

欧洲一体化进程对当代欧美关系的影响*

任娜

(山东大学 政治学与公共管理学院 山东 济南 250100)

摘要:近年来欧美关系的变化成为国际政治领域最值得关注的问题之一,欧美关系的新变化将深刻影响未来国际格局的形成。欧洲一体化是集经济一体化、政治一体化、社会规范化、文化均质化于一身的综合性进程,随着一体化的深入发展与冷战的结束,欧盟已成为欧洲地区重要的政治力量,欧美关系也逐渐发生变化。自身力量的增强使得欧盟谋求更大的政治影响,试图建立与美国的平等地位。目前,欧洲正日益成为一种平衡美国单极霸权的力量,欧美关系成为影响世界格局的重要变量。

关键词:欧美关系;一体化;欧盟

中图分类号:D518 文献标识码:A 文章编号:1008-509X(2005)02-0034-05

一、欧洲一体化进程与实质

欧洲一体化,主要是指自20世纪50年代开始的、以法德和解与合作为核心、以建立统一的经济、政治和社会空间为目标的欧洲统一进程。自1952年欧洲煤钢共同体成立以来,欧洲一体化经历了一个由小到大、不断深化和巩固的过程。从其成员构成来看,2004年5月完成了欧盟历史上规模最大的扩大,已从最初的6国发展到目前的25国,2007年5月以后还将扩大为27国。从一体化的领域来看,已从最初只涉及部分经济领域的煤钢共同体发展到目前包括经济、政治、外交、防务和社会各领域的全面的欧洲联盟。2004年10月29日,欧盟25个成员国的首脑在意大利首都罗马正式签署了《欧洲宪法条约》;从发展最快的经济一体化的程度来看,已由最初的自由贸易区经过关税同盟、共同市场,发展到目前的经货联盟,结构体系也从最初的单一结构发展为目前复杂的三大支柱结构,即:欧洲经济共同体、欧盟共同外交与安全政策、欧盟共同司法与社会政策。

从欧洲发展模式分析来看,欧洲不仅是一支正在重新崛起的力量,而且是一支与美国在结构上和性质上不尽相同的力量。欧洲一体化的发展

欧美之间具有传统的同盟关系,双方在经济、政治和文化上的联系可谓是密不可分。冷战时期,西欧各国依赖于美国的军事力量以对抗苏联的威胁。处于两极格局下的欧洲被人为地一分为二,西欧的安全依赖于北约的军事存在。这一因素从根本上决定了美欧之间领导与被领导的关系。这种状况随着欧洲一体化进程而发生转变。在新自由主义理论指导下,欧洲各国通过地区整合实现国家利益与稳定,这一过程建立在相互信任、协商合作的基础之上,同时也提供了一个解决民族国家冲突、实现共同经济繁荣的区域一体化模式^[1],这与美国在关于世界秩序的看法大相径庭。冷战结束后,美国成为唯一的超级大国,试图建立以军事力量为基础的世界霸权。9.11事件后,布什政府在处理国际事务中不断采取单边主义和“先发制人”的行动,在对伊拉克的战争中,更是不顾法、德等国的反对,绕开联合国对伊开战,从而严重损害了欧美关系。当今欧美之间关于“多边”与“单边”的争论,集中体现了欧美之间在国际政治事务中的差异,同时也反映出随着一体化的进行,欧洲不断加强世界影响力,力图与美国抗衡的政治意图。因此,从一体化角度认识欧美关系具有重要意义。

* 收稿日期:2004-12-16
作者简介:任娜(1978-),女,山东省青岛市人,山东大学在读博士,研究方向:国际政治理论、欧洲政治。
万方数据

以新自由主义作为其重要的理论依据。以罗伯特·基欧汉为代表的新自由主义认为,国际社会虽然处于无政府状态,但是各国经济、政治、安全等具体问题领域的相互依赖使合作成为可能,武力的效用难以发挥,同时导致了国际机制的变迁。新自由主义认为,和平与全球合作在国际组织和国际机制的维持下是可能的。它并不否认国际冲突的存在,但认为,国际组织、正式和非正式的国际规则可以避免冲突,加强合作^[2]。哈斯(Ernst Hass)等学者在此基础上发展的新功能主义(neo-functionalism),认为在一体化进程中,由于某一个领域的合作要求会“外溢”到其它相关领域中,从而引起整个一体化过程向前发展。在一体化运动中,欧洲各国通过区域内合作,把主权逐渐移交到共同的区域性组织,并始终坚持通过民主协商来解决分歧,通过创建机制协调各国利益,保证了欧洲的长期和平。欧盟的这种合作文化和互谅精神是引导欧盟走向一体化的灵魂,并构成欧盟世界治理构想的基础^[3]。

