

落实科学发展观首先要澄清模糊认识^{*}

施建石

(中共盐城市委宣传部,江苏 盐城 224005)

摘 要 落实科学发展观,必须强化全面发展的观念,历史地、辩证地、理性地看待 GDP,不‘唯 GDP 论’,但又突出重点,实现速度、结构、质量、效益相统一。必须强化协调发展的观念,不‘唯中心论’,但又坚持以经济建设为中心不动摇,促进三个文明协调发展。必须强化可持续发展的观念,正确处理好当前与长远的关系,不唯‘速胜论’,又不放松现阶段工作,统筹人与自然和谐发展。必须强化以人为本的发展观念,坚持立党为公,执政为民,不唯‘物’论以实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

关键词 科学发展观;实践;研究;认识

中图分类号 D26

文献标识码 A

文章编号 1008-5092(2005)02-0009-05

发展是硬道理。不同的发展阶段面临不同的发展课题。科学发展观是我们党从当今世界发展趋势特别是中国国情出发,对社会主义现代化建设指导思想的新发展,有着重大的现实意义和深远的历史意义。

全面理解和认真落实好科学发展观,首先必须辨析思想上的误区,澄清不少人头脑中尚存在着的一些模糊认识。

一、理性看待 GDP 不能把 GDP 的增长与经济发展划等号,必须强化全面发展的观念;全面发展不等于没有重点,不“唯 GDP 论”并非不重视 GDP

这些年,各地各级对 GDP 都非常重视,也收到了明显的成效,但有些人把‘发展是硬道理’误解为‘增长是硬道理’,将‘以经济建设为中心’曲解为‘以速度为中心’,简单地把经济增长等同于经济发展,而忽视社会的全面进步,常相应地把 GDP 的增长作为衡量一个地区经济社会发展的核心标尺,而忽视了人文的、资源的、环境的指标,因而也出现了一些‘过头’的现象。有些地方对 GDP 增长的盲目追求,已使资源、环境的形势很严峻。

对 GDP 要历史地、辩证地、理性地看待。“二战”后 GDP 逐渐被各国所采用。当时,经济发展对资源的消耗和环境的影响远没有现在这么巨大,全面协调可持续发展的概念甚至尚未出现。1992 年之后,GDP 成了我国国民经济核算的核心指标,而且实际上也已成为衡量各级干部政绩最突出的指标。的确,科学核算出的 GDP 及其增长率可以基本反映总体经济增长水平和发展趋势,其效应是多方面的。仅以就业为例,GDP 每增长 1 个百分点,就可创造 80 乃至 100 万的就业岗位。GDP 的高速增长,不仅使人民群众的物质生活得到了极大改善和提高,大大增强了我国的国际竞争力和吸引力,而且极大地提升了我国的国际政治地位。把 GDP 作为考核一个地区发展和干部政绩的重要指标,对于树立目标,激发干劲,鼓舞斗志,事实上也起到了一定作用。

GDP 增长是经济发展的基础,没有经济数量的增长,没有物质财富的积累,就谈不上发展。但增长不是发展的全部,弄得不好甚至还会导致一系列负面的社会问题,两者并不能简单地划等号。

增长和发展存在着逻辑上的必然联系,是相生相因又对立统一的矛盾体。增长是以产出的量

^{*} 收稿日期 2004-06-18

作者简介 施建石(1960-),男,江苏启东市人,中共盐城市委宣传部高级政工师,研究方向:党的建设、区域经济和商贸经济理论。

万方数据

的增加作为目标和衡量尺度的,要求回答“有多少”而发展比之涵义更广泛,除增长之意外,还包括生产和分配结构与机制的变革,社会和政治的变迁,人与自然的联系,生活质量和水平的持续提高以及自由选择和公平机会等,强调的是全民在经济、社会、政治的‘质’的变迁或进化,要回答的是‘有多少’加上‘有多好’。

