

盐城海洋经济可持续发展问题研究*

石作斌

(中共盐城市委党校,江苏 盐城 224002)

摘 要:推行盐城海洋经济可持续发展的战略意义在于坚持产业发展与区域发展、现实发展与长远发展、经济发展与社会发展相统一。盐城海洋经济发展和海洋环境保护虽然取得许多令人瞩目的成绩,但也存在一些不容忽视的问题,实施盐城海洋经济可持续发展,应当以海水养殖业、沿海农林畜牧业、临海工业和滨海旅游业等为战略重点。保证盐城海洋经济可持续发展,必须加大政策扶持力度、科技推广力度、依法管理力度和环境保护力度。

关键词:盐城市;海洋经济;可持续发展

中图分类号:F061.3

文献标识码:A

文章编号:1008-509X(2003)03-0005-08

21世纪是人类向海洋进军的“蓝色革命”世纪,世界已进入利用海洋资源的新时期。“蓝色产业”需要“绿色经济”,绿色经济的本质就是可持续发展。早在改革开放之初,党中央就提出并推行沿海经济发展战略,收到了明显的效果,东南沿海成为全国经济最活跃、最发达的地区。自1995年省委、省政府提出并实施建设“海上苏东”战略决策以来,盐城紧紧抓住建设“海上苏东”的历史机遇,大力实施“海上盐城”建设工程,海洋经济有了长足的发展。但是,随着“海上盐城”建设工程的不断推进,海洋产业结构和运行质量的问题、海洋经济发展与生态平衡的矛盾已经并将日益显露出来。因此,努力实现盐城海洋经济可持续发展,合理利用海洋滩涂资源优势,大力推进盐城经济跨越发展,是摆在我们面前的一项十分重大而紧迫的课题。

一、推行盐城海洋经济可持续发展的战略意义

推行盐城海洋经济可持续发展,是指在“海上盐城”建设工程的推进过程中,坚持以生态可持续

性为基础、经济可持续性为主导、社会可持续性为目的,将优化海洋产业结构、提高海洋经济质量和加强海洋环境保护作为推进盐城沿海经济发展的重要内容。2001年4月省委、省政府召开的全省“苏北区域发展座谈会”,就推进苏北大发展进行了专题研究,对苏北各市的经济发展进行了具体定位,海洋滩涂经济和滨海旅游经济是盐城经济发展的战略重点。因此,推行盐城海洋经济可持续发展在江苏特别在盐城经济社会发展中具有极为重要的战略意义。

1、海洋经济可持续发展既是产业发展战略,也是区域发展战略。盐城海岸带位于江苏沿海中部,南与南通市接壤,北与连云港市相邻。盐城海洋经济是江苏未来经济发展的重要增长点,关系到全省经济发展的大局。作为产业发展战略,推行海洋经济可持续发展,就基本层次上说,可以推动盐城海洋滩涂资源的有效开发,促进沿海板块经济“洼地”的迅速崛起;从更高层次上看,可以促进全市外向型经济向纵深发展,加速经济与国际市场接轨,尽快形成开放型经济格局。作为区域发展战略,推行盐城海洋经济可持续发展,对于实

* 收稿日期:2003-07-30

基金项目:本文系江苏省哲学社会科学研究“十五”规划基金项目“‘海上苏东’绿色发展战略研究”(批准号N2-028)的阶段性成果。

作者简介:石作斌(1958-),男,江苏东台市人,中共盐城市委党校教授、科研处处长、学报常务副主编,主要从事发展理论和文化哲学的教学与研究。

施“海上苏东”战略具有举足轻重的作用,它是“海上苏东”区域经济发展的有机组成部分,同时也是把盐城建成“沿海大城市”的战略重点。因此,推行盐城海洋经济可持续发展关系到全省加快经济发展、实现“两个率先”的大局,不应将它狭义地理解或简单地归结为某一部门或某一地区的任务。

2、海洋经济可持续发展既是现实发展战略,也是长远发展战略。从现实条件看,盐城海岸线绵延 582 公里,占全省的 56%,滩涂面积 680 多万亩,分别占全省的 75% 和全国的 14.3%,且每年以 2 万亩左右的成陆速度向大海延伸,是全省最大的土地后备资源。沿海已探明天然气储量达 230 亿立方米,近期可开发 40 亿立方米,沿海和近海还有 10 万平方公里的储油沉积盆地,居全国海洋油气沉积盆地第 2 位。沿海拥有独特的“盐文化”历史底蕴和丹顶鹤、麋鹿两个国家级自然保护区。从长远趋势看,我国加入 WTO 以后,大宗农产品面临激烈竞争,工业经济进入微利时期,而盐城沿海具有无公害、少污染等特点,贝类、虾类、藻类等具有区域特色的海洋产品具有很强的市场竞争力,发展创汇海洋产业的条件得天独厚,比较优势日益凸显。对于盐城来说,21 世纪的海洋滩涂是国土、是资源,更是新的生长和发展的空间,是走向世界与全球的通途。