欧盟这种不同于美国单边主义的合作模式源于在一体化进程中发展而来的欧洲文化特征。欧洲不仅是一个地理概念和地缘政治、经济概念,也是一个文化概念。欧洲一体化不仅意味着欧洲的经济一体化和共同外交与安全政策,同时也意味着欧洲文化特征日益明显。欧美虽然有深厚的文化渊源,但是却同源不同流。欧洲文化的一个重要内容是强调多种文化并存,包容不同文化、促进多样性。而美国虽以“文化大熔炉”著称,但其主流文化是“盎格鲁—撒克逊文化”,在对待其它文化上,美国要用美国式的“西方文明”去“改造”其它的文明。

同一性的欧洲文化基督教文明、法制观念、人权观念、自由观念、平等观念、竞争意识、权利义务观念、和解精神、容忍态度、协商精神、非暴力观念、秩序观念、互助观念、个人主义、理性主义、实证主义、浪漫主义等观念性文化,以及宪政、三权分立、普选制、代议民主制、内阁制、独立的法律制度和法律体系、自由贸易和市场体制等结构性文化。在2004年10月签署的《欧洲宪法条约》中指出,欧盟建立在欧洲文化、宗教和人文主义遗产的基础上,这些遗产已经发展成为普遍的价值,即“神圣而不可剥夺的人权,自由,民主,平等以及法律”,欧洲在经历了痛苦之后的重新统一,为了所有欧洲公民的利益将继续沿着文明、进步和繁荣

万方数据

的道路前进,并且希望保持这个大陆对文化、学习和社会进步的开放性,深化民主、透明的公共生活,为世界的和平、公正和统一而努力。条约明确规定,欧洲联盟建立在对人类尊严、自由、民主、平等、法律和人的权利的基础上。联盟的目标在于促进和平,维护联盟的价值和人民的福利。在联盟与外部世界的关系上,联盟应该支持和促进其价值和利益。它应该致力于和平、安全、世界的可持续发展,各民族人民的团结和相互尊重,自由和公平贸易,消除贫困,保护人权,特别是儿童的权利,严格遵守并发展国际法,包括对联合国宪章的尊重。事实上,欧盟已经提出了自己关于世界新秩序的构想,即全球治理构想,它主张以大小国家间的平等合作、世界共同机构和国际制度作用的发挥、和平解决争端、民主、法制以及尊重人权为基础,建立“合作性世界秩序(Cooperative World Order)”。合作性世界秩序的提出,表明欧盟在一体化走向深入的同时开始注重发挥自己的文化优势,这种合作、互谅、宽容精神是引导欧洲一体化发展的灵魂,而一体化的成功使欧洲人进一步强化了对欧洲文化的认同,增强了自己的文化自信,相信妥协、协商不仅能够解决欧洲各国的冲突和差异,而且适应于世界其它地区。通过非军事的,特别是社会、经济、法律手段化解冲突,实现多国合作,是欧盟关于未来合作性世界秩序的主要原则。欧洲文化在一体化进程中的重要作用和在世界范围内的示范作用,对进一步扩大欧盟在国际上的影响、提高欧盟的国际地位具有极其重大的意义。

二、欧洲一体化视角下的当代欧美关系

欧美关系的发展变化受到国际格局的影响。冷战时期,在两极格局背景下,欧洲被人为地一分为二,西欧各国处于美国的军事力量保护下以对抗苏联威胁。安全上的依赖决定了欧美之间不平等的关系,欧美之间是领导与被领导的关系。1952年煤钢共同体成立,标志着欧洲一体化进入实践阶段,其动因一是为了防止战争,确保欧洲安全,二是通过联合恢复和发展欧洲经济,还有一个重要考虑是通过一体化来提高欧洲各国的国际地位。一体化增强了欧洲各国实力,随着经济一体化的深入,欧洲在政治、安全领域中要求得到平等待遇的呼声不断增强。冷战结束后,由于苏联的解体,原来的共同敌人消失,欧美对欧洲安全形势

的认识有所不同,导致欧洲和美国的战略利益发生变化。9.11事件及随后的伊拉克战争中,美国进一步走向单边主义,欧美在一系列重大国际问题上的分歧增大。欧洲一体化进程取得的两个方面的进展,成为影响欧美关系的主要因素。

