

长江三角洲区域经济一体化探析<sup>\*</sup>

徐 锋

(西北大学 经济管理学院 陕西 西安 710069)

**摘 要** :长江三角洲区域是我国沿海三大经济区之一。当前,该区际经济一体化正处于快速发展阶段。分析了区域经济的形成机制和长三角区域经济一体化的内在要求、整合条件及存在问题,从市场和政府这两个层面提出进一步加强长江三角洲区域经济一体化的策略。

**关键词** :区域经济 经济一体化 产业集聚 整合

中图分类号 F120.4

文献标识码 A

文章编号 1008-5092(2005)04-0030-04

长江三角洲地区地跨苏沪浙两省一市,包括上海市、江苏沿江的南京、苏州、无锡、常州、镇江、扬州、泰州、南通,浙江的杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、舟山、台州共16个城市及其所辖的县市。经过苏沪浙多年来三省市经济的整合,长江三角洲地区现已发展成我国沿海规模最大、实力最强的经济区。经济一体化大大提高了长江三角洲区域经济的整体竞争力。

### 一、区域经济形成机制及整合的内在要求

区域经济是指在一个自然区域内,不同行政区域以相同或互补要素禀赋为基础,以共同发展目标为纽带的区域经济共同体,它以经济一体化为特征。前者是行政分割,后者经济融合。根据大卫·李嘉图提出的比较优势理论,不同行政区域间经济同样存在比较效益差异,在“资源趋向效益,效益吸引资源”的指导下,产业势必在效益高的区位形成集聚<sup>[1]</sup>(p.112-116)。因此,打破行政区域界限形成协调互补的区域经济就成为一种历史必然。这种行政区经济向区域经济转变的机制可表示如下:首先,市场经济的主体——企业为了实现集聚经济效益,进行规模的扩展而引发了空间上的极化效应,并通过一系列有机整合与聚类整合,逐步形成企业群、主导企业群和伴生企业群;其次,企业群进一步极化,就形成了经济中

心,不同中心内的企业由于扩张势能和潜能的差别,从而导致了中心的分异,表现为能级大小不同的主中心、次中心等;最后,由于市场扩张和空间分工的需要,经济中心与其邻近地区的经济联系不断加强,从而形成极具集聚性的地域经济综合体——经济区经济。

我国传统经济由于受到计划经济的影响,往往局限于各自的行政区划范围内谋发展、求出路,经济环境过于封闭,运行机制过分僵滞。长期以来也导致了“地方政府经济圈”问题的凸显,即地方政府以其管辖的行政区划为界限组织经济活动,严禁“肥水外流”,从而在我国许多地方大量引发了行政区与经济区之间的建设重复、产业重构、关系重叠等一系列矛盾,加剧了区际间的恶性竞争,各级地方政府部门在想方设法防止本地优势资源外流的同时,还阻止外地产品进入,人为地进行市场封锁和设置区域壁垒,经济的联合只能局限于狭隘的行政区域范围之内,不仅企业难以做大做强,还严重阻滞了区域经济的进一步发展<sup>[2]</sup>。随着我国市场化改革向纵深推进,企业主导作用的日益增强,这种行政区经济已越来越不适应社会化大生产的客观要求。因此,打破行政区划界限,构造以具有强辐射力的首位城市为核心,以协调互补的城市带为框架的经济区经济,就

\* 收稿日期 2005-04-08

作者简介 徐 锋(1975-),男,江苏大丰人,西北大学工商管理硕士研究生,研究方向 经济管理。  
万方数据

成为一种历史的必然。

近年来,长江三角洲地区已逐渐意识到行政区经济的诸多弊端,各级政府部门和企业界纷纷主动参与到推进长江三角洲经济一体化进程中来,参与到加速大上海都市圈建设中来,共同推动长江三角洲区域整体竞争力的提升。目前,沪苏浙三省市区经济一体化正在积极实施中。随着上海拆除“经济围墙”,服务全国的意识不断增强,上海城市基础设施建设“由内而外”的战略调整和“三港(航空港、深水港、信息港)两网(高速公路网、高速铁路网)”的初步建成,以及上海周边地区重大基础设施“链接”工程的完结,周边城市呼应上海的意识已日渐增强,与上海的对接正倍受瞩目。各地企业逐渐从城市内部同行业联合向跨行业、跨地区综合性联合发展,从商贸、旅游合作向金融保险、房地产、文化教育、医疗、信息、产权交易、环保等领域合作全方位拓展,从经济领域的合作向社会、文化和生态等领域的合作发展,从物质形态领域的合作向非物质形态领域的合作延伸。