3、海洋经济可持续发展既是经济发展战略,也是社会发展战略。“九五”以来,“海上盐城”建设工程对于推动沿海经济“洼地”迅速崛起,发挥了巨大作用。但是,海洋开发与生态保护的矛盾日益突出,重开发、轻保护的现象较为普遍,这种做法浪费了海洋自然资源、破坏了海洋生态环境,违背了可持续发展的本质要求。良好的海洋自然资源和生态环境是海洋经济得以持续发展的前提条件。因此,在“海上盐城”建设工程的推进过程中,既要发展海洋经济,推动海洋资源合理开发,又要在开发的同时加强对资源和环境的保护,为子孙后代留下可利用的资源和环境。这就要求我们把海洋资源、生态环境和人类可控制的经济活动统一起来,强化可持续发展的新理念,实现经济增长、社会发展和生态平衡的良性循环。

二、盐城海洋经济与环境保护的现状分析

从海洋经济与环境保护的关系来说,一方面,盐城海洋经济的发展,人民生活水平的改善,必然

万方数据

要求不断加强对影响生产生活的环境的保护;另一方面,环境质量标准的提高,环境保护力度的加大,又必将促进海洋经济的健康稳定持续发展。推行海洋经济的可持续发展,就是不断追求经济发展与环境保护的“双赢”目标。为此,必须深入分析盐城海洋经济与环境保护的现实状况。

1、海洋经济发展状况及问题

“九五”以来,盐城海洋经济发展速度加快。至 2002 年底,海洋经济年均增长 20% 以上,产值达到 130 亿元,占全市经济总量的 17%,海洋经济已成为盐城经济的重要组成部分。但是,应当看到,盐城海洋经济的发展还存在许多不容忽视的突出问题:一是海洋经济总量偏低,海洋大市地位不显,与南通、连云港相比,仍有较大差距。根据江苏沿海三市海洋经济发展情况统计资料,1995 年海洋产业总产值为:南通 52.4 亿元,连云港 31.86 亿元,盐城仅为 26.23 亿元;2000 年海洋产业总产值南通 113.91 亿元,连云港 60.06 亿元,盐城仅为 53.29 亿元。二是规模经营水平偏低,市场竞争力不强。主要表现在两个方面:①规模经营的品种较少。即使已经形成规模的品种,由于社会组织化程度偏低,市场竞争合力未形成,综合竞争实力也较弱。②规模经营的企业较少。与沿海兄弟省、市相比,盐城海洋产业中缺少规模经营水平较高、能够带动区域经济发展的“龙头”企业。三是产业发展层次偏低,经济增长后劲不足。沿海经济结构中还存在一些深层次矛盾:工业的比重较小,工业化水平不高;农业主导产业不明显,农产品深度加工企业较少,产业化程度不高;林业和畜牧业所占比重偏小,资源的比较优势未得到充分开发。此外,海洋产业结构不尽合理、海洋科技人才缺乏、海洋技术水平不高等问题也十分突出。因此,如何加快沿海经济结构调整,转变海洋经济增长方式,拓展市场有效需求,提高海洋经济效益,保障海洋经济的可持续发展,是当前和今后面临的主要问题。

2、海洋环境保护状况及问题

近几年来,由于沿海各级政府对海洋环境日渐重视,盐城海洋环境保护工作有了很大的进展,但海水水质污染依然十分严重。从水污染控制状况看,近几年来,沿海 5 县(市)的工业废水排放处理率仅为 54.9%。生活污水、农业污染源和养殖业污染问题未能得到有效解决。根据调查统计,排放水污染物由重到轻的区域是射阳、响水、滨海、