首先,欧盟独立防务建设取得进展。欧盟独立防务(EID)建设旨在显示欧盟的军事能力,不依赖美国和北约,运用自己的军事力量,独立地进行军事干预、预防冲突、维持和平与处理危机,是欧盟“共同外交与安全政策”的一个长远目标。在2003年4月欧洲议会的报告中强调要加强欧盟在外交与防务方面的合作,同年5月,欧盟成员国国防部长会议宣布,根据1999年12月欧盟赫尔辛基首脑会议决定组建的欧洲快速反应部队(RRF)已经具备所设计的所有行动能力,意味着欧盟原则上已经拥有在紧急情况下采取军事行动处理危机的能力。如前所述,冷战时期,西欧地区的安全依赖以美国为首的北约的保护,西欧国家没有自己独立的防务能力。随着欧洲一体化的进展,欧盟独立防务重新提到日程中,成为深化一体化进程的重要内容,同时也成为当前影响欧美关系发展的重要因素。

安全问题一直是欧美维持紧密关系的纽带。冷战结束后,原有的安全威胁消失,但是美国并没有放松对欧洲安全事务的控制,通过北约东扩来维持自己对欧洲地区事务的发言权,对于欧洲防务建设采取限制和抵制的态度。面对变化了的安全环境,欧美在安全观念和战略目标上的不同日益明显。2003年6月欧盟首脑会议上,欧盟共同外交与安全事务高级代表索拉纳提交了欧洲安全战略报告,这是欧盟第一份安全战略报告。该报告认为,目前对安全的最大威胁来自三个方面,即恐怖主义、大规模杀伤性武器的扩散及失败国家,欧盟的战略目标是扩大欧洲安全区,建立一个基于有效的多边主义的国际秩序,积极应对各种安全威胁^[4]。欧盟认同美国的关于恐怖主义是当今世界最大的威胁,但是在解决方式上却有所不同。在一体化发展过程中,欧洲国家始终坚持平等和民主原则,在欧洲一体化运动中,成员国对待存在的分歧和矛盾大都采取民主协商的方式进行解决,往往会在几乎是最后时刻达成妥协,将一体化继续下去。在处理安全问题上,采用协商、谈判等手段解决国家间的分歧,具有多边主义特点。欧洲人认为,和平与战争的问题不应该仅仅依靠军事手段,而是通过非军事的、特别是社会经济手段、以及法律化和规则化机制化解冲突和改善关系。这代表着一种新的地区制度和全球制度的模式。美国则利用反恐之机,强化国家安全概念,试图运用其强大的军事技术,扩大美国对各个地区安全的主导权和控制权。

独立防务建设体现了欧盟试图摆脱美国的控制,增强欧盟整体军事实力的目标,并为欧洲的政治、军事一体化奠定基础。欧洲一体化是欧洲发展历史进程中的重要阶段,当欧洲经济实力不断增强时,它就会要求与其经济实力一致的国际影响力。欧盟提出关于世界新秩序的构想,即全球治理构想就是这种体现。它是建立在国家间的平等合作、国际机构和制度、民主、和平基础上的,通过非军事手段,特别是社会、经济、法律手段化解冲突,实现多国合作。建立与美国相同的国际地位也成为欧洲公开的既定政策,欧洲的重新武装成为获得这种地位的有效手段,同时也是欧美之间分歧的重要原因。随着一体化的进展,欧洲地位的上升势不可挡,由于与美国在安全观和战略目标上的差异,欧盟有可能成为一支制约美国单极霸权的有效力量。但是另一方面我们也必须注意到,由于在经济、文化、社会、历史等方面的传统联系,欧美关系不会彻底破裂,而是充满着妥协与斗争、合作与摩擦的过程。

其次,欧盟东扩的完成成为影响当前欧美关系的另一重要变量。2004年5月欧盟完成了历史上规模最大的扩大,中东欧等十国如期加入欧盟,从15国发展到目前的25国,2007年5月以后还将扩大为27国。历史上欧洲共经历了四次扩大,此次东扩的规模和意义都远远超过前四次,它将使欧盟疆域面积从326万增至450万平方公里,增加37.8%;人口从3.78亿增至4.3亿,增加19.8%;GDP从78081亿增至83773亿美元,增加7.3%。欧盟将成为世界上综合实力最强的国际联合体,其经济实力与美国相当,约占世界的1/3。同时,扩大后的欧盟边界向东拓展2000公里与俄罗斯接壤,北连波罗的海,南临地中海,地缘战略地位也得到明显加强。

