## 盐城海盐文化遗产保护探析

### 王登佐

(盐都区图书馆,江苏 盐城 224000)

摘要:从某种意义上说,盐城两千多年发展史就是一部中国海盐发展史,而盐城的海盐文化则是中国海盐文化的一个缩影。城市化进程,社会主义新农村建设的推进,给盐城海盐文化遗产保护带来挑战和机遇,城市建设可以促进盐城海盐文化遗产的保护,盐城海盐文化遗产的保护也可以助推城市发展。

关键词:盐城;海盐文化遗产;保护;开发;城市发展

中图分类号:G112 文献标识码:A 文章编号:1671-5322(2012)02-0008-04

从某种意义上说,盐城两千多年发展史就是一部中国海盐发展史,而盐城海盐文化则是中国海盐文化的一个缩影。城市化进程,社会主义新农村建设的推进,给盐城海盐文化遗产保护带来挑战和机遇,盐城海盐文化是乘风乘势发扬光大,还是随风飘荡任其自生自灭,即海盐文化遗产如何保护,已成为时代赋予我们的重要研究课题<sup>[1]</sup>。城市建设可以促进盐城海盐文化遗产的保护,盐城海盐文化遗产的保护也可以助推城市发展。

## 一、盐城海盐文化遗产保护的现状不 容乐观

#### 1. 盐城海盐文化遗存保护的现状堪忧

盐城海盐文化物质遗存,如盐政管理官署、海盐生产场地、工具、运销码头、器具、碑刻,盐民日常生活场所、用物等,现仍有遗迹可觅的文物,在盐城文物部门登记的仅有860多处(件)<sup>[2]</sup>。盐城海盐文化物质遗存本来就少,由于保护意识淡薄,有一些海盐文化遗产无遮无挡任凭风吹雨打,有一些不法分子在悄悄盗掘,有一些施工单位无视法律,不按照规定到文物管理部门履行报批手续,申请开展地下文物发掘勘探,众多地下古墓葬、古遗址在城市建设中悄然消失。即使在建设中有重大发现,被文物部门勒令停工,有的甚至被媒体一再曝光,但有一些建设单位仍偷偷施工,致

使地下文物原有风貌和历史信息遭到破坏,有的是彻底损毁。对工程范围内的地面不可移动文物,不是擅自强行拆除,就是在表示异地重建下拆除。许多工程打着政府为民办实事工程旗号,无视文物保护,野蛮施工,导致文物损毁。随着城市化进程,社会主义新农村建设的推进,反映盐城海盐文化遗存的古遗址、古墓葬、古碑刻等在不停的损毁之中。

#### 2. 盐城海盐文化遗产保护机制不完善

我国的文物单位、自然保护区、风景名胜区都 要接受多个主管部门的业务管理和地方各级政府 的行政领导,这种职能重叠、纵向分离的文化遗产 的管理体系,很容易导致条块分割、多头管理的局 面。文物部门与建设、规划部门难以协调。文物 部门对盐城海盐文化遗产保护工作负有不可推卸 的责任,但是由于受管理体制、运行机制,经费、人 员、交通工具等条件的限制,目前也处于心有余而 力不足的尴尬状况。拿盐城县(区)来说,有的县 (区)由社会文化科的同志负责文博工作,有的县 (区)由文化馆的同志代管县(区)的文博工作,处 于"无编制、无人员、无经费"的"三无"状况。因 此从目前的情况来看,盐城的海盐文化遗产保护 工作现状不容乐观。建立健全盐城海盐保护机构 机制迫在眉睫,保护标准、目标管理、调查收集、整 理建档、展示宣传、开发利用,以及资金、编制、人 才等一系列问题亟待研究解决[3]。

#### 3. 盐城海盐文化遗产保护经费严重不足

在如火如荼的社会主义新农村建设之中,海 盐文化遗产保护经费增长远远落后于新农村建设 的,主要表现在三个方面:首先新农村建设对海盐 文化遗产保护工作带来前所未有的冲击,海盐文 化遗产保护形势比任何时候严峻,抢救任务更加 繁重,保护成本大大增加。其次是海盐文化遗产 保护底子薄,历史欠账多。特别是经济欠发达县 (区),连最基本的人员和工作经费都难以保障, 海盐文化遗产保护经费更无从谈起。三是海盐文 化遗产在新农村建设中作用越来越大,对社会的 贡献越来越明显。不少海盐文化遗产保护单位在 自身保值增值的同时,还可以产生极大的经济效 益。与其效益相比较,投入远远不够。从总体上 说,盐城,尤其是县(区)对盐城海盐文化遗产保护的投入与实际需求之间尚存在较大差距。