大丰,由重到轻的行业是化工、造纸、食品、纺织、机械和化纤。从海水水质状况看,近年来盐城近岸海域水质监测工作尚未开展,但入海河口水质的变化情况可基本反映近岸海域水质情况。根据国家环保局《渤海、黄海近岸海域环境综合调查报告》,渤、黄海近岸海域水质整体尚好,但排污河流流入河口及毗邻城市附近海口污染严重。经盐城市入海的无机磷污染负荷位居沿海渤海、黄海 5 省(市)20 个省辖市之首,无机氮位居第三,化学需氧量和石油类位居第六,污染相当严重。当然,这些情况并不完全说明盐城对海洋的污染,因为江苏全年入海河流的流量有 70% 是经过盐城入海的,近岸海域水质污染主要来源于整个流域。但是,绝不能因此低估陆上生产生活在近岸海域环境的影响。从总体上看,盐城近岸海域环境保护面临的问题主要表现在:一是入海河口海域水质受到不同程度的污染,目前入海河流水质大多介于Ⅲ类到Ⅳ类水之间;二是沿海滩涂水质和土壤受到不同程度的污染;三是养殖业和种植业的污染日渐加重,据测算,养殖业和种植业的水污染负荷约占工业排放水污染负荷的 50%,已成为近岸海域的重要污染源;四是港口环境保护设施较为薄弱,船舶油污染缺乏监督管理;五是侵蚀性海岸蚀退严重;六是近岸海域的环境保护机构不健全,缺乏必要的环境监理、监测设备和能力。

三、实施盐城海洋经济可持续发展的战略重点

盐城海洋经济只有建立在可持续发展的基础之上,才能真正成为 21 世纪盐城区域经济发展最重要的增长领域。为此,必须明确战略重点,坚持不懈努力,把盐城沿海建成发展水平较高的海产品养殖基地、重要的海洋制品开发加工基地、新兴的海洋科技创新基地,形成以“绿色”农业为平台,以“清洁”工业为主体,以生态旅游业为支撑的海洋经济新格局。

1、大力发展海水养殖业,积极调整海洋捕捞业,带动沿海地区水产品加工和贸易流通等产业的发展。(1)海水养殖。巩固提高堤内养殖,大力发展高涂蓄水和潮间带养殖,积极发展潮下带养殖。开发地方优质海水鱼类,切实提高名、特、优、新产品和出口创汇产品的比重。改变传统养殖模式,大力推广虾贝混养、高涂养殖和健康养殖新模式,提高海水养殖的产量和效益。(2)海洋捕捞。

严格执行国家的法律法规和休渔制度,加大海洋捕捞业结构调整力度,引导和帮助渔民向养殖、加工和服务业转移,使海洋捕捞的规模和强度与海洋渔业资源再生能力及新的渔业制度相适应。增强外海远洋捕捞能力,积极寻求合作伙伴,发展国际渔业经济和劳务合作,促进外向型渔业的发展。(3)水产品加工。以提高市场竞争能力为目标,以“营养、安全、卫生、方便”为原则,广泛采用先进技术与设备,重点开发海产品加工业,大力发展速冻小包装食品、方便食品、休闲食品和保健食品,使产品结构朝着多样化、系列化、标准化方向发展。

2、大力种植高效经济作物,合理利用滩涂生态资源,加快沿海生态经济林建设和畜牧业的发展。(1)经济作物。根据沿海的自然资源条件,以高产、优质、高效为目标,加快新品种、新技术的引进。积极推进农业标准化建设,围绕名牌产品、特色产品、出口创汇产品,加快基地化建设。要加大对优势产品和绿色产品基地建设的扶持力度,将其培育壮大成为沿海绿色农业中的主导产业。(2)盐土农业。沿海 680 多万亩滩涂中生长着纤维、药用、饲料、香料、油脂等植物 300 余种,其中可直接进行商品开发的有 50 多种,从国外引进的耐盐种植资源 20 多种。发展盐土农业不仅可以充分利用资源,达到投资少、成本低、效益高的目的,而且具有良好的生态效益,促进滩涂脱土脱盐,加速滨海盐土改良。(3)林畜牧业。沿海生态经济林建设应由成片造林、骨干林带、河堤林带、农田林网、四旁绿化构成。同时,要加快发展林产品加工业,形成林、浆、纸一条龙产业、人造板工业等。滩涂畜牧业的发展,在种草类型上,主要种植苜蓿、黑麦草、三叶草等饲草;在养殖品种上,前期以养羊为主,逐步发展奶牛养殖;在生产经营上,积极发展肉制品、皮革、奶制品加工。沿海林业和畜牧业的发展,要科学规划,合理开发,形成空中有林、地上有畜、地表有草“三位一体”的资源利用模式,达到社会效益、经济效益、生态效益的有机统一。

3、大力加强港口建设,不断提高综合效益,促进临海工业和滨海城镇建设的发展。(1)沿海港口。盐城沿海建港条件优越,大丰港、射阳港、滨海港、陈家港均具备建设深水良港的条件,射阳港和陈家港被国家批准为二类开放口岸,与日本、韩国、新加坡以及国内 20 多个港口通航;大丰港被列入国家“十五”对外开放一类口岸和江苏跨世纪

