

论社会资本在民办高校发展中的重要作用

树玉森

(北京科技职业学院 党委,北京 昌平 102206)

摘要:社会资本在民办高校发展中有着重要的作用,故政府应在支持民办高校发展壮大社会资本方面发挥主渠道作用,包括宣传引领、政策支持、指导调节、过程监督、定期评估等,从而将《民办教育促进法》中的“促进”措施落到实处,以促进民办高校的健康、顺利和可持续发展。

关键词:民办高校;社会资本;发展;建议

中图分类号:G648.7

文献标识码:A

文章编号:1008-5092(2008)02-0069-04

民办高校除了通过自身的智慧和力量去积攒属于自己的社会资本之外,还得借助并依托政府和社会的扶持和指导,在良性互动中建立和发展民办高等教育事业与民办高等学校共属与分属的社会资本群系。从而依赖于社会资本群系与其它资本群系的相互作用,促进民办高等教育事业又好又快发展,把民办高校不断做优做强^[1]。

一、社会资本的巧妙运作对民办高校的发展起到了积极的推进作用

一是社会资本作为民办高校对内管理的聚合剂起着重要的凝聚人心的作用。这种凝聚以学校董事会、校委会、党委会为行为主体,学校的师生员工为客体,之间形成一个相互信任的动力机制型结构。就是领导者、管理者们巧妙地把党的方针政策与个人的人格魅力以及学校的办学理念结合起来,以其道理启发、过程引领和成果展示的有效形式,逐步把人心凝聚起来。如北京科技职业学院和北京城市学院等主要领导人多年来以忧劳感人、以理念服人,成就一个个初始目标和不断发展的新目标,促进学校不断发展壮大。

二是社会资本作为民办高校对外工作的粘合剂,不断取得政府、社会的信任和支持。把民办学校对政府与社会的期望与敦促政府尽义务负责任结合起来,利用社会资本的优秀公共物品这一属

性,从分享与博取的动机出发,向不同的社会客体充分展示自己所掌握社会资本的使用价值,向社会的各个方面特别是政府“投资”,从而不断密切了与政府与社会的关系。既促进了民办高校本身社会资本拥有量的扩大,又推动了某种国家、社会义务的落实到位或市场原则下交易的成功。如北京、西安的一些民办高校在发展高职教育的道路上得到国家招生计划的大力支持,在与社会区域、企业产学研结合的道路上“一路绿灯”。

三是社会资本在办学过程中的融合、催化、统率作用已被众多明智的民办高校举办者和管理者所认同和掌握。经过20多年的风雨征程和大浪淘沙,民办高校已由“春秋”时期向“战国”时期转化,虽然健康发展者较多,但落荒者有之,落马者有之,一蹶不振者存之,发展与衰落在民办高校自己。丰厚的社会资本才是所有力量中最强大的力量,失去它就有可能陷进难以自拔的泥潭。

四是正确把握社会资本在运营中的转换手段,使民办高校在办学中能左右逢源且良性循环。从民办高校生存发展过程看,物质资本、人力资本和社会资本每时每刻都在进行资本形态的交换,如果运作得好,社会资本能变成所期望的物质资本和人力资本。如今,一大批民办高校举办者善于运用社会资本打交道。如西安服装学院、外事学院、北京科技职业学院,在不长时间内急剧增

收稿日期:2008-02-16

基金项目:本文系中国高教学会课题项目“关于社会资本与民办高校生存和发展的研究”的研究成果之一,课题批准号:06A1G0010065。

作者简介:树玉森(1947-),男,江苏建湖人,北京科技职业学院副教授,研究方向:民办高校发展战略。

值,发展成几亿、几十亿资产的有规模有内涵有质量的民办高校。总结其根本原因,就是善于处理并运用好物质资本、人力资本和社会资本的关系。

五是社会资本为相当一部分大学赢得了声誉和品牌。在一定意义上说,一所民办高校的优势和特色所在,往往就是社会资本所在。如今民办高校最为醒目和使用频率很高的一个词就是“品牌”,具体体现在,某一所民办高校的社会信任度、合作精神、行为风格以及给社会、家长、学生的承诺精神,所有这些如果形成了渗透于社会的相对稳定的良好的印象积淀,这就成为一种品牌,成为无形的也是最有份量的社会资本。那么,这些学校往往不要打招生广告,也不要立广告宣传牌,它的学生也会从四面八方纷至沓来,这就是社会资本所带来的利好。