欧盟东扩既是向中东欧国家输出稳定、发展经济的进程,同时也将这一地区的不稳定因素带进欧盟,使欧盟与俄罗斯和穆斯林世界距离拉近,欧洲东部和南部不稳定的“动荡弧”对欧盟产生更直接的影响。东扩不仅使欧盟对其东部安全的关

方数据

切度增大,而且随着成员国由15个增至25个,今后几年还有若干国家会陆续加入欧盟,欧盟深感其在全球安全事务中的责任也增大了;“扩大的欧盟不能再逃避责任”^[5]。因此,欧盟东扩其政治和安全意义要明显大于经济意义。美国著名学者 Charles A. Kupchan 认为,当前对美国而言“正在崛起的挑战这不是中国或者伊斯兰世界,而是欧盟。它是一个正在形成的政体,整合了欧洲各个民族国家的资源和历史抱负。”当欧盟东扩时,它将主导欧亚地缘政治,取代美国在这一世界战略中心的决策地位。^{[6] (P.42)}

欧盟东扩是欧洲一体化发展的重要阶段,不仅会增强欧盟的经济、政治实力,而且也会影响当前的国际政治格局,其中在欧美关系上表现尤为明显。中东欧国家加入欧盟,不仅具有政治、经济意义,对美国来说,也是他们自二战以来在欧洲一直追求的价值观念的胜利。因此,美国对东扩的态度是积极和肯定的。另一方面,美国担心扩大后的欧盟会产生更大的离心力。事实证明确实如此。作为一体化的发动机,法国、德国在欧美关系上立场逐渐接近,希望能够增强欧盟在世界事务中的独立性,对美国表现出来的单边主义倾向表示不满。同时,他们希望借助东扩进一步扩大在中东欧地区的影响,增加对这一地区事务的影响力。这与新入盟国家产生了分歧,体现在伊拉克战争问题上,对美国的不同态度使欧盟内部出现了分裂。以法国、德国为首的欧盟国家反对美国对伊拉克采取的单边军事行动,认为“先发制人”的军事打击不符合国际法,而英国、西班牙、意大利、葡萄牙、匈牙利、波兰、捷克和丹麦联合发表声明(“八国声明”),对美国对伊政策表示支持,法国总统希拉克恰强烈的谴责三个中东欧国家在“八国声明”上签字的事实,引起中东欧国家的愤怒,从而造成所谓的“新欧洲”与“老欧洲”之争。这场发生在欧洲国家之间的风波说明中东欧国家在安全上更倾向于美国的保护,不信任欧盟的共同安全政策。以波兰为代表的中东欧国家将在欧盟内向法、德等传统欧洲大国的领导地位提出挑战,要求以平等的一员发挥影响。这为美国在欧盟内部继续发挥影响提供了机会,同时也说明东扩后欧盟内部的整合面临着更大的困难。欧盟要想在世界上发挥更重要的作用,必须首先解决内部机制的调整,才能真正做到“用一个声音说话”。

欧盟东扩的进程并没有停止,随着此次东扩
万方数据

的完成,将来土耳其的入盟问题变得更为敏感,也成为欧美之间发生矛盾的又一方面。由于土耳其独特而重要的地理位置,美国在冷战时期出于遏制苏联的地缘战略考虑,早早地将土耳其纳入了北约这一“西方的联盟”,成为西方世界抗衡苏联的最重要的“桥头堡”。美国极力推动土耳其加入欧盟。早在1987年,土耳其就正式申请加入当时的欧共体。1989年12月20日,欧共体委员会公布了第一份土耳其入盟条件评估报告,拒绝了其入盟申请。此后十年间,土耳其入盟问题一直悬而未决。就在宣布中东欧10个申请国将在2004年5月1日加入欧盟的同时,土耳其再次被排除在欧盟之外。欧盟迟迟不肯接纳土耳其,其原因不仅是土耳其欠债太多,通货膨胀率过高,人权纪录极差,而且还因为它们具有不同的文化归属。主要由于伊斯兰教文化归属问题,土耳其一直被排斥在欧洲文化圈外。欧盟内部对土耳其的入盟态度也不尽相同。英国支持土耳其加盟,而德、法则持反对态度。2002年11月7日,法国前总统、欧洲制宪筹备委员会主席德斯坦在接受法国《世界报》采访时说,土耳其不是欧洲国家,如果它加入欧盟,就意味着“欧盟的终结”;“只有欧洲的敌人才支持土耳其入盟”。他所指的“欧洲敌人”就是支持土耳其入盟的美英两国^[7]。此言一出马上引起土耳其以及欧盟内部的强烈反应。此番讲话虽然受到多方批评,但实际上反映了许多欧洲人的真实心态。因此,欧美之间围绕欧盟东扩的矛盾与冲突将成为影响双方关系的重要因素。