五大战略工程,表明盐城将成为苏东沿海新的港口群。因此,必须加快沿海港口的续建、扩建、新建工程步伐,增大货物运量,提高综合效益。(2)临海工业。依托海洋综合开发区建设,努力突破临海工业,使之成为海洋经济的主体产业。围绕开发利用港口、滩涂和海洋资源,重点发展港口火电、苇浆、木浆、天然气、石化等能源原材料基础工业,加快改造食品、盐业、机械等传统工业,积极发展海洋医药等新兴产业,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。(3)滨海城镇。适应沿海港口建设和海洋滩涂开发的需要,适度扩大滨海城镇范围,不断加强基础设施建设,发挥其作为城乡商品集散地和海洋开发技术、后勤保障基地的作用。合理引导人口向沿海地区流动,改善沿海人口分布状况,提高从业人员文化层次,保障海洋经济的持续发展。

4、大力开发滨海旅游资源,加速构建基础设施体系,推动海洋石油(气)和海洋信息等产业的发展。当前,特别要充分发挥滨海旅游资源的特色和优势,以建设沿海国家生态旅游区和东部沿海重要湿地生态文化旅游基地为目标,加快旅游景点及其配套设施建设,提升旅游产品档次,打通东部沿海观光通道。以国家级盐城滩涂珍禽自然保护区为中心,与国家旅游局联合开发丹顶鹤自然保护区;以大丰麋鹿保护区为中心,建立沿海麋鹿野生公园、生物大观园、八贤洲、野生动物园及黄海湿地展览馆;以响水开山岛为中心,建立苏北海上海游游览区;以东台林场为中心,建立海滨森林公园。进一步开发和完善大丰港旅游区、东沙风景区、射阳河口风景区、小海温泉度假村和海堤观涛等自然生态旅游景点,逐步形成集观光旅游、科普旅游、休闲度假、海滨狩猎、餐饮住宿为一体的特色鲜明、规模较大、吸引力强的沿海生态旅游产业带。要适度超前、集中力量,建设一批关系沿海发展全局的重大骨干工程项目,逐步形成设施配套、功能完善、布局合理的基础设施体系,为推动包括海洋石油(气)和海洋信息等产业在内的海洋经济的全面发展创造良好的基础条件。

四、保证盐城海洋经济可持续发展的对策建议

市场作为配置生产要素的主要工具,并不能完全反映资源和环境的真实价值,必然存在市场
万方数据

“外部不经济性”问题。在以市场为主导的“海上盐城”工程建设过程中,政府必须通过制定扶持政策、促进科技进步、强化依法管理、加强环境保护等调控手段,为盐城海洋经济的健康稳定持续发展提供有力保障。

1、加大政策扶持力度,促进海洋经济发展。政府可以通过制定实施一系列优惠政策措施,对海洋经济的发展发挥积极的促进作用。应当着重在产业政策、投资政策、技术政策及人才政策等方面进一步加以充实完善,大力拓展和壮大海洋二、三产业,把优化海洋产业结构作为提高海洋开发水平的重要措施来抓。为此,要在土地使用、要素供给、税费减免等方面给予类似省级经济开发区的各种优惠政策,形成海洋开发的多元化投入机制,实行国家、集体、个人、外资一起上。政府资金主要用于科学研究、交通运输、电力供应、邮电通讯、水利工程等基础设施项目,起引导和创造基本的生产生活条件的作用;企业和个人的资金主要用于生产、加工、销售等经营性领域,通过土地使用权出让和企业改制,增加经营者的责任,促使其采用先进技术,提高经济效益;外资主要用于大工业项目的建设,通过随之带来的先进技术和方法,加快建设速度,提高运行质量。

2、加大科技推广力度,提高海洋产业素质。应当重点围绕海洋水产、海洋化工、海洋医药等方面,加快科技兴海步伐,提高海洋产业的科技含量和科技水平。当前在海洋开发和利用方面需要解决的技术问题很多,如快速盐土改良技术与引进耐盐农作物新品种的种植技术、野生动植物资源的驯化利用技术、虾病防治与虾池综合利用技术、贝类人工育苗及养殖技术、海淡水产品的深度加工技术等。目前,海洋开发研究的科技部门和科技人员主要集中在一些大城市,必须与大专院校、科研院所加强联合,建立试验示范基地,吸纳、消化、推广海洋开发的新品种、新技术,提升产品档次,增加经济效益。必须建立健全技术推广体系,实现从研究、开发到生产、销售、服务等产业过程的衔接,用高新技术改造传统海洋产业。必须加快培养和引进海洋开发人才,增强推动海洋经济持续发展的主体力量。