## 二、长江三角洲区域经济一体化的有利条件

无论从哪种意义上讲,长江三角洲都是我国在跨省市尺度上推进区域经济一体化最具条件的经济区之一。从我国几大主要经济区现状看,珠江三角洲处于一省范围内,不属于跨省区经济区的概念,环渤海经济区在体制和机制上还存在诸多障碍;从区域经济发展规律看,长江三角洲当前正踏在经济一体化的门槛上。应该说长三角区域经济的整合具有其独具的优势。

### 1、发达的交通通讯网络

长江三角洲地区拥有水路、铁路、公路、航空、管道现代化运输方式,基本形成以上海为枢纽,南京、杭州为次级枢纽,以铁路运输和江河运输为主干道的区域综合交通运输网络;已建成宁汉光纤电缆、宁沪杭微波干线,城市间的交通更加便捷,经济组织间的交易成本更趋低廉,从而消除了多年来制约经济向纵深发展的瓶颈,为地区之间开展横向联合、实施经济整合提供了有力的保证。

### 2、良好的区域制度环境

改革开放以来,在市场力量不断增强的过程中,政府行为趋于理性和成熟,实现了各类制度创新,逐步形成了以国有经济、个私经济以及外资经济

为主导的“多轮驱动、齐头并进”的发展格局。同时,该区域已建立了一批融入国内统一大市场的金融、技术、商品等要素市场,极大地增强了区域经济的集聚与扩散功能。另外,以商会为骨干的市场中介组织、行业自律组织的兴盛,不仅大大提高了市场对资源配置的绩效,也有力地推动了该区域的经济整合。

### 3、密集的城市群落和产业集群

在长三角城市带中,有10个全国经济实力最强的35个城市。在全国综合实力百强县中,长三角占了一半,该区现已被公认为世界第六大城市带。另外,长三角区域内的产业集群发展势头强劲,使得该区域内的企业大量获取成本优势、外部优势、创新优势、扩张优势等,从而赢得对其它地区的竞争优势。

### 4、初步的合作机制

1999年,上海、浙江和江苏三地开始探讨长江三角洲经济一体化问题,2002年,沪、浙、苏成立了常务副省长(副市长)的沟通渠道和沟通机制,解决区域大交通体系规划、出台三省市电子信息资源和信用体系资源的共享方案,加快区域旅游合作,建立三省市生态建设和环境保护的合作框架,大力推进区域一体化发展。在2002年10月举行的“2002长江三角洲区域发展国际研讨会”上,又形成了“长江三角洲区内城市市长论坛”制度。

## 三、长江三角洲区域经济一体化的主要障碍

尽管长江三角洲的经济整合已取得较快的进展,但发展水平离真正意义上的经济一体化要求还相差甚远,主要障碍表现在两个层面:一是企业层面和市场层面,另一是政府层面<sup>[3]</sup>。当然,这两个层面往往又受到彼此的相互影响。企业是区域经济的主体,区域经济整合离不开企业和市场的整合;区域经济是不同行政区域的经济共同体,区域经济的整合同样离不开政府间的合作。

### (一)市场层面上存在的主要问题

目前长江三角洲区域经济整合发展的区域市场体系尚未发育成熟,市场壁垒尚未完全消除,生产要素的自由流动仍存在较大限制,特别是一些短缺要素的流动,如资金、人才、技术、产权流动更是受到种种不合理限制,这在很大程度上阻碍了区域内生产要素市场的一体化进程,不利于区域

