

# 新时代高校党支部组织力现状分析与提升路径探究

周仲海,吴洪彪

(河海大学 常州校区,江苏 常州 213022)

**摘要:**党的十九大报告提出,加强基层党组织建设,要以提升组织力为重点,突出政治功能,这为高校党建工作提供了新的研究视角,也为党支部建设指明了新方向。以问题为导向,通过对江苏省H大学党员的组织生活状况进行调研分析,发现存在着政治功能弱化、制度建设不健全、机构设置不科学、班子领导力不强、工作载体单一、考核评价体系缺乏等问题,提出强化支部政治功能、健全工作制度、优化支部设置、加强队伍建设、创新工作载体、构建考评体系等对策和建议,以期提升高校党支部组织力提供新思路。

**关键词:**新时代;高校;党支部;组织力

**中图分类号:**G641

**文献标识码:**A

**文章编号:**1008-5092(2019)03-0099-04

党的十九大报告指出:加强基层党组织建设,“要以提升组织力为重点,突出政治功能”,“把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒”<sup>[1]</sup>。这是新的历史条件下加强基层党组织建设的新要求和目标,为做好基层党建工作指明了方向。

“组织力是组织在设计和运行以及发展过程中形成的一种合力”,属于经济学、管理学的一个重要概念<sup>[2]</sup>。现当代西方学者围绕行政组织展开系列论述,对于党的基层党组织建设有一定的借鉴意义。马克思主义经典著作中虽然没有关于党的组织力的直接表达,但其相关思想对于科学地界定组织力概念、提升党组织组织力有重要的指导意义<sup>[3]</sup>。

当前国内对组织力的研究主要集中在企业管理、国家治理、社会治理等方面。国内一些学者围绕党组织组织力的理论探源与概念界定,党组织创新机制建设存在的问题,提升党组织组织力的重点、有效途径和措施等方面进行认真的梳理,为笔者开展研究工作提供了重要的文献资料<sup>[4-7]</sup>。

与此同时,笔者发现,目前围绕新时代高校党支部组织力方面的研究,理论层面探讨问题较多,调查研究方面稍显不足。据此,本文以江苏省H大学为例,通过对党员组织生活情况进行调研,从提升党支部组织力视角出发,分析高校党支部组织力存在的问题和困境,明晰未来发展路径,以提出有针对性的建议和对策。

## 一、调查概况

### 1. 调查范围

为全面了解当前我国高校党支部组织生活状况,课题组按层次分析法(AHP)原理设计调查问卷并在江苏省H大学党员中进行发放。问卷坚持问题导向,设计体系清晰,相关量表信度和效度高,能较全面地反映该校党支部组织力情况。

### 2. 调查方法与内容

主要采用随机抽样问卷调查方法,为了弥补问卷调查的不足,同时采用了个别访谈作为有效补充。2018年7-11月间,在H高校教工和学生党支部书记、教师党员、学生党员中,通过匿名方式进行问卷发放和收集。另外,通过实地走访,选

收稿日期:2019-06-10

基金项目:河海大学2018年中央高校基本科研业务费项目资助(2019B33114);中国高等学校创新创业教育改革研究基金项目(16CCJG01Z004)

作者简介:周仲海(1981—),男,讲师,硕士,研究方向:高校党建与思想政治教育。

取 10 位长期从事高校党建工作的管理干部、党建研究专家进行深度访谈并收集专家意见书。问卷从调查党支部基本情况入手,主要围绕组织生活制度设计及认知参与度,支部机构设置及班子建设,活动开展形式内容及质量效果,支部工作载体及监督考核等方面展开。

### 3. 数据收集与处理

本次调查问卷分为党支部书记和党员两个类型,共发放 300 份问卷,回收问卷 267 份,回收率 89%,通过筛选及逻辑校验,剔除回答方式不正确或数据不完整的问卷,最后得到有效问卷 246 份。在 246 份有效问卷中,党支部书记问卷 39 份,占 16%;党员问卷 207 份,占 84%。对有效问卷使用 SPSS20.0 软件进行录入并对数据进行分析 and 处理。