3、加大依法管理力度,维护海洋生产秩序。规范海岸带生产秩序是海洋经济健康发展的重要保证。从目前情况看,全市海岸带管理尚未形成一个高效的运行体制,海洋开发仍存在多方管理、

各行其是的现象,尤其是在滩涂土地使用权方面仍存在地区管辖不清的问题。重复建设、酷渔滥捕、浪费资源和污染环境的现象比较严重,破坏性极强。因此,必须尽快建立一个统一的、有权威的、高效的海洋开发管理机构,依法加强海岸带管理、海域管理和渔政管理,实行统一指挥、统一协调、统一管理,维护海岸带正常的生产秩序。编制并实施海洋功能区划和海洋经济发展规划,搞好海上勘界,划分海上管辖,做好《滩涂养殖使用证》和《海域使用证》的核发和管理工作,建立海域有偿使用制度。同时,研究并制定海洋经济发展地方性法规,加强执法队伍建设,加大对违法违规用海用滩行为的打击力度,使海洋开发管理走上法制化的轨道。

4、加大环境保护力度,合理开发海洋资源。应当充分认识强化环保意识、维护生态平衡的极端重要性,绝不能用牺牲资源环境求发展的思路指导和组织海洋滩涂开发。必须控制陆源污染物、海岸工程污染物、船舶污染物对海洋环境的污

染和损害,防止海洋水产养殖、滩涂垦植、临海工业和滨海旅游等经济活动对海洋环境的破坏和影响。在规划沿海建设项目时必须摒弃那些无法治理的高污染项目,特别要严格控制有污染项目在自然保护区周围布点,重点开发地区必须有集中统一的工业、生活“三废”处理企业和设施。必须制止对海洋滩涂生物资源的掠夺式采捕,要积极推广生态养殖垦植技术,对目前不能科学利用的资源要保护起来,不要盲目开发。必须加强海洋环境调查和环境监测,建立海洋信息系统和海洋保障体系,提高海洋环境预报能力和监控能力。总之,良好的资源与环境是保证海洋水产业、滩涂垦植业、临海工业和滨海旅游业得以继续发展的必要的自然条件和重要的投资环境。只有把眼前利益与长远利益、局部利益与整体利益、开发利用与环境保护有机地结合起来,才能保证海洋滩涂资源的开发效益和永续利用,实现盐城海洋经济的可持续发展。

参考文献:

- [1] 李向前,曾莺.绿色经济—21世纪经济发展新模式[M].成都:西南财经大学出版社,2001.
- [2] 刘燕华,周宏春.中国资源环境形势与可持续发展[M].北京:经济科学出版社,2001.
- [3] 国家海洋局.应用海洋学基础.海洋环境保护与监测[M].北京:海洋出版社,1998.
- [4] 江苏省地方志编纂委员会.江苏省志·海涂开发志[M].南京:江苏科学技术出版社,1995.
- [5] 江苏省海洋与渔业局.江苏省海洋经济统计年报,2001.
- [6] 江苏省海洋与渔业局.2001年江苏省海洋环境质量公报,2001.
- [7] 盐城市人民政府.盐城市“九五”及到2010年海洋环境保护规划,1998.
- [8] 盐城市海洋与渔业局.盐城市海洋功能区划报告,2002.
- [9] 盐城市农业资源开发局.盐城市滩涂开发情况报告,2002.

On Yancheng's Sustainable Development of Marine Economy

SHI Zuo-bin

(Yancheng Party School of CPC Jiangsu Yancheng 224002, China)

Abstract :The 21st century is the 'Blue Revolution' century when mankind advances towards sea. The world enters a new stage of utilizing marine resources. 'Blue Revolution' needs 'Green Economy' whose essence lies in sustainable development. To push forward Yancheng's sustainable development of marine economy, strategic significance results in the adherence to the combination of industry development and regional development, current development and long-term development. economic development and marine environmental protection in Yancheng have achieved a remarkable success, but problems not to be ignored still exist. Seawater aquaculture, coastal farming, forestry and animal husbandry, coastal industry and tourism should be strategic points. To guarantee Yancheng's sustainable development of marine development needs to strengthen policy support, scientific and technical spreading, governance by law and environmental protection.

Keywords :Yancheng District; Marine Economy; Sustainable development