经济的协调发展。江苏、上海现已拥有较多的企业集团和跨国公司,同时拥有众多的中小企业,使产业组织的整合与协调具有了基础。但到目前为止,长江三角洲区域内并没有形成较多的区域性行业或产业组织,这些都在一定程度上阻碍了长江三角洲区域经济的进一步快速发展。最典型的例证之一就是石油化工业 1997 年 11 月,仪征化纤、金陵石化、扬子石化、南化集团、江苏省石油公司共同组成中国东联石化集团有限责任公司,但组建后与上海及浙江的石化企业在生产和销售方面的实质性协同不够,互补关系不突出,迫使各个企业都向“大而全”的方向发展。其中,仅扬子石化和金陵石化在重复建设方面就花费了上百亿元,已建成的项目却又开工不足,严重影响了企业的经济效益。

## (二) 政府层面上存在的主要问题

### 1、政府观念狭隘

在长三角区域内部,还存在着各种层次的经济落差,因而客观上也存在着区际经济联系的梯度转移。但受行政区划体制的束缚,这种区际经济传递的规模与范围十分有限,普遍存在着“市属”观念强;“市域”观念差的问题,即看问题只看到行政上属于本市辖区的地盘,却极少把眼光扩展到市属以外的地方。一些中心城市在处理产业扩散问题时,大多舍不得放弃原有的既得利益,害怕“肥水流人外人田”,严重阻碍了不同城市间的区际经济传递。

### 2、政府在行动上存在利益竞争

政府间为了各自的利益往往各自为政,从而缺乏整体优势。追求经济的高速增长,已成为当前我国各级政府的主要目标。因此,各地区在发展经济时,大都表现出强烈的“独立意识”,特别是在招商引资过程中,土地竞相压价,优惠恶性比拼,将周边城市的投资者吸引产业发展自成到自己的地盘上来,严重削弱了全区外向型经济的总体竞争力。以开发区建设为例,尽管在舆论宣传上,长三角各地政府都一致呼吁要呼应上海,迎接辐射,但实际上各市与上海之间存在着明显的争投资、争项目、争人才、争原料等现象。这不仅客观上弱化了上海的中心优势,而且由于各自分散,形不成规模经济,致使地区整体利益受损。

政府间的利益竞争的结果表现为同构问题严重。受地方利益驱动,各地经济的发展都押在“税重利大”的行业上,加之区域资源禀赋相近,

导致区域结构严重趋同。根据联合国工业发展组织国际工业研究中心提出的相似系数计算方法,上海与江苏的产业结构相似系数为 0.82,上海与浙江的相似系数为 0.76,而江苏与浙江的相似系数高达 0.97。在“长三角”区域,不仅省际间缺乏合理分工,同一省区范围内各城市之间亦然。以苏、锡、常三地为例,三市同将“机、纺、化、冶、建”作为支柱产业,且行业排序与比重出奇地相似。另外,在地方产业体系构建上,各地普遍存在着“大而全”、“小而全”的布局倾向,如纺织行业都要搞“纺、织、染、销”一条龙,结果在同构竞争的道路上一走愈远。

### 3、政府缺乏对区域经济发展的统一协调规划

长江三角洲区域内地区发展缺乏准确定位,与区域内其他城市发展缺乏整体协调分工。从地理分布上看,长江三角洲区域内目前已经形成几个比较大的城市群,在这些主要大城市群之间同时还分布着大大小小几十个规模不等的小城市。改革开放以来,区域内各城市在积极发展对外合作的同时,在一定程度上忽略了区域内城市之间的分工合作和协调发展,区域内各城市之间在城市发展战略上缺乏统一协调,在城市职能分工上也没有进行通盘规划。换句话说,长江三角洲区域内各城市之间在发展规划上缺乏整体观念,没有进行战略上的协调与分工,部分城市没有准确分清自己在区域发展中的地位和作用,城市发展缺乏特色。

## 四、进一步加强长江三角洲区域经济一体化的策略

经济一体化作为一种地域过程,其最终目标就是形成一个统一的、跨行政区的地域经济组织。要进一步整合长江三角洲经济,首先要在指导思想牢固树立“整体大于部分之和”的系统观;其次建立开放型经济的统一大市场;最后要真正转变政府经济职能,通过不断淡化行政区的直接经济职能,突出该地区作为一个统一地缘经济体系的经济功能,促使区域经济一体化最终构筑在以市场导向为主的运行机制上。

