立后，即着手开始大规模农田水利建设，为招佃开垦打好基础。在进行农田水利建设及其后的开垦种植中，农民的积极参与是取得阶段性成效的重要保证。

农户参与公司垦殖的主要方式是向公司承佃一定数量的土地，成为佃农，开垦种植，承佃土地较多时，他们又雇长短工种植，就转化为租地农场主了。另外在公司进行大规模农田水利建设期间，公司出资，雇佣农民前来做工，公司付给工资。此外，农民的参与方式就是到垦区自垦地、佃农承佃地或公司股东、职员分得的土地上做雇工或短工，进行耕地、锄草、摘花、拔棉杆、割草等生产劳动。如华成公司承种‘最多者达二十（每25亩）。其种地多者，每雇佣本地劳工，以代耕耘，己身则任监督指挥之责。此种雇农制度，近来颇见发达……雇工工资，刈草每日平均八百文，采花以斤计算，普通每斤八十文，童工妇女，工价亦同。……每年射阳河两岸，此项工资计达二十万元’^{[12] P. 149}。即便以最高日工资1元计，就已达到全年雇佣20万个工日之巨。

农民在公司垦区定居下来后，成为公司垦户。据统计，盐城市境内垦区1930年迁入垦户达5万余户、20余万人，1937年迁入垦户增至59604户、30.48万人，加上两淮地区灶民8086户、54665人，总户数达67690户，总人口近36万人。垦民中来自海门一带的占60%，南通、崇明、启东人占30%，本地人（包括盐民转垦）占10%^{[13] P. 746}。这些人口的迁入，给垦区带来了资金、技术和劳动力，促进了民国时苏北滩涂开发事业的迅速兴起，是民国时期苏北滩涂开发的主力军。

四、民主政权的开发

在抗日战争爆发后，中国共产党积极领导人民进行抗日斗争，1940年10月，阜宁县、东台县、盐城县抗日民主政权相继建立，1941年1月新四军军部在盐城重建，盐阜抗日根据地形成。在中国共产党领导下，各级抗日民主政府率领民众，开

展减租减息 ,兴修水利 ,发展生产。

1941 年 5 月 ,阜宁县民主政府成立以县长宋乃德为首的“ 修堤委员会 ” ,组织群众修筑海堤。经 10 万民工的艰苦努力 ,北起淮河头置 ,南抵扁担港 ,全长 45 公里的海堤于同年 7 月 5 日告竣 ,在抵御海潮、保障垦区人民生命财产安全、发展滩涂垦殖中发挥了重大作用 ,当地人民感戴共产党 ,感谢宋乃德 ,将新海堤与范公堤并称 ,誉为“ 宋公堤 ” [14] P. 109 - 110)。1941 年 11 月 ,中共盐阜行署颁布《奖励垦荒条例》 ,1942 年 9 月 ,盐阜抗日根据地颁布《盐阜区垦荒条例》 ,规定开垦荒地 5 年内免除粮税 ,生荒开垦后 4 年内不纳地租 ,以鼓励人民开垦荒地。1944 年 4 月 ,中共盐阜地委发出开展生产运动的号召 ,组织农民换工互助 ,扶持群众

发展生产 ,支持抗战。1945 年冬至 1946 年春 ,沿海根据地人民积极疏浚河道 ,改造土质。阜宁县动员 1 万多民工开垦五汛区一块 3 万亩的大荒滩。灌云县开挖东西荡田排水河 ,20 万亩农田受益 [7] P. 60 - 61)。1946 年 6 月 ,根据中共中央《关于清算减租及土地问题的指示》 ,共产党领导盐阜垦区农民开始土地改革 ,至同年 8 月告一段落 ,五分区各县和两台(东台、台北县)基本完成“ 土地平分 ”任务 ,初步实现了“ 耕者有其田 ”的目标 [15] P. 181)。

可见 ,从 1941 年起 ,特别是 1946 年土地改革以后 ,在日军侵占和国民党反动派挑起内战、滩涂开发遭到极大破坏、各公司相继破产的情况下 ,对苏北滩涂的开发 ,完全是以农民垦殖为主了。

参考文献：

[1] 张謇. 张謇全集· 菑翁自订年谱[Z]. 南京 :江苏古籍出版社 ,1994.
[2] 张謇. 张謇全集· 代鄂督条陈立国自强疏[Z]. 南京 :江苏古籍出版社 ,1994.
[3] 严学熙、倪友春. 论张謇[A]. 严学熙. 张謇与中国农业近代化[C]. 南京 :江苏人民出版社 ,1993.
[4] 大丰县文史资料第 7 辑[Z].
[5] 张謇. 张謇全集· 通海垦牧公司集股章程[Z]. 南京 :江苏古籍出版社 ,1994.
[6] 张謇. 张謇全集· 垦牧公司第一次股东会演说公司成立之历史[Z]. 南京 :江苏古籍出版社 ,1994.
[7] 江苏省地方志编纂委员会. 江苏省志· 海涂开发志[Z]. 南京 :江苏科学技术出版社 ,1995.
[8] 张謇. 张謇全集· 题通海垦牧公司界图扇[Z]. 南京 :江苏古籍出版社 ,1994.
[9] 张謇. 张謇全集· 垦牧乡志[Z]. 南京 :江苏古籍出版社 ,1994.
[10] 严学熙、倪友春. 近代改革家张謇[A]. 姚恩荣、邹迎曦. 淮南农业近代化中几个历史现象的剖析[C]. 南京 :江苏古籍出版社 ,1996.
[11] 张謇. 张謇全集· 为通海垦牧咨呈督部文[Z]. 南京 :江苏古籍出版社 ,1994.
[12] 胡焕庸、李旭旦. 两淮水利盐垦实录[南京图书馆收藏] [Z]. 国立中央大学地理系 ,1935 年.
[13] 盐城市地方志编纂委员会. 盐城市志(上) [Z]. 南京 :江苏科学技术出版社 ,1998.
[14] 中共盐城市委党史工委. 盐城人民革命斗争史(1919 - 1949) [Z]. 北京 :北京出版社 ,1991.
[15] 中共盐城市委党史办. 盐城革命斗争大事记(1919 - 1949) [Z]. 北京 :中央党史资料出版社 ,1990.

AMicro – expleration into the Development Forms of novthem Jiangsu Tidal Land During the Time of the Republic of China

WU Deng – guo

(School of Humanities and Literature , of Yancheng Institute of Technology ,Jiangsu Yancheng 224003 ,China)

Abstract In order to save the country by means of enterprises ,Zhangjian launched the development along the tidal land of northern Jiangsu Province. The development took three different forms ,under the leadship of the firms ,the private sector ,and the democratic government. This paper first analyzes the beginning ,the development ,and the decline of the firm development. Then it focuses the analysis on the private development as well as the cause and mode that the farmers were involved in the firm development. Finally the paper gives a brief description of the development under the leadership of the democratic government.

Keywords tidal land , development , form , the Republic of China