六是越来越多的民办高校更懂得从社会价值中注意博取社会资本。如北京、西安的一些较孚众望的民办学校,在规模发展到一定水平时,马上把全副身心转移到以教学为中心和追求质量至上的行为方式上来,转到以就业为主要追求的办学目标上来,致力于与同类学校比人才培养水平,比毕业生的就业率。如北京科技职业学院在规模发展到四万多人时就叫停规模增长并全力稳住规模,与此同时,提出了“质量、特色、多元发展”的三·三方略;西安外事学院、服装学院、培华学院等,也无不把质量问题提到重要议事日程,亮出一个又一个“质量工程计划”。因而他们都能与时俱进,保持了同类中佼佼者的整体形象和实力地位,从而将社会资本存量不断得到提升^[2]。

二、民办高校的社会资本形成与发展受政府施政行为的影响和制约

民办高校的社会资本主要靠举办者、管理者依法办学、诚信立业、勤奋开拓的精神去积累,但也离不开政府、社会方方面面的支持。特别是政府方面是民办高校外部影响资源中不可多得的稀缺资源。研究政府政策对民办高校社会资本增益、影响与制约的关系对于实现民办高校社会资本的最大化和促进民办高校健康发展有着十分重要的现实意义。

1、政府政策支持是促进民办高校社会资本发展的重要前提

党的十七大报告指出,“教育是民族振兴的基石,教育公平是社会公平的重要基础”^[3]。为

全社会提供充分的公平的公共教育服务是各级政府的重要职责。其中包括,一是保障全体公民在享受国家财政教育资源方面要逐步走向公平和机会均等,二是要不断增强政府对教育的全面服务能力,增加教育服务门类和品种,提升服务品质 and 水平,使需要学习的人在享受政府服务中能按自己的学习志趣和基础水平实行自由选择。那么,这就要求政府大力支持由社会力量举办的各类民办教育,其中也包括民办高等教育,而不是忽视他们、鄙弃他们,甚至把他们当成包袱。当务之急,就是要按照《民办教育促进法》的要求实行积极鼓励、大力支持、正确引导和依法管理。不但把他们“扶上马”而且要“送全程”,从而在健康发展的道路上不断前进。

2、政府政策支持是促进民办高校获得社会资本的重要途径

当前,应大力宣传和贯彻执行《民办教育促进法》,给民办高校的发展以政策扶持。个别人凭自己的好恶、凭旧的印象对民办高校发展妄下评判,横挑鼻子竖挑眼睛,害得民办高校生存空间很局促狭窄。有的甚至把政策拿在自己手里,用放大权力的心态,用自定的“弹性标准”去下判断、作指示,或给了“好处”方办事,形成一种权力寻租的感觉。在某些基层往往不乏这种念歪“服务经”的现象。但也有作为事主的民办高校举办者、管理者热衷于“走门子”、“行忽悠”谋求政策支持、骗取社会资本、投机取巧谋利的现象也是存在的。这些都必须用依法办学和廉洁自律从政的原则去监控、去制约,方能从源头上遏制社会资本的变质现象。

3、主管部门实行扶持和纠偏相结合是促进民办高校社会资本发展的重要方针

扶持的要义是从积极方面引导,协调解决起步难的问题。一方面实行规范要求,一方面实行和谐管理,在法律环境允许的情况下让举办者、管理者自由裁量、慎重选择发展力度、进度和程度。同时,政府要在自身行为上放样子,以此来赢得民办高校的信赖。纠偏的大部分内容是规范,一时规范不了的必须立即制止不规范行为的蔓延或责令整改。