三、小结

当代欧盟的发展和欧美关系的变化成为影响国际格局的重要因素,随着一体化的深入发展,欧盟在安全领域的独立性逐渐增强,从而使欧美关系的基础发生结构性变化,欧美传统上的依赖与被依赖的关系将得到彻底改变。一体化的成功经验使得欧盟在国际事务中更具有发言权,日益显示出与美国的不同。美国学者戴维·卡莱欧(David P. Calleo)在《欧洲的未来》一书中认为,今天的欧洲是一个“泛欧洲”;“它不仅包括中欧和东欧,而且包括俄罗斯。”要实现这样一个泛欧洲目标,欧盟必须将其自身转化为一个帝国式的联邦——一个独立的超级力量,强大和集权到足以控制俄罗斯人和取代美国人^{[8] (P.43)}。而要建立这样一个泛欧洲,三极泛欧洲模式更为合理,这种模式

“从本质上将传统的欧洲要素和两极体系加以调整和重新安排,以适应同俄罗斯人更具合作行的共存,以及一个更为平衡的大西洋联盟”^⑧(P.385)。这种主张认为,“美国、欧盟和俄罗斯各自都太过庞大,太不相同,以至于不能够在一个单一的紧密融合的体系内合并在一起,让它们继续作为界限分明的实体共同拥有一个新的地区性的超级结构,各自在政治民主、经济协调和社会发展方面的能力会得到更好的维护”^⑧(P.386)。在卡莱欧看来,随着欧盟的扩大和机构改革,欧美之间裂痕增大不可避免,大西洋联盟中的欧洲特性将会不断增加

强,欧洲将成为平衡美国单极霸权的力量。

欧美关系的发展变化深受世界格局的影响,通过合作反恐,欧美试图弥补双方的裂痕。但是不可否认,欧美在安全战略、政治发展模式以及价值观念上都存在差异,并且随着冷战的结束,欧洲一体化的发展,欧洲更加强调其不同于美国的欧洲特性,欧盟已成为欧洲地区重要的政治力量,欧美关系也逐渐发生变化,欧洲一体化成为影响欧美关系发展的重要变量,欧美关系的走向也成为影响未来世界格局的重要因素之一。

参考文献：

[1] 郇庆治. 伊拉克战争后的欧美关系 欧洲视点[J]. 国际政治研究, 2004 (1) 52-60.
[2] 倪世雄. 当代西方国际关系理论[M]. 上海: 复旦大学出版社, 2001.
[3] 彭云, 刘伟. 合作性世界秩序 欧盟的全球治理构想[J]. 世界经济与政治, 2003 (11) 74-79.
[4] 冯仲平. 欧洲安全观与欧美关系[J]. 欧洲研究, 2003 (5) 1-10.
[5] Jean-Yves Haine “European Strategy :First Steps” ,EU- ISS Newsletter ,No.7. July 2003 转自冯仲平. 欧洲安全观与欧美关系[J]. 欧洲研究, 2003 (5) 1-10.
[6] Charles A. Kupchan. The End of the West. The Atlantic Monthly , Nov 2002.
[7] 郑园园. 土耳其入盟难在何处[N]. 人民日报, 2003-1-15(3).
[8] (美)戴维·卡莱欧. 欧洲的未来[M]. 上海: 上海人民出版社, 2003.

An Analysis of the Contemporary Relationship between Europe and America : Integration Aspect

REN Na

(School of Political Science and Public Administration ,Shan Dong University PhD.2004 250100)

Abstract :Recently , the change of the relationship between Europe and America has become the most important issue in the international politics. The new change in the relationship between Europe and America will deeply influence the future structure of the world. European integration is a process of the economic integration , political integration , social criterion and the cultural homogeny. Along with the progress of the integration and the end of the Cold War , the EU has become an important political force in European region. There are changes in the relationship between Europe and America either. The rise in force makes EU pursue larger political influence , trying to get the equal status with America. At present , Europe is becoming a balance force to American hegemony. The relationship between Europe and America has become an important variable influencing the world structure.

Keywords :the relationship between Europe and America ; integration ; EU