过分突出地把 GDP 作为综合经济考核指标,也有不容忽视的缺陷。主要是 GDP 还不能准确地反映经济增长的质量和结构,它计算的是经济活动,不是经济福利,不容易反映人们实际享有的社会福利水平,不能反映一个经济体内的贫富差距,也不会准确地显示社会分配和社会公正等。土地的损失、环境污染的损失都计不进 GDP 之中。GDP 与财富不完全等价。GDP 衡量的是新增产值,财富显示的是福利总量。如以环境破坏折合人民币 100 个亿的产值为代价创造出 100 个亿的 GDP 的话,财富上的增长只是零。人民群众都希望官员以全民财富最大化为目标,官员多以 GDP 最大化为目标;人民群众都希望官员尽心尽力考虑社会和百姓祸福,官员从来多会考虑自身的祸福,这就是激励的不相容。财富与 GDP、个人成本与社会成本在官员身上的激励不相容,成本与收益不对称正是导致投资环境血拼,慷人民之慨盲目招商的根源。中国经济发展至今,如果还仅以 GDP 作为经济发展的标志,作为唯一衡量发展成败的指标,单纯追求扩大数量,片面追求速度,而不重视质量效益,甚至不惜以盲目投资、破坏资源、降低效益等为代价,而忽略了经济发展与社会发展的相互协调的话,我们将陷入“唯 GDP 论”的误区,更易助长一些干部的短期行为特别是浮夸作风,影响全面建设小康任务的完成。

促进全面发展是科学发展观的重要目的。我们一定要用科学精神、科学态度和科学的思想方法对待现有的 GDP 核算制度,牢固树立全面的发展观。一方面,要注重经济发展的速度。宏观调控不是全面紧缩,全面发展不是经济运行“急刹车”,不能重蹈大起大落的覆辙,而应采取结构性调整的办法。经济发展必须要一定的速度。我国目前的增长仍是投资拉动型的。既不宜片面关注 GDP 增长,也不能忽视 GDP 增长的积极意义。我们讲不唯 GDP,绝对不是不要 GDP 的增长,不要速度,更不是不要发展,而是要摆正 GDP 在整个经济社会发展中的位置。增长是发展的核心内

容,没有增长肯定不会发展,保持 GDP 的增长仍是至关重要的。况且我国人均 GDP 才千把美元,与美国、日本相差 40 倍,更必须坚持能快则快,加快经济发展。全面发展绝非没有重点。我们应当警惕矫枉过正的倾向,防止从一个极端走向另一个极端。另一方面,我们讲的经济较快发展,是建立在优化结构、提高质量和效益的基础上的发展,实现速度、结构、质量、效益相统一。经济发展需要一定的速度,特别是作为一个发展中的大国更需要长期保持较快的发展速度,但不能片面追求经济发展速度,必须牢固确立科学的发展观。我国经济建设存在的突出问题是结构不合理,经营方式粗放,经济增长主要靠增加投入、扩大投资规模,资源环境遭损的代价太大,必须坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路,既“招商引资”又“招商选资”,使发展在良性的轨道上理性地健康运行。除了结构要不断合理与优化外,新增财富在资源消耗和能源消耗上要越来越低,对生态的干扰强度要越来越小,在知识的含量上和非物质化方面要越来越高,在总体效益的获取上要越来越好。

树立科学发展观与坚持正确的政绩观其实是内在统一的。两者都是为了解决发展什么和怎么发展得更好的问题。按照科学的政绩观去指导发展,把我们党执政兴国的第一要务抓得更好,这本身就是最大的政绩;而违背科学发展观的所谓政绩,只能使发展陷入盲区和误区。我们在制定考核指标评价干部政绩时,必须确立正确的用人导向,强化全面发展的观念,既要科学理性正确地看待 GDP,防止任何片面性和绝对化,也要看全面小康、现代化的各项指标;既要看“显绩”,又要看“潜绩”;既要看当前,又要看长远,从而避免搞“GDP 崇拜”和“虚数字出官”等现象的发生,真正把发展有本事、群众信得过的人选出来、用起来。联合国开发计划署在 GDP 之外又提出了一个由平均寿命、社会整体受教育水平、人均收入等组成的善型指标,应该说是具有科学价值和借鉴意义的。