## 二、调查结果分析

### 1. 组织生活制度设计及认知参与度

组织生活是党建工作的重要抓手,也是对党员进行教育的重要途径。严格组织生活是提高支部凝聚力和战斗力的力量源泉<sup>[8]</sup>。围绕高校党支部组织生活制度设计及认知参与度,主要从支部政治功能发挥、制度建设健全、支部管理规范、组织凝聚力 4 个方面来调查和分析。

从表 1 的调查统计看,超过 50% 的受访党员认为所在党支部缺乏完备的相关组织生活规章制度,没有形成科学规范、有效管用的党支部组织生活制度体系。接近 50% 的受访党员认为党支部政治功能弱化,党支部没有把政治建设摆在支部建设的重要位置,发挥政治引领的主体作用不够。另外,在规范支部管理及支部凝聚力方面,超过 60% 的受访党员认为所在党支部能注重加强党员发展、教育、管理和服务工作,党支部能较好地发挥其战斗堡垒作用。

表 1 江苏省 H 高校党支部组织生活制度设计及认知参与满意度调查(%)

制度设计及认知参与度	非常满意	比较满意	一般满意	不满意
健全制度建设	9.5	11.4	28.6	50.5
发挥政治功能	9.7	14.5	27.3	48.5
规范支部管理	27.4	35.3	25.1	12.2
组织凝聚力	30	34.5	28.7	6.8

### 2. 支部机构设置及班子建设

从表 2 的调查统计来看,接近 60% 的受访党

员认为没有按照“按需设置”的原则科学、合理地设置党支部。超过 75% 的受访党员认为支部结构较稳固,支部班子配置到位,支部人数较合理,党员素养总体较高。接近 70% 的受访党员认为支部书记在支部建设和发展中要发挥更大作用,支部班子领导力需要加强,支部党员的理论水平、业务能力还需进一步提升。专家一致认为“要强化党员联系服务群众意识,发挥党员之间传、帮、带作用,营造良好的组织氛围”。

表 2 江苏省 H 高校党支部机构设置及班子建设满意度调查(%)

支部机构设置及班子建设	非常满意	比较满意	一般满意	不满意
设置方式	19.5	21.6	28.4	30.5
结构与人员	49.7	26.4	15.4	8.5
班子领导力	17.4	15.3	35.1	32.2

### 3. 组织生活形式内容及质量效果

从表 3 的调查统计来看,超过 70% 的受访党员对组织生活计划与时间安排表示非常满意或比较满意。所在支部能够坚持执行“三会一课”制度、开展谈心谈话和民主评议工作,能制定组织生活计划并按时召开支部会议。但是,分别有接近 40% 的受访党员对组织生活的形式与内容、质量和效果表示不满意。他们认为所在支部组织生活主要以“三会一课”为主,无特色组织生活形式,组织生活形式不够丰富、内容集中;参加组织生活后收获不大,组织生活质量不高,组织生活缺乏吸引力。通过访谈,专家普遍认为“民主评议党员工作氛围不浓”,批评与自我批评极少出现“红红脸、出出汗”的辣味,存在形式化、不走心的情况,失去工作的严肃性。

表 3 江苏省 H 高校支部组织生活形式内容及质量效果满意度调查(%)

组织生活形式内容及质量效果	非常满意	比较满意	一般满意	不满意
计划与时间安排	59.5	11.6	18.4	10.5
形式与内容	19.7	16.5	25.3	38.5
质量与效果	7.6	15.3	37.9	39.2

### 4. 工作载体创新及考核评价

从表 4 的调查统计看,超过 60% 的受访党员对组织生活的工作载体表示不满意。他们指出“应根据实际情况创新工作载体,减少传统的开会、念文件等较枯燥的组织生活方式以及党员教

