

对当前我国面临的经济安全问题的思考*

赵向荣

(石油大学 经管学院,山东 东营 257061)

摘 要:国家经济安全是国家安全极其重要的分支,也是冷战后国家安全的基础和重要表现形式。目前我国经济的高增长给我国战略资源、金融、产业和生态环境带来的威胁,已成为影响经济稳定和健康发展的现实因素。为确保经济安全,我国应采取一系列措施。

关键词:经济安全;经济高增长;投资

中图分类号:F069.9

文献标识码:A

文章编号:1008-5092(2005)04-0034-04

传统意义上的国家安全主要是指国防安全,而随着时代的进步特别是经济全球化的发展,经济安全已成为国家安全的重要方面,这是冷战结束后安全问题的重要特征。经济安全是国家安全体系中非常重要的部分,制定国家安全战略时,要结合实际,从经济安全着眼,对经济威胁的状况做出定性定量的分析和判断。当前我国经济发展特征是持续高增长,2003年经济增长速度为9.3%。2004年增速为9.5%。经济增长越快,经济安全的问题越突出。中国国际财政研究基金会的彭弘研究员坦言:伴随经济规模不断扩大和市场化程度的日益提高而产生的经济风险正在日益提高。

一、当前我国经济发展形势概述

我国从2002年进入了新一轮的经济增长期。2002-2004年国内生产总值分别增长8.3%、9.3%和9.5%,预计至少在今后5年到10年内,中国经济将继续保持8%到9%的高速增长。目前我国的经济总量已位居世界第六位,制造业总量已居世界第四位,其中172类产品的产量跃居世界第一。近些年,我国高新技术产业更是迅速成长,其中电子信息产品的产量已居世界第二位。2004年,我国进出口总额还首破万亿大关,达到1.15万亿美元,成为仅居美国、德国之后的世界第三大贸易国。如此快的增速无疑会增加就业,

提供居民生活水平,增强综合国力。但所付出的代价也是巨大的。以2003年为例,按现行汇价计算,2003年我国GDP占世界的4%,但是消耗的原油占世界的7.4%,煤炭占31%,铁矿占30%,钢材占27%,氧化铝占25%,水泥占40%。从这些数据中我们可以看出,我国经济的高增长是建立在资源高消耗的基础上的。2004年我国能源生产总量为18.46亿吨标准煤,比上年增长15.2%;发电装机容量增加5000万千瓦,发电量21870亿千瓦小时,增长14.5%;原煤产量19.56亿吨,增长17.3%;原油产量1.75亿吨。在能源如此高速增长的情况下,煤电油运仍是全面紧张,经济运行还绷得很紧。大量资源需求使得我国经济的外贸依存度达60%以上,特别是能源对进口的依赖性很大,仅2004年我国就进口原油近1.2亿吨,比2003年增长了34.8%。同时,资源消耗对经济增长的促进作用在降低。以能源消耗为例。2004年我国的能源消费弹性系数为1.6,比上世纪后20年高出2倍多,意味着未来要以能源消费增长1.6倍才能支撑国内生产总值增长1倍^[1]。这说明在现有经济结构和经济增长方式下,过大的建设规模和过高的经济增长速度,是难以持久的,会对能源的生产与运输、生态环境的保护带来巨大压力,还将大大增加我国经济的对外依存度,势必影响我国经济的稳定和协调发展,对

* 收稿日期:2005-03-28

作者简介:赵向荣(1974-),女,河北涿州人,石油大学(华东)经管学院研究生,研究方向:投资经济与财务管理研究。

我国的经济安全构成严重威胁。

二、当前我国经济安全面临的问题

所谓国家经济安全,是指在经济全球化条件下,一国的经济系统运行和持续发展状态及国家经济利益不受外来势力威胁或破坏的状态。其本质是在经济全球化过程中,一国经济适应外部环境的变化并能稳定持续发展的能力。在粗放型的增长模式,经济高速增长必然成为影响经济稳定的现实因素。

1、经济高速增长挑战我国战略资源安全

所谓战略资源是指对一国国民经济持续发展和保障经济安全至关重要的资源。它包括国土资源、石油资源、水资源、粮食和稀有金属以及外汇储备等。在知识经济条件下,信息、人才、关键性前沿技术已成为国家经济发展的战略资源。我国经济增长主要靠投资来拉动。经过有效的宏观调控,2004年我国全社会固定资产投资达到70072.71亿元,比上年增长25.8%,增速比上年回落1.9个百分点,呈逐步平稳回落态势,一季度增长43%,上半年增长28.6%,1-3季度增长27.7%,但总量仍为历史较高水平。目前我国仍有固定资产投资项目20万个,以工业项目为主,在钢铁、水泥、电解铝等过热行业投资规模较大的同时,一些地方和企业又出现违规建设电站等新的盲目投资问题。据统计,2005年1-2月份,我国城镇固定资产投资累计完成4222亿元,比去年同期增长24.5%,这24.5%的同比增长是在2004年1至2月份投资大幅增长53%的高基数上出现的,显示目前我国的投资增长规模很大。大规模的投资必然造成主要原材料、能源和运输的瓶颈约束加剧和价格上涨压力增大。在固定资产投资资金中,2004年1-12月合同外资金额1534.79亿美元,比上年增长33.38%;实际使用外资金额606.30亿美元,比上年增长13.32%。跨国资本大量涌入中国,跨国公司凭借优厚的薪酬待遇和诱人的发展前景,与国内企业展开了“零距离”的“人才争夺”战,使我国人才安全遭受着威胁。