二、文明发展发展文明 :不能把经济发展与社会发展划等号,必须强化协调发展的观念;协调发展不等于平均发展,不“唯中心论”并非要动摇经济建设的中心地位

文明发展与发展文明是辩证统一的。文明发

展是手段,发展文明是目的。坚持文明发展才能发展文明,发展文明才能推进文明发展。我们所要发展的文明包括物质文明,也包括政治文明、精神文明,还包括生态文明。其中有经济的,也有社会的。社会发展包括科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业的发展,也包括社会就业、社会保障、社会公正、社会秩序、社会管理、社会和谐等,还包括社会结构、社会领域体制和机制完善等。全面建设小康社会的宏伟事业,理所当然地包括这些方面的发展和进步。整个社会的全面进步才是我国发展的最高目标。保持协调发展是科学发展观的基本原则。我们必须统筹抓好物质、政治、经济及生态文明的全面发展,必须坚持经济社会协调发展、城乡协调发展、区域共同发展、人与自然的和谐发展。只有协调发展,才能保证全局的、整体的和根本的发展。片面突出经济发展,一味强调局部利益,忽视社会方方面面的协调发展,很少把地方发展置于全国发展的大局中谋划,特别是经济和社会发展“一条腿长、一条腿短”的不平衡问题,也是前一阶段的“时弊”之一。

经济发展是社会发展的前提和基础,也是社会发展的根本保证。社会发展是经济发展的目的,也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件。随着人民群众的物质生活水平日益提高,人们对精神文化、健康安全等方面的需求也日益增长,更加要求社会与经济共同发展。如果社会事业发展滞后,经济也难以实现持续较快发展。树立科学的发展观,就是要看到经济增长所带来的种种社会问题,立足于社会整体的发展来解决这些问题,在大力推进经济发展的同时,更加注重加快社会发展,而不是依赖于经济增长自然地去解决这些问题。

一方面,必须坚持以经济建设为中心不动摇。科学发展观是用来指导发展的,讲全面、协调、可持续发展的目的是为了发展。离开了发展这个主题,科学发展观也就失去了意义。发展首先要抓好经济,不断增强综合国力。不平衡是绝对的,平衡是相对的。讲协调发展不是要“眉毛胡子一把抓”,不等于平均发展。马克思主义认为,生产力的发展,是人类社会发展的最终决定力量。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。初级阶段就是不发达阶段。社会主义初级阶段的主要矛盾,始终是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,根本任务是发展社会生产力。

万方数据

只有不断解放和发展生产力,才能为社会全面进步和人的全面发展提供物质基础。加快发展是科学发展观的第一要义,以经济建设为中心任何时候都不能动摇、放松。协调是发展基础上的协调,是在不影响发展大局的前提下的协调,是持续前进中的不断协调,是保持效率下的逐步公平,是承认差别的过程中的共同富裕、共同发展。离开了发展,也就无所谓协调。我们在树立和落实科学发展观的征程中,既要防止和纠正把以经济建设为中心加以片面化的倾向和做法,使各地区、各部门、各领域的发展以及各种结构比例在整个经济社会发展中的比例关系配合适当、比例适度;又不能因为改革发展进程中存在一些问题,而怀疑或否定以经济建设为中心的指导思想,动摇社会主义现代化建设的根本。尤其是要注意防止以“协调”之名,行“平均”之实,使“协调发展”成为不公平发展。从经济社会发展的客观必然性来说,发展、效率、差别是第一位的,而相对应的协调、公平、平等是第二位的。

另一方面,要中心但不能单打一陷入“唯中心论”,更不能把以经济建设为中心演变为以增长为中心,将发展是硬道理演变成增长率是硬道理。马克思主义全面生产理论与“经济是唯一决定因素”的庸俗唯物主义历史观有着质的区别。我们在首先发展经济的前提下,必须重视精神文明建设,不断发展社会主义民主,健全社会主义法制,建设社会主义法治国家,促进物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。一要提高对于调整社会结构、加快社会事业发展重要性的认识,国家和地方建设都要坚持经济社会协调发展的方针,改变单纯经济增长的战略,把社会发展提到应有的高度加以重视。经济发展与整个社会发展是相辅相存、相互促进的。现在常说“文化搭台,经济唱戏”,何时能反过来做到“经济搭台,文化唱戏”,或者“经济文化同台唱一场喜剧”就好了。二要逐步增加对社会事业发展的投入。按照社会主义市场经济体制的要求,经济建设的资金今后应主要通过市场运作来解决,政府的财力主要应当投资于教育、科研、文化、医疗卫生环境和社会保障等社会发展事业和公共事业。三要改革社会事业管理体制。改革的目的是建立一个与社会主义市场经济体制相适应的、城乡一体化的、按社会主义市场经济规律运作的、有利于调动各方面积极性的社会事业管理体制,这也是完善社会主义市场经济