### 1、完善市场机制,促进区域统一市场的建立

区域经济整合的根本动力是成熟的市场机制。市场是资源配置最重要和最基本的手段,一体化市场体系的建立,不仅可以降低市场交易费用,使市场对资源的配置更为有效,更主要的是还

可以促进建立一个区域经济分工与合作的市场机制,使分工与合作通过市场来完成,从而使区域内的整体效益达到最佳。江苏、浙江、上海由于资源禀赋、经济结构与发展水平等方面的差异,在经济上存在很强的互补性。因此,长江三角洲区域要努力建立能够实现资源共享的跨区域的市场体系格局,坚决打破区域内地区贸易保护主义,共同培育、建设并开放面向本区和全国的各类商品和生产要素的统一大市场,争取实现商品市场、资金市场、技术市场、人才市场、产权市场等各类市场的一体化发展。值得欣慰的是长江三角洲区域经济统一市场已经开始建立。目前人力资源合作进展顺利,江浙沪两省一市19个城市的人事部门共同签署了《长江三角洲人才一体化宣言》,积极推动人才开发一体化工作。产权市场合作也趋向深化,上海联合产权交易所作为长三角核心产权市场,积极发挥区域内配置资源的重要功能。2003年,上海产权市场共计成交长三角地区的异地产权交易415宗,金额103.52亿元,分别比上年增长77%和220%。另外,上海产权交易所还联合江苏、浙江等省市产权交易机构,共同发起组建了“长江流域产权交易共同市场”<sup>[3]</sup>。

## 2、加快产业集群培育

产业集群的形成成为区域经济一体化的发展提供了微观层面的基础。不同地区正是通过产业集群之间联动效应形成了最后的区域经济一体化<sup>[4]</sup>。因此,要突破行政区划界限,以国际、国内市场为导向,协同整合产业优势,培育若干具有国际竞争力的产业群落,以及合理分工和梯度互补的产业体系。在功能定位上,上海应积极抢抓“世博会”这一“科技奥林匹克”的机遇,加快经济发展由资本推动型向技术推动型转变,重点发展金融、信息、服务、教育产业以及高新技术产业,以进一步强化上海作为长江三角洲地区经济发展极的功能;江苏应重点发展石化、机械、电子等技术知识、资金密集型产业,而浙江则应重点发展劳动密集型产业,如纺织、服装、印刷、医药、食品等轻工制造业。

## 3、积极转变地方政府职能

在传统的政府推动型经济发展模式中,政府对微观经济的过度干预,使得政企不分现象严重。不可否认,在区域经济发展的初期,政府部门的支持和帮助是必不可少的。但由于一些领导习惯于口号动员、典型引路、群众运动、创建达标等“领

导艺术”,或政绩观念和短期行为浓重,缺乏科学的决策理念和长远的社会责任感,易于导致决策失误,而一些管理部门也易于出现“重收费、轻管理,重管制、轻服务,重部门利益、轻协调配合”的倾向,导致“权力经济”蔓延。这样的“权力型政府”往往不利于微观经济的健康发展。因此,长江三角洲地区政府,在经济体制改革进程中,注重推进“权力型政府”向“服务型政府”的转变。对微观经济主体及其活动,采取“引导配合而不直接干预”的做法,而将主要精力用于改善投资环境和经营环境,搞好建设规划,制定游戏规则,加强法律监督,兴办公益事业,提供公共服务,健全税收制度和收益分配机制,完善社会保障体制等方面。通过转变政府职能,将运动式的行政推动转变为引导式的日常服务和依法监管,实现区域合作从政府主导型向民间主导型转变。尽管当前长江三角洲地区政府职能离经济一体化要求还有相当的差距,但我们看到,长江三角洲地区政府正积极转变政府职能,努力向“服务型政府”的转变。无论是上海“服务高地”的营造和“大民政”服务,还是苏南的理性执政,抑或浙江的“无为而治”,都是“服务型政府”的重要体现。