育方式。要运用‘互联网+’思维,有效利用新媒体平台,着力在组织生活的时间、空间、途径方式等方面创新”。接近50%的受访党员认为所在支部没有结合支部实际主动谋划品牌活动,未形成特色的支部党建工作品牌,一些经验做法没有得到有效推广,支部间没有起到互学互鉴、共同提高的良好局面。超过50%的受访党员认为支部党建工作标准化体系和考核评价体系不健全。具体表现为:没有制定党支部规范化建设指导意见和党支部书记抓党建述职评议考核办法,没有充分体现基层党支部建设的正向激励,党支部建设情况与支部班子中个人工作业绩、职务晋升未能有效结合,考核评价工作未能起到标杆导向作用。

表4 江苏省H高校支部工作创新及考核评价满意度调查(%)

工作创新及考核评价	非常满意	比较满意	一般满意	不满意
党建载体	11.5	12.6	15.4	60.5
特色品牌	6.7	18.5	25.3	49.5
考核评价体系	12.6	15.1	21.2	51.1

### 三、对策思考

#### 1. 强化支部政治建设,健全制度化建设

党支部作为政治组织,要强化政治功能,始终把政治建设摆在支部工作的首位,通过政治建设增强党支部组织建设,发挥组织政治功效。进一步规范和严肃支部组织生活,增强组织生活的政治性,强化党员党性意识,提高党员政治素养。政治引领是支部组织力建设的灵魂,要充分发挥支部政治引领的主体作用,通过提升支部政治引领力来加强支部组织力建设<sup>[9]</sup>。

健全党支部党建制度化建设,注重标准化、规范化建设。通过制度建设推进规范化建设,打造支部党建工作标准化体系。一手抓“软件”,促进支部组织健全、制度完善、运行规范。一手抓“硬件”,促进支部活动经常化、档案齐全、作用突出<sup>[10]</sup>。建立党支部工作台账制度,支部工作有计划、有目标、有记录,活动有“留痕”。

#### 2. 优化支部设置结构,加强骨干队伍建设

习近平总书记在国有企业党建工作会议上指出“要同步建立党的组织、动态调整组织设置”<sup>[11]</sup>。要以党章为依据、围绕高校教学、科研和师生特点等实际,结合支部工作的新任务、党员数量、工作需要,根据“按需设置”原则,优化支部设

置结构,科学设置党支部。一方面,积极探索在教学及科研团队、学科平台中设立教师党支部,实现党建与教学及科研工作有机结合,构建协同发展良好态势。另一方面,积极探索在项目组、学生社区、社团组织中设立学生党支部,实现党建工作与学生学习、生活共同进步<sup>[12]</sup>。

党的十九大报告中提出“加强基层党组织带头人队伍建设”<sup>[1]</sup>。支部书记作为支部组织工作核心,是提升支部组织力的关键之人。要树立党建与业务融合发展理念,注重从管理干部、青年骨干教师、优秀学生党员中选拔支部书记。以“双带头人”标准建设教工党支部书记队伍,实现党建与业务工作同频共振。要充分尊重支部党员和群众意见,把政治素养过硬、凝聚人心能力强、善于做思想政治教育的优秀学生党员选拔出来担任党支部书记<sup>[13]</sup>。

搭建良好党员骨干队伍发展平台。通过加强业务能力培训和职业发展,加大相关党务培训学习,提升党员骨干队伍专业化能力,培养一批熟悉支部党建和党员教育管理工作,组织协调能力强,作风扎实的党员骨干<sup>[14]</sup>。

#### 3. 拓展党建工作载体,完善考核评价机制

主动对接高校改革发展的需要,结合支部实际,推进支部组织生活创新,积极打造支部特色品牌。以品牌化建设推进党建工作主体责任落实、增强党支部在党员教育、管理、服务工作中的针对性和实效性<sup>[13]</sup>。一方面,通过党支部工作案例、支部风采展示、支部书记工作室、党员教育实境课堂等载体,创新方式方法,引导党支部突出亮点,树立一批叫得响、推得开的样板党支部和品牌活动。另一方面,拓展组织生活时间、空间、途径方式,运用“互联网+”,创新党建活动方式,拓宽组织生活渠道,丰富党建工作内容<sup>[15]</sup>。依托学习强国、两微一端等新媒体平台,搭建网上组织生活平台,增强组织生活感染力,增强学习教育的时效性。