体制、实现高度文明的一个重要组成部分。

三、立足当前着眼未来：不能把一时发展与长远发展划等号，必须强化可持续发展的观念；可持续发展不等于现阶段放松努力，不唯‘速胜论’而要统筹兼顾长远考虑并不意味着要无为地放慢速度

当今社会的不少地方患有‘浮躁病’，发展上的‘近视眼’、经济建设‘速胜论’、干部只顾急功近利的‘急惊风’等就是典型的症状。实现可持续发展是科学发展观的重要体现，实行统筹兼顾是科学发展观的总体要求。科学发展观的落脚点依然是发展。发展是党执政兴国的第一要务。这是改革开放 20 多年来特别是十三届四中全会以来我们得出的一条基本经验，必须一以贯之地坚持。强调科学发展，更要求我们坚持‘五个统筹’，实现速度与结构、质量、效益相统一，经济发展与人口、资源、环境相协调，要求我们不仅要认识、把握、遵循社会主义市场经济的客观规律，而且要尊重并运用社会规律和自然规律，把科学发展观贯彻到谋划发展、促进发展的全过程，统筹兼顾各方面的利益，保护好、引导好、发展好各方面加快发展的积极性，在发展中调整，在调整中发展，着眼于提高产业层次和企业核心竞争力，把优化投资结构与调整产业结构结合起来，做到符合产业政策和调控方向的投入不减少，有质量有效益的速度不减慢，技术含量高、市场前景好的项目不放松，保持平稳协调持续快速的发展。规律可以在了解掌握的基础上利用好。违背规律是要付出惨痛代价的，即使一时发展了，也终将得不偿失。

坚持可持续发展，重要的一点，就是要真正以‘三个代表’重要思想为指导，正确处理好眼前利益与长远利益、一时发展与长远发展的关系，按规律量力而行，摒弃不负责任、急于求成而导致‘新结构性危机’、‘新短缺型经济’的短期行为，把经济增长建立在生态良性循环的基础上，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路，使经济、环境和社会三个系统协调发展，而绝不能以牺牲环境和资源为成本，换取一时的经济增长，绝不能以牺牲子孙后代的利益为代价，满足眼前的需要。历史是人民创造的。一代人要有一代人的应有作为，上代人对下代人要有长远的奉献。历史的脚步不可阻挡，也不能停止。人不能因噎废食。不停步，不放慢脚步，不负今天，从现在做起并做好，

这样才能延续历史、传承文明。我们在推动发展、指导实践上，既要有长期的战略性思维，又要有阶段性的战术性举措，要把一系列的决策、措施放在长远发展的大背景和大目标下进行审视，保证决策的科学性和发展上少走弯路；既要考虑当前发展的需要，又要考虑未来发展的需要；既要满足当代人的需要，又不能以牺牲后代人的利益为代价；既要看到发展的前景，树立信心，又要充分考虑到任务的长期性、艰巨性，牢固树立打‘持久战’的思想，一步一个脚印，从而使各项工作都经得起实践、群众和历史的检验。