## 二、充分认识盐城海盐文化遗产对城 市发展的战略意义

### 1. 盐城海盐文化遗产可以提升城市形象,准 确城市定位

随着时代的前进,科学技术的进步和文化交 流的频繁,虽然城市的形象可能会趋同,但海盐文 化是盐城的城市文脉,能够塑造盐城的城市形象, 准确城市定位。盐城,是一座海盐浸润过的城市, 拥有深厚的海盐文化底蕴,是一座名副其实的 "盐"城。全国以盐命名的地级市只有盐城。如 果说城市之魂在于文化,那么海盐文化就是盐城 的灵魂。古老的范公堤和串场河以及散落在盐城 大地上的至今仍在使用的七百多个场、仓、垛、团、 灶、总、墩等与海盐文化有关的地名,就像忠实的 记录者,见证了盐城的历史,形成了盐城独特的城 市文化和人文精神。盐城两千多年发展史就是一 部中国海盐发展史,盐城海盐文化就是中国海盐 文化的一个缩影,由此可见盐城海盐文化具有强 大的生命力[4]。多元化的海盐文化符号融入城 市建设,把城市建设的个性特色定位于"盐"上, 这样才能提高城市品位,准确城市定位,提高城市 竞争力。

### 2. 盐城海盐文化遗产可以增强城市影响力

盐城海盐文化作为城市文化的精髓,为盐城城市发展提供了强大的精神动力与智力支持,在 当今盐城城市飞速发展期,以经济为基础,以海盐 文化为依托,让自然与人文和谐,让历史与现代相 融,朝着国际化城市迈进,彰显海盐文化特色,成为盐城城市发展的方向。世界上任何一个高水平发展的现代城市,都具有非常强大的辐射能力,对周边地区甚至整个社会产生巨大的影响力,成为区域、国家的先进代表。从城市的辐射力来看,盐城海盐文化的发展能够产生强大的社会效益,逐步将盐城发展成为一个文明、开放、充满活力与文化内涵的城市,成为引导地方区域发展的强大动力。从城市的整合力来看,通过发挥盐城海盐文化巨大影响力,增强市民文化自信,激发市民热情,增强市民城市归属感与自豪感,将社会资源最大限度的整合起来,增加城市的凝聚力与创造力,为城市发展提供无形的力量,让城市在潜移默化中增强影响力。

### 3. 盐城海盐文化遗产开发成为城市发展动力

在知识经济的大背景下, 盐城海盐文化对城 市的作用,不仅丰富城市的文化底蕴,而且成为城 市发展源泉和新的经济增长点。美国文化产业占 ·到整个 GDP 的 27%, 日本达到 20%, 我国仅占 2%。差距意味着着落后,同时也蕴藏着巨大的增 长空间。随着我国社会主义市场经济的发展,现 代化水平的逐步提高,文化产业的功能与作用日 益显现出其强大的社会效益[5]。通过盐城海盐 文化遗产开发,可以为盐城整体经济发展开辟新 的投资项目和市场空间,这也是落实科学发展观 的体现。中国海盐博物馆的开馆,为盐城文化产 业提供了一个新的展示平台。以此为契机,盐城 大力推进海盐文化遗产相关产业的发展,如大丰 草堰古盐运集散地等海盐文化历史遗迹、海盐生 产制作工艺、海盐文学作品、淮剧、海盐民俗、海盐 文化观光等,加强海盐文化衍生产品开发。这些 文化产业项目带来经济效益的同时,也使得盐城 海盐文化的渗透力不断增强,对盐城经济发展产 生促进作用,为盐城城市发展作出贡献,让海盐文 化成为盐城对外交流的一张亮丽名片。

#### 三、对盐城海盐文化遗产保护的思考

#### 1. 构建盐城海盐文化遗产保护网络

- (1)强化政府行为,构建盐城海盐文化遗产 市县镇村四级保护网络
- 一项工程成功与否与政府态度密切相关,盐 城海盐文化遗产保护工作要积极争取政府支持, 把海盐文化遗产保护纳入经济和社会发展计划, 纳入城乡建设规划,纳入财政预算,纳入体制改