2、经济高速增长挑战我国金融安全

从固定资产投资资金的来源结构上看,2002-2004年的到位资金中,国内贷款所占的比例分别为28.02%、27.98%和25.26%。这说明四分之一以上的投资增长与信贷有关。数据显示,最近1年多的时间里,银行贷出了5万亿元。而我

国从1952年发行新版人民币开始,到2002年3月底,50年共贷了11万亿。虽然我国银行等金融机构已经采取了一系列措施来控制信贷规模,但是我国这种资金收放无度的现象仍显示出我国国内银行的低效率。2007年1月1日后,国外银行可以开展本币业务即人民币的存贷款业务。经济全球化必然会对我国的金融安全产生威胁。入世后,按照承诺和既定时间表,我国将逐步开放金融市场和证券市场,国际金融资本进出我国的频率加快,从而强化了国际金融风险的传导机制,使我国金融安全受到来自国际金融风险的影响和国际投机资本的冲击。由于我国的金融体制改革严重滞后,金融企业竞争能力较弱,风险意识和控制机制不健全,金融市场发育还不太成熟,大量涌进的外资银行就会凭借其独特的专业优势、雄厚的经济技术实力、丰富的市场竞争经验、强大的金融产品开发能力,来大量争夺中资银行的优良客户和优秀人才,这将对中资银行产生巨大的威胁。

3、经济高速增长挑战我国产业安全

外商直接投资的大幅度增长,无疑会对我国的产业安全造成威胁。外资企业往往在技术、规模等方面有着民族企业无法比拟的优势,外资企业凭借这种优势挤占我国市场,从各个方面控制民族产业的发展,势必全面挑战我国产业安全。根据商务部提供的数据,截止到2004年12月底,我国共批准外商投资企业508941家,合同外资金额为10966.08亿美元,实际使用外资金额5621.01亿美元,成为世界第一外商直接投资引进国。发达国家在新的一轮产业结构的调整中,总是把那些劳动密集型、资源密集型以及污染严重的夕阳产业转移到发展中国家。跨国公司在直接投资与技术转让时,也总是把核心技术保留在本国,而把那些硬件或非核心技术转移到发展中国家,从而形成“大脑-躯干”的梯度产业结构,这对我国产业结构的优化与升级带来不利影响,企业生存和发展压力增大。

4、经济高速增长挑战我国生态安全

生态环境安全从根本上影响着国家经济安全。美国前国务卿奥尔布赖特曾宣称:“环境威胁应当被视为对我们国家安全的威胁”。我国生态环境脆弱、水资源短缺,水土流失严重、土地荒漠化现象加剧、污染严重、物种多样性锐减。投资快速增长一方面降低了我国环境的承载力,另一方面也加重了我国环境负担,使生态环境问题日

益严峻并逐渐上升成为关系国家生存和安危的生态安全问题。

二、经济安全问题的解决方法

面对经济高速增长带来的经济安全威胁和挑战,我们必须坚持以邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想为指导,坚持与时俱进和思维创新,全面构建国家经济安全保障机制,确保中国经济在快速增长过程中持续健康稳定的发展。

1、国家发展战略要与国家安全战略相协调,努力营造有利于中国经济安全的良好环境

目前我国经济片面追求高速增长速度,而不注重转变经济结构和经济增长方式的现状,势必影响经济的健康、持续、稳定发展,威胁和挑战我国经济安全,乃至国家安全。因此,在国内经济发展战略上,中国必须树立科学的发展观,把经济的增长速度控制在合理的区间,即资源能够承载的区间,切实控制好固定资产投资幅度,避免由于投资品价格上涨引起消费物价上涨,乃至总体物价水平上涨,货币供应量和信贷规模增长、生态环境恶化等一系列经济和社会现象的发生。从经济和社会全面发展的战略高度,突出国家经济安全的内在需求,努力提高驾驭各种矛盾与风险的能力,提供国家经济安全系数和综合国力,实现经济的可持续发展,在发展中求安全。

2、积极稳健地推进金融改革,增强防范和抵御风险的能力

我国银行等金融机构在资金管理方面存在的问题反映出我国国内银行效率低、风险意识薄弱、控制机构不健全等一系列问题。金融体制改革迫在眉睫。我国应对国内金融市场实施结构性变革,建立和完善市场主体多元化、交易方式多样化、融资渠道多层次、协调监管高效的金融市场体系,从而借助金融市场的运行机制,及时发现可能引发的金融风险。具体的实施手段如下:(1)建立健全国内信用体系,通过加强会计制度和审计制度的建设,逐步缩小信息不对称对金融体系的冲击。(2)健全法律,加强监督,确保市场公平有效,增强其透明度,减少系统风险。国有银行要依照国际惯例,建立规范的公司治理结构,制定清晰明确的发展战略,构建全面风险管理体系和长效机制,强化管理与控制,提高风险管理能力和内部控制水平。尤其要在金融制度、汇率风险、利率风险、出口信贷风险、证券投资以及金融衍生工具风