坚持可持续发展，就是要统筹人与自然和谐发展，处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系。大自然既是人类生存发展的索取对象，更是人类赖以生存和发展的基础。人与自然的关 系是人类生存与发展的基本关系。我国人口众多，资源相对不足，生态环境承载能力弱，这是基本国情。特别是随着经济快速增长和人口的不断增加，能源、水、土地、矿产等资源不足的矛盾越来越尖锐，生态环境的形势十分严峻。高度重视资源和生态环境问题，增强可持续发展的能力，是全面建设小康社会的重要目标之一，也是关系中华民族生存与长远发展的根本大计。经济发展虽会有代价，但可以也必须在经济发展过程中逐步消除，维持、扩大和保护自然的资源基础，始终调控环境与发展的平衡，否则经济的发展就会失去终极的目标。这才是发展的硬道理。“为官一任，造福一方”是十分必要的，但要造使人民得益的长远之福。我们不能再搞祸国害民的短期行为和沽名钓誉的形象工程了！对那些善谋为民之策，多干利民之事，乐做管长远、打基础、为可持续发展积蓄后劲的人要善重用、事要敢褒奖。再考核干部政绩的 GDP，起码应当用将原来概念上的 GDP 减去自然资源消耗的“绿色 GDP”，把资源成本和环境成本纳入国民经济核算体系，另外还要考虑经济与社会、环境与社会之间的情况，以促使干部政绩观的良性转变，推动粗放型增长模式向低消耗、高利用、低排放的集约型模式转变，真正把可持续发展战略落实到各地各级经济建设的各个领域、社会的各个层面。

坚持可持续发展，就是要更加注重人的可持续发展能力的培养。人的全面发展既是经济社会发展的根本目的，又是推动经济社会协调共进的最重要力量。要在经济发展的基础上，切实解决

好扶贫、就业、社会保障、教育、卫生等社会方面存在的问题,加大科技、教育的投入,重点培养人的学习能力、实践能力,提高人的创新能力、管理能力和综合素质,培养一代又一代高素质建设者和接班人,为全面建设小康社会提供强有力的人才支撑。

四、深思发展的目的:不能把物质丰富与生活质量提高划等号,必须强化以人为本的发展观念;以人为本不等于以官为本,不唯‘物’论要的是最广大的人民群众及其子孙后代的根本利益

无论是社会主义建设规律,还是人类社会发展规律,贯穿其中最基本、最本质、最核心的是发展。人类社会是在发展中不断前进的,发展是人类社会的永恒主题。传统的发展观是线性的,偏重于‘物’即物质财富的增长,而往往忽视人的全面发展。科学发展观注重多样性,核心内容是强调以人为本。

的确,人是社会的根本。个人组成了社会,社会生产着人。没有个人就不会有社会,没有社会也不会有个人。发展的目的一定是文明,最终的落脚点是且只能是为了人,为了今人也为了后人。讲以人为本,就是抓住经济与社会的本质,就是要防止和纠正唯‘物’无人、重物轻人、忽视人的全面发展。同时,还要反对和克服不相信、依靠群众,不尊重群众的首创精神,不顾群众集体和长远利益一味钻营个人升迁的‘以官为本’。

以人为本与以经济建设为中心是内在统一的。以人为本是目的,以经济建设为中心是达到这个目的的手段。只有随着社会财富的不断增长和社会文明的持续进步,人民群众的多重需求才能日益充分地实现。我们现在建设的惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,根本目的就是为了解决不断满足人民群众日益增长的物质文化生活需求,促进人的全面发展。要实现这一目标,固然要有相应的物质基础,这是前提和基本条件。但人的需求是多方面、多层次的,是不断发展的,不仅要满足生存的需要,还要满足安全、享受和发展的需要,不仅要满足物质生活的需要,还要满足精神文化的需要。不能简单地把物质丰富等同于生活质量提高。要让每个人在发展中既流淌着辛勤的汗水,也洋溢着生命的愉悦。科学发展观最本质的要求,就是坚持以人为本,高度关注民生,把人

万方数据

的全面发展,把人民的利益,作为一切工作的出发点和落脚点,不断满足人们的多方面需求并促进人的全面发展。这是科学发展观的本质和核心,也体现了我们党一贯的宗旨和最新的执政理念。