4、政府制订好区域内民办高等教育事业长远发展规划并针对性地帮助解决重大问题是促进民办高校社会资本发展的重要保证

政府指导民办高等教育的工作人员必须先

进的教育思想和敏锐洞察力,可以把每一所民办高校社会资本的发展当成政府监控下的一个个实验项目,实行与区域事业发展、学校发展一体化的思考和分类的针对性指导。一旦有一所民办高校发生了重大问题,都应在第一时间实行“救援”、“救失”的措施。按照“成功不可毁”的人性化管理原则,不轻易眼睁睁望着一艘民办高校之船在风浪中沉没。而在平时,就应以与民办高校利益共同体的理念指导相关民办高校做好长善救失的工作,使他们已经积攒起来的社会资本不致“水土流失”,而在自身发展中得到保值增值。

三、为发展民办高校社会资本而对国家立法和制订相关政策的建议

1、贯彻执行《民办教育促进法》,促进民办高校教育事业公平发展

目前,我国的民办高等教育发展受社会政治、经济、教育、人口、法制等制约越来越强烈,之间的联系又越来越紧密。作为国家主管部门,要大力坚持“科教兴国”的战略,努力为促进教育公平而奋斗。教育公平的一个重要命题就是公办教育与民办教育的公平。公、民办教育之间取得公平的一个重要原则,就是要进一步强化政府责任,加大对民办教育事业包括民办高等教育事业的投入和支持,来进一步促进民办高等教育事业的发展。当前,民办高等学校正处于从数量发展向质量发展、从风起云涌的无序发展到有选择有方向慎重发展、从侧重规模发展向侧重内涵发展的方向转变,通过大发展进入到大分化、大改组、大洗牌。一部分民办高校已从困境中走出来,呈现出发展的良好态势。这阶段,将比以往任何时期更迫切需要政府的支持、指导和关爱,为他们进一步积攒自己的社会资本添砖加瓦。政府应以科学发展观为指导出台若干区别于公办高等学校的扶持性政策,积极鼓励指导民办高校走自主发展道路,用若干不同案例教育指导不同的学校,使民办高校总体上都能紧跟社会经济和教育改革发展的大走势而得到可持续性发展;对少数“领头羊”式的民办高校更应有力度较大的重点扶持政策,让他们社会资本迅速发展做强做大,成为一方有威信有希望的一流高等学校。

2、在招生计划上予以尽可能扶持,帮助民办高校树立品牌

目前,全国获批为普通高职院校和附属于知

名公办高校的民办独立学院有160多所,他们都不同程度地享受国家招生计划,然而很不平衡。在陕西、江西、上海等地,凡进入国家普通高校序列的民办高校由政府给予相对充足的招生计划并全部由招生系统网上代为录取,而在其他地区亦有相当多的民办普通高校,其计划内生数仅占全体学生数的1/10到1/8。造成学校被迫四处派出招生人员寻寻觅觅,实行自主招生。

归根结底,办什么事都应实事求是分析,分析的基本点就是三个“有利于”,即有利于高等教育大众化和不同层次高等教育事业的健康发展,有利于广大农村、西部地区、老少边山穷地区更多低分不失志的青年能有接受高等教育的机会,有利于已被评估合格的民办普通高校综合校力的提高。以此来促进民办高校的举办者、管理者更好地执教理校,促进民办高校以社会资本为标志的品牌更名实俱馨。

3、在质量管理上作出严格要求和指导,帮助民办高校树立以质量标志的社会资本品牌

一是在思想政治教育的管理方面,民办高校更应有区别于公办高校的不同要求。目前,上级党和政府主管部门对民办高校的党建工作和思想政治工作虽有文件下达,但针对民办高校特点的内容还不多,特别是民办高校生源思想状况复杂,是教育上亟待关注的群体。必须有科学性较强的实际指导,政府主管部门应予以足够的重视。

二是在学生知识能力的培养方面,对于民办高校的教育应是职业技能为主的习练与灌输。其质量保证机制则要求教育主管部门的教育教学研究人員抽时间深入到具体的院系乃至班级调研、检查、评估和指导。促使民办高校走“质量立校、水平取胜、技能主打”的道路。这质量检验的任务必须由教育主管部门在与学校相互承诺的共同努力中完成。并由教育主管部门定期公布质量排行榜,以让民办高校在质量品牌的追求上坚持不懈,从而一步一步向名校迈进。