险等方面,尽快建立起有效的监督和预警体系,巩固并加强防范和抵御金融风险的安全屏障。

3、大力发展本国民族工业,抵御外资企业对我国经济安全的挑战

民族工业的发展关系到一个国家、一个民族的兴衰。外资企业并不是真正的民族经济,因为他们并不能代表我国经济的发展水平、国家利益和国家竞争力。2002年以来,我国投资的高增长,主要是由企业,尤其是外资企业和民营企业的投资带来的,是市场经济下企业寻求利润、竞争优化的结果。同时,也不能排除部分地方政府为了追求政绩,盲目引进外资。其结果势必威胁我国民族产业安全。只有本国民族工业得到了充足发展,增强了竞争力,才能更好的引进外资,消除外资企业对我国经济安全的威胁。

4、建立国家经济安全管理系统、监测预警系统,提升对风险和危机的预防、应急和善后功能

由前所述,目前我国的经济安全状况并不理想,已成为影响经济稳定和健康发展的现实因素。其中最主要的威胁来自于金融风险、国有企业的经营困境和部分战略资源短缺。为改善我国经济安全状况,我国首先应建立统一的经济安全管理系统,包括四个层次:由国家最高领导主持的科学决策层,坚强有力的统一协调层,具有快速、高效反应能力的执行层以及具有信息情报处理和风险预测能力的专业评估层。同时,应有一个国家经济安全智囊集团为决策层服务;在协调层内部应设有一个国家经济安全综合评估机构,以统一协调各个方面的评估结果。其次应建立经济安全监测预警系统,提升对风险和危机的预防、应急和善后功能。其基本构想为:根据科学的国家经济安全理论,设计统一的国家经济安全指标体系,测定安全等级标准,建立可靠的国家经济安全信息采集系统,定期对国家经济安全形势进行评估分析,对可能发生的经济安全问题提出监测预警报告。在国家经济安全监测预警系统中,核心内容是国家经济安全指标体系的建立。通过多方的比较和总结,我们认为经济安全指标应从生产领域、居民生活水平和财政状况三个方面建立^{[2](p.68-70)}。在生产领域,我国可以通过对外贸易依存度、主要能源、原材料对外依存度、主导产业的国际竞争力、主导产业中外方总资产所占比重等指标来考核和评价我国产业安全和战略资源安全状况;在消费领域,我国可以通过敏感消费品进口对外依存度、

市场占有率较高的国外消费品牌数量的增减变化来反映我国居民生活水平与我国产业的关系,为宏观经济决策提供依据;在财政方面,我国可以通过内债、外债、预算赤字、货币量(M_2)分别占国内生产总值的比例等指标来确定我国的金融安全状况^[3]。

5、大力弘扬我国优秀传统文化,建立与社会主义现代化建设相适应的文化体系,为经济安全提供文化支持

从本质上说,经济发展是经济安全的必要前提。中国传统文化中的优秀成分一方面能对经济

发展起积极作用,另一方面它也能有利于经济在相对安全的状态下运行。如儒家的“中庸之道”、“和为贵”、“节俭”、“谨慎”等观念,就对保障经济安全,促进经济发展,防止经济大起大落等有一定的意义^{[4](p.118-119)}。我国应在大力弘扬我国优秀传统文化的基础上,努力建立与社会主义市场经济相适应的文化体系,提供全体国民的文化素质,培养优秀人才尤其是优秀领导人才的文化底蕴,充分发挥文化对经济安全的引导和促进作用,使我国经济在快速发展的同时,保持健康和稳定的良好状态。

参考文献:

[1] 林兆木. 2004 年的丰富实践与宝贵经验[EB]. www. china. org. cn. 2005 - 03 - 17.
[2] (俄)BK,先恰戈夫. 经济安全 - 生产、财政、银行[M]. 北京:中国税务出版社,2003.
[3] 陈首丽,马立平. 国家经济安全监测指标体系[J]. 山西统计,2002,(4):47 - 49.
[4] 龙文懋. 全球化与经济安全[M]. 长沙:湖南人民出版社,2001.

The Consideration of Economic Security Arisen from
Rapid Economic Development

ZHAO Xiang - rong

(Graduate School of University of Petroleum, Dongying Shandong 257061, China)

Abstract: National economic security is an important part of national security and serves as the foundation and representation of national security. At present, the rapid development of national economy has threatened national strategic resource, finance, industry and ecological environment, which has become an realistic factor that affects national economic stability and well - liking development. A series of measures that insure national economic security are expatiated in detail.

Keywords: economic security; rapid economic development; investment