以人为本,就是要把不断满足人们的多方面需求和促进人的全面发展摆在突出位置,实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。具体地说,就是从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,而不是与民争利,在经济发展的基础上,不断提高人民群众物质文化生活水平和健康水平。就要以‘公民社会’为基本保证,以保障人民的政治、经济和文化权利为本位,尊重和保障人权,支持人民当家作主,扩大公民有序的政治参与,保障人民在教育、就业、收入、财产和发明创造等方面的合法权益,让各类社会群体和全体人民都享受到改革和发展的成果,尤其是那些无金钱、地位、权力甚至缺乏知识和能力的处于社会最边缘最底层的人,也都能够拥有与权势者乃至政府法律面前完全平等的自由和权利,拥有完全平等的对话空间,并得到切实的帮助。就要尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,充分发挥人的聪明才智,创造有利于人们平等竞争、全面发展的环境和条件,营造鼓励人们干事、支持人们干成事的社会氛围。就要加强社会主义思想道德建设,发展教育和文化事业,建设学习型社会,不断提高人们的思想道德素质、科学文化素质和健康素质。

坚持以人为本,就是要注意处理好人民群众根本利益与具体利益、长远利益与眼前利益的关系,充分调动人们的积极性、主动性和创造性,为全面建设小康社会提供根本动力。我国还处于社会主义初级阶段,无论生产力发展和物质财富的积累,还是生产关系和上层建筑的完善,满足人们的多方面需求和实现人的全面发展,目前还都不可能完全做到。这就需要兼顾不同方面群众的利益,妥善处理各种矛盾和问题,使全体人民朝着共同富裕的方向快速而又稳健地前进。

坚持以人为本,就是要坚持立党为公,执政为民,让民本位的思想回归神州大地,使人民公仆们真的能不断践行全心全意为人民服务的宗旨,切实转变工作作风,统观全局,精心谋划,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度协调起来,着力切实解决好关系人民群众切身利益的突出问题,多做暖人心稳人心得人心的好事。

(下转第18页)

社会信用服务机构的准入、资质条件加以规范,并
严格实行联合年检,从而使社会信用服务机构真
正地自觉坚持独立、客观、公正的执业原则,公正
办事,讲究职业道德,不提供、传播虚假信息,不出
具虚假鉴证报告,坚决不做假账,自觉规范自己的
行为。

参考文献：

[1] 茅于軾. 中国人的道德前景 [M]. 广州 暨南大学出版社, 1997.
[2] 谢伏瞻. 中国经济专家新思想年集 [M]. 北京 中国发展出版社, 2000.
[3] 张建华. 十六大之后中国面临的紧要问题 [M]. 北京 经济日报出版社, 2003.

How to Build up the Social Integrity system

JIANG Xiang

(Economy Management Section, Suzhou Administration College, Suzhou 215011, China)

Abstract The socialist market economy is the legitimate economy built on stable credit, so the system of integrity will be the base of the operation of market economics. The system of socialist economy in our country is under construction. However, the integrity is not so perfect that it will lead to some problems such as the construction of the system of market economy and economic reform. Therefore, it is just the high time to built the social system of integrity.

Keywords the system of integrity ; the socialist market economics

(上接第 13 页)

参考文献：

[1] 中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定 [N]. 人民日报, 2003 - 10 - 22 (1).
[2] 温家宝. 提高认识 统一思想 牢固树立和认真落实科学发展观 [N]. 人民日报, 2004 - 3 - 1 (2).

An Attempt to Clear up Some Vague Thoughts in Implementing
the Scientific Development Outlook

SHI Jian - shi

(Yancheng Municipal Publicity Department, Yancheng, Jiangsu 224005, China)

Abstract In order to carry out the outlook on scientific development, the idea of all - round development must be stressed. GDP should be looked upon historically, dialectically and rationally. GDP is the important index of economy, but the other indexes such as speed, structure, quality and benefit should be unified into a whole ; the idea of coordinated development should be stressed as well. The material civilization, spiritual civilization and political civilization should be promoted simultaneously while sticking to the hub of economic construction. The idea of sustainable development should not be ignored. The relationship between the present and the future should be handled correctly. Present tasks should not slacken, but immediate benefit should not be expected. The human being and the nature should develop harmoniously. Importance should be attached to the idea of humanism. Our Communist Party serves the public, and our government serves the people. The basic benefits of the people should be realized, protected and expanded.

Keywords scientific development outlook ; practice ; research ; cognition