健全支部党建工作考核评价体系。一方面,制定高校党支部规范化建设指导意见、党建工作量化考核评价指标体系、支部书记述职评议考核办法,着力打造高校党支部工作标准化体系,通过制度推进规范化建设<sup>[16]</sup>。另一方面,以考核评价督促党支部改革发展,实现以评促建,把支部工作开展情况与党员晋升发展相结合,进一步调动工作积极性,提升支部组织力,增强支部战斗力。

## 参考文献:

- [1] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利:在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社,2017.
- [2] 倪健民. 组织力[M]. 北京:人民出版社,2009:119.
- [3] 高振岗. 新时代党的基层组织提升组织力的理论探源与实践路向[J]. 探索,2018(2):101-106.
- [4] 张克荣. 新时代党的支部组织力问题:成因分析与对策思考[J]. 中共福建省委党校学报,2018(4):33-40.
- [5] 刘红凇. 政治建设、组织力与党的建设质量——新时代党的建设三大新概念新要求[J]. 思想理论教育,2018(7):74-79.
- [6] 王华. 从六个方面提升基层党组织组织力[J]. 中国党政干部论坛,2018(3):79-81.
- [7] 尹朝辉. 组织文化与新时代基层党组织组织力提升路径探究[J]. 领导科学(理论版),2019(1):25-27.
- [8] 王芳,崔春花,张晓东. 高校基层党支部组织生活现状分析与对策思考——以北京部分高校为例[J]. 思想教育研究,2016(12):112-115.
- [9] 吴巧慧. 高校学生党支部组织力建设有效路径探究[J]. 思想理论教育导刊,2018(5):150-152.
- [10] 杨婷. 提升基层组织力要着眼于党支部规范化建设[J]. 领导科学,2018,(15):49.
- [11] 习近平在国企党建工作会议上强调坚持党对国企的领导不动摇[N]. 人民日报(海外版),2016-10-01(01).
- [12] 王智腾. 高校党支部组织力提升方法研究[J]. 大庆社会科学,2017(12):35-37.
- [13] 黄晨,金冶. 新时代高校基层党支部组织力建设路径探析[J]. 惠州学院学报(社会科学版),2018,38(5):14-18.
- [14] 温胜利. 新形势下高校党支部建设存在的问题及完善对策[J]. 中国石油大学学报(社会科学版),2016,32(2):39-42.
- [15] 陈甦,刘小妹. 我国“互联网 + 党建”新模式成效斐然[J]. 人民论坛,2017(1):103-105.
- [16] 肖光文,靳斯琪. 新时代高校教师党支部组织力提升的若干思考[J]. 徐州工程学院学报(社会科学版),2018,33(6):37-41.

## Analysis of the Organizational Ability of Party Branches of the Ways to Improve in Colleges and Universities in the New Era and Exploration

ZHOU Zhonghai, WU Hongbiao

(Changzhou Campus, Hohai University, Changzhou Jiangsu 213022, China)

**Abstract:** The report of the Nineteenth National Congress of the Communist Party of China puts forward that we should focus on improving organizational strength, highlight political functions and strengthen the construction of grass-roots Party organizations, which provides a new research perspective for the work of Party building in Colleges and universities, and also points out a new direction for the construction of Party branches. Based on the problem-oriented research and analysis of the organizational and living conditions of Party members in Jiangsu H University, this paper finds that there are some problems, such as weakening political function, imperfect system construction, unscientific institutional settings, weak team leadership, single working carrier and lack of assessment and evaluation. It puts forward strengthening the political function of branch, perfecting working system, optimizing branch settings and strengthening team building. In order to provide new ideas for improving the organizational strength of Party branches in Colleges and universities, countermeasures and suggestions are put forward, such as building, innovating work carriers and constructing evaluation system.

**Keywords:** new age; colleges and universities; party branch; organizational ability

(责任编辑:洪林)