三是围绕质量问题所必须加强师资队伍建没、实验实训条件建设以及教学良好秩序的建立、课程内容的改革和教学方法的优化等等。教育行政部门都必须有具体的指导和限期达标的指令,因为只有这样才能敦促民办高校注重这方面的投入,以保证其招生时质量承诺的兑现。

4、在就业管理上作好信息沟通和协调,帮助树立民办高校的就业品牌

前几年,民办高校往往把招生看成重中之重,至于就业,则顺其自然,或能做到什么程度就做到什么程度。因而造成相当一部分走出校门的学生就业无望,而与当初轰轰烈烈求学的热情形成强烈反差以致灰心丧气,觉得无颜回见“江东父老”,于是就在学校周围村落租房打发时光。这是一种极不稳定的社会弱势群体。造成这一现象的原因主要是学校教学质量(服务社会的知识、技能及相关非智力因素)低下,就业服务跟不上。对此,教育主管部门则一定要把民办高校毕业生就业能力当成大事来过问,促成民办高校把就业率当成生命力去呵护,同时与学校一起为毕业生找就业出路。一是以政府出面带动其它宣传媒体,适时推介属地企业对人才需求的情况和民办高校人才培养的情况,为供求双方在政府引导下拉近距离,找好配对;二是以政府名义举办人才市场,吸引企业和民办高校在这里进行供求见面和缔结友谊的互动;三是由政府组织相关民办高校师生到企业对口参观,让师生进一步熟悉企业,为搞好专业教学、做好对口就业作准备;四是帮助各民办高校在校内轮流举办就业洽谈会,组织相关企业、相关学校应邀摆摊设点。这样,既增加了学校与企业、学校与学校之间的友好往来,又把就业促进工作常态化。在以上这些活动中,由政府搭建平台,在为民办高校和企业共建就业市场中担

参考文献:

- [1] “十一五”期间北京教育发展规划研究[M]. 北京:民族出版社,2006:18-23.
- [2] 童宏保. 社会资本与教育[M]. 北京:社会科学文献出版社,2004:48-52.
- [3] 胡锦涛. 在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社,2007:37.

On the Importance of Social Capital in the Development of Private Universities

SHU Yu-sen

(The Party Committee of Beijing Vocational Institute of Science and Technology Beijing, Beijing Changping 102206, China)

Abstract: Social capital has an important role in the development of private universities, and the government should enhance the role of social capital as a main resource channel in the development of private universities, including in publicity guidance, policy support, instruction and regulation, process supervision, regular evaluation etc. In this way, the specific promotion measures in *Law of Civilian - Run Education Promotion* will be implemented with a view to ensuring the sound and sustainable development of private universities.

Keywords: private universities, social capital, development, suggestions

(责任编辑:李军;校对:丁小玲,沈爱琴)

任主打。此外,还要用细化到对每一名毕业生的考核办法,裁量各民办高校总体就业比例和就业水平。对确实就业比例高的民办高校,要在榜上、网上公布,树立办学成功的品牌。

5、政府应多方面扶持民办高校物质资本的积累,促成民办高校以足够的物质资本为基础,满足办学条件不断增长的需求

借此指导民办高校以物质资本的较好运作带来信誉、诚信与合作关系等社会资本的丰厚。

6、加强对民办高校的民主监督

一是代表政府对获得办学许可证的民办高校实行民主监督,形成并完善好自主办学、自主管理、自我约束、自负责任义务的良性机制;二是督促学校的制度以及相关校务、党务公开公示,接受校内师生的民主监督;三是对学校的宣传内容,特别是招生广告予以先期审查监督,剔除不诚信的虚假宣传和违规承诺;四是对教学质量实施有效的监控督导。特别是校设专业不能降低高等教育的知识传授要求和授课课时量的要求。政府支持民办高校以创新的思维开设若干校设专业,但一定要依据市场对人才知识结构的要求,建设“双师型”为主的管教管导师资队伍并订立相关的课程计划,课程计划中的核心课程必须严格体现国家质量标准。