革,纳入各级领导责任制,创新管理体制机制,把海盐文化遗产保护的责任进一步具体化。积极构建盐城市海盐文化遗产保护工作委员会——县(区)海盐文化遗产保护工作委员会——镇(街道)海盐文化遗产保护领导小组——村(居)海盐文化遗产保护小队的四级海盐文化遗产保护网络,切实把海盐文化遗产保护工作落到实处。

## (2)保障群众基本文化权益,激发民间力量 参与海盐文化遗产保护

要切实把保障人民群众基本文化权益,摆在海盐文化遗产保护工作首要位置,体现海盐文化遗产工作的公益性、基本性、均等性、便利性。加大投入力度,向人民群众提供更多公共文化服务。关注民生、改善民生、保障民生,无论是在考古发掘和保护修缮中,还是历史文化街区和村镇保护建设中,都要保护群众根本利益,着力改善群众居住和生活条件。激发群众参与海盐文化遗产保护积极性、主动性、创造性,发挥民间收藏组织、民间文化遗产保护志愿者组织作用,利用民间力量保护海盐文化遗产保护志愿者组织作用,利用民间力量保护海盐文化遗产保护成果人人共享社会环境,实现海盐文化遗产保护领域民有、民治、民享<sup>[6]</sup>。

# 2. 齐抓共管,共同做好盐城海盐文化遗产保护工作

盐城海盐文化遗产保护涉及面广,各有关部 门要各司其职,齐心协力做好海盐文化遗产保护 工作。文物部门要切实承担起对海盐文化遗产保 护的主导职责,落实海盐文化遗产保护的各项政 策制度。建设、规划、交通、水利、国土资源等部 门,在制定城乡建设规划和审批建设工程时,必须 征求文物部门的意见,涉及海盐文化遗产保护时 应依法征得文物部门的同意。公安、工商、海关等 部门要加强海盐文化遗产安全的综合治理,加大 打击涉及海盐文化遗产文物犯罪活动的力度。旅 游、宗教等部门要依法、合理、有效地利用海盐文 化遗产资源,确保不对海盐文化遗产造成损害。 教育部门要将海盐文化遗产保护知识纳入教学计 划,编进乡土教材。科研部门要利用新技术对海 盐文化遗产进行科学保护合理利用。新闻媒体要 加大宣传文化遗产保护的力度,发挥舆论监督作 用。真正形成"保护海盐文化遗产、人人有责"的 浓厚氛围,变文物部门的"孤军作战"为"全民参 战",彻底改变海盐文化遗产保护的社会环境和 海盐文化遗产自身的生存环境。

# 3. 加大投入力度,建立盐城海盐文化遗产保护多元投入机制

各级政府要将盐城海盐文化遗产保护纳入财政预算,并随着财政收入的增长而增长,并根据当地海盐文化遗产保护工作需要,加大经费投入力度,保障重点海盐文化遗产经费投入。制定出台鼓励和支持海盐文化遗产保护的优惠经济政策,进一步探索建立海盐文化遗产保护基金及管理制度,以减税免税、授予荣誉等,鼓励社会力量参与海盐文化遗产保护工作<sup>[7]</sup>。

# 4. 加强盐城海盐文化遗产执法力度,加大责任追究制度

要进一步加大海盐文化遗产保护执法力度,建立健全海盐文化遗产保护责任制和责任追究制度。对因执法不力造成海盐文化遗产受到破坏的,将依法追究有关执法机关和有关责任人的责任;对以因决策失误、玩忽职守,造成文化遗产破坏、被盗或流失的责任人,要依法追究法律责任。加大典型案件的查处力度,不仅查处违法行为的具体实施人,更要查清违法案件背后的原因,让失职渎职者承担责任<sup>[8]</sup>。对案件查办的情况要及时宣传,在全社会形成人人敬畏海盐文化遗产、人人保护海盐文化遗产的氛围。只有这样,法律的威严才能树立,政府的形象才能体现,海盐文化遗产才有和谐健康的生存空间。