4、建立和完善地区政府间协调机制,制定科学的发展规划

长江三角洲区域经济一体化需要健全区域发展的协调、磋商机制,特别要加强区域内各个地区之间的政府协调沟通机制。虽然市场经济是区域经济一体化发展的主要动力,但是市场并不能解决所有问题,区域内部许多问题的解决还有待地方政府的协商与交流。为了在一个高起点、高层次、多方位、新模式的框架内开展长江三角洲地区的经济协作与联动发展,必须建立和完善相应的协调机制。协调机制必须建立在统一市场和区域经济一体化的基础上,必须充分发挥市场机制在促进长江三角洲地区经济协作联动发展中的基础性作用。强化和完善长江三角洲15+1城市市长联席会议制度,定期进行高级别领导的互访和发展思路的对接,制定共同发展章程,形成规范、有约束力的协商制度;建立和完善由国家有关部门牵头15+1城市政府共同参与的专业职能管理机构,负责长江三角洲经济协作联动发展中涉及各专业领域的统筹规划、协调合作与联动发展事宜;

(下转第50页)

参考文献：

[ 1 ] 均见王实甫. 西厢记[ M ]. 上海 :上海古籍出版社 ,1978.  
[ 2 ] 均见汤显祖. 牡丹亭题词[ M ]. 北京 :人民文学出版社 ,1963.  
[ 3 ] 茅元仪. 批点牡丹亭记序 四部精要[ M ]. 上海 :上海古籍出版社 ,1993( 22 ).  
[ 4 ] 王守仁著 叶绍均点注《王文成公全书》卷二《传习录》中《答罗整庵少宰书》[ M ]. 上海 :上海古籍出版社 ,1927.

# Interpretation to Feminine Awareness of The Romance of West Chamber and Peony Pavilion

WANG Yan

( College of Literature and Arts , Suzhou University , Jiangsu Suzhou 215006 ,China )

**Abstract** :The Romance of West Chamber and Peony Pavilion are hailed as "Twin gems" of Chinese classical dramas for they made breakthroughs in the past connotation of love and marriage , and respectively created two characters of rebellious spirit and unique personality with the imprint of time , i. e. Cui Yingying and Du Liniang. This paper starts from the texts and their social backgrounds and presents an interpretation to the similar connotation and diverse feminine awareness indicated by their acts.

**Keywords** :Cui Yingying ; Du Liniang ; feminine awareness ; love and wedlock

建立各类半官方及民间的跨省市合作组织 ,广泛推进联动发展 ,成立长江三角洲规划部门 ,编制长江三角洲区域发展规划 ,明确区域经济的发展目标、各城市的定位和分工、都市经济圈空间结构和空间开发方向 ,规划公路和快速轨道、港口、机场等基础设施和信息网络基础设施。去年 ,国家发

展改革委提出把长江三角洲、珠江三角洲等都市经济圈的发展规划作为“ 十一五 ”规划的重要内容之一 ,并将牵头组织编制《长江三角洲地区区域规划》 ,在国家发改委牵头组织下 ,三角洲地区应加强沟通和协调 ,为全面推动长三角区域经济合理布局。

( 上接第 33 页 )

参考文献：

[ 1 ] 张明龙. 经济学基本理论研究[ M ]. 北京 :中国文史出版社 2002.  
[ 2 ] 张磊. 努力实现行政区经济向经济区经济转变[ J ]. 中国发展 2004 ( 2 ) 65 - 69.  
[ 3 ] 王一鸣. 长江三角洲区域经济整合的体制和机制问题[ J ]. 宏观经济研究 2004 ( 3 ) 20 - 24.  
[ 4 ] 栾贵勤 杨凤华 张镛. 长江三角洲区域经济发展策略初探[ J ]. 工业技术经济 2004 ( 10 ) 14 - 18.

# Analysis of Integration of Regional Economy of Changjiang Delta

XU Feng

( Economic Management School of Northwest University ,Xi'an 710069 ,China )

**Abstract** :Changjiang Delta is one of the three major coastal economic zones in our country. At present , the economy integration of this area is at fast pace. This paper analyzes the forming mechanism of regional economy , and the inherent demand and the problem of economic integration in triangular area of the Changjiang River , Finally , the auther puts forward the tactics of strengthening the regional economy of Changjiang Delta further from two aspects of market and government.

**Keywords** :regional economy ,economic integration ,the industry gathering ,combining