# 5. 加强盐城海盐文化遗产研究和人才培养力度,打造海盐文化名片

### (1)加强盐城海盐文化遗产研究力度

盐城作为海盐文化的发源地,不仅代表江苏省海盐文化研究的整体水平,同时也应代表国家海盐文化研究的最高水平。随着中国海盐博物馆开馆,盐城市海盐文化研究会的成立,盐城在海盐文化研究方面做了大量工作,为打造海盐文化名片打下了坚实的基础。盐城海盐文化学术研究水平的提高,需要各级政府大力支持,提供充足的资金与研究力量,聘请国内外专家、学者、教授等。深挖本地的海盐文化内涵,延伸研究领域,丰富研究内容,撰写高质量的学术论文,在国内外学术界造成一定的影响;发掘并研究本地的海盐生产的变革、运销形式的发展,管理政策的变化以及通过文字、口传等方式流传至今的重要历史事件、重要历史资料、哲学思想、文艺作品、民俗风情等海盐非物质文化遗产;充实本地研究力量,加强盐城考

古队伍的建设,通过对盐城境内海盐文化物质遗存进一步普查,发现新的海盐文化遗存,并对相关海盐文化遗址进行考古与发掘,为盐城海盐文化研究提供客观、真实的海盐文物及其它资料,取得国内外同行的认可与支持;创办高水平的学术期刊,提高整体业务水平;定期召开海盐文化学术研讨会、高层学术论坛,吸引国内外专家、学者、民间爱好者参与热情,促进学术交流,汲取同行新成果、新技术,突破学术研究瓶颈,交流海盐文化研究的前沿动态,把握科研契机,争取在社会各界的共同努力下,使盐城海盐文化研究水平进一步提高<sup>[9]</sup>。

(2)加大盐城海盐文化遗产研究人才队伍培养力度

要紧紧围绕盐城海盐文化遗保护产事业科学 发展的需求,落实培训人才队伍、提高人才队伍素质的战略,以提高培训质量为主线,创新机制为重点,努力形成多层次、多渠道、大规模的教育培训工作新局面,为盐城海盐文化遗产事业科学发展提供智力支持和人才保证[10]。根据盐城海盐文化遗产保护工作实际定岗定编,大力引进专业技术人才,做好市、县、镇、村四级文化遗产保护网络专兼职人员培训,建立一支较为稳定的多学科专业技术人才队伍,使盐城海盐文化遗产研究向纵深推进,让海盐文化成为盐城一张亮丽的名片。

#### 参考文献:

- [1] 章剑华. 文化遗产与社会发展[M]. 南京:南京出版社,2007:231-234.
- [2] 施建石. 盐城特色文化[M]. 苏州: 苏州大学出版社, 2006:61-76.
- [3] 王登佐. 试探新农村建设中县域文化遗产保护新路子[J]. 中国文物科学研究,2011(1):14-16.
- [4] 葛雪梅. 海盐文化在盐城发展史上的影响探析[J]. 盐城工学院学报;社会科学版,2011(3):5-8.
- [5] 陈欣露. 文化强市,我们正努力迈进[N]. 东方生活报,2011-12-18(16).
- [6] 单霁翔. 立足新起点 谋划新发展 推动文化遗产事业实现新的跨越[J]. 文物工作,2011(1):1-6.
- [7] 王登佐. 关于县级图书馆保护县域民俗文化的几点思考[J]. 江苏图书之窗,2011(4):7-10.
- [8] 董保华. 在全国文物法制宣传工作座谈会上的总结讲话[J]. 文物工作,2010(7):1-7.
- [9] 梁建民等. 专家学者为盐城市"海盐文化"发展把脉[EB/OL]. (2008 5 6)[2012 01 05]. http://www.jschina.com.cn.
- [10] 江苏省文物局. 江苏省文博论文集 2010[C]. 南京:南京师范大学出版社,2011:169-173.

## A Research on Yancheng Sea Salt Culture Heritage Protection

WANG Deng-zuo

(Yandu Library, Yancheng Jiangsu 224000, China)

Abstract: To some extent, the development history of Yancheng is exactly the sea salt development history of China while Yancheng sea salt culture is an epitome of sea salt culture of China. The urbanization processing and the advancing of construction of new socialist countryside bring the challenge and opportunity to the sea salt cultural heritage protection of Yancheng. Urban construction can promote Yancheng sea salt cultural heritage protection. In return, the latter can also boost the former.

Keywords: Yancheng; sea salt culture heritage; protection; exploitation; urban development

(责任编辑:李 军)