

论新时期的科学发展观*

张 斌 陈赞绵

(苏州大学 社会学院 江苏 苏州 215000)

摘 要:十六届三中全会提出“以人为本”,全面、协调、可持续的发展战略,其根本目的在于投资于人民,促进所有人的全面发展,提倡“共同富裕”,强调五大协调发展。这一科学发展观符合中国国情,与传统发展观有本质区别,又可称之为新的科学发展观。

关键词: 科学发展观;新发展观;发展观

中图分类号:D641

文献标识码:A

文章编号:1008-509X(2004)03-0001-05

一、科学发展观的提出及其意义

科学发展观是以人为本,全面、协调、可持续的发展观,它明确了“五个统筹”的新发展方针,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。科学发展观是针对我国传统的发展战略而言的,它的提出具有很强的理论和现实意义。

1、总结了改革开放 20 多年来我国发展建设的经验和教训

改革开放 20 年取得的成果自不必说。德国社会学家贝克(Urich Beck)指出,当代社会已经步入高风险社会,各式各样的风险伴随着工业和科技的推进而产生,我国不可避免地在发展过程中也遇到了这样或那样的困难,具体表现为:贫富差距悬殊、经济发展内需不足,居民对未来预期缺乏信心、社会心态不良,市民中缺少基本的信任,整个社会隐藏着潜在的危机,多种社会矛盾累积起来;“我们已处于社会矛盾的临界点”,稍不留神就会引发社会转型期的社会冲突。

2、吸取了世界上其它国家发展过程中的经验教训

二战以后,发展中国家在政治上独立后,纷纷寻求经济上的发展。为此,一大批西方发展经济学家如刘易斯、罗斯托、佩鲁等为发展中国家出谋

划策,提出了一系列发展经济学理论,但是广大发展中国家有增长却无发展,前联合国秘书长吴丹认为:“发展=经济发展+社会变革,而经济发展又等于经济增长加上结构优化”。1983年,法国经济学家佩鲁(Francios. Perroux)提出关于新发展观的报告,指出经济发展应是整体、内生和以人为本的。1980年3月,联合国大会向全世界发出呼吁:“必须研究自然的、社会的、生态的、经济的以及利用自然资源过程中的基本关系,确保全球持续发展。”在里约热内卢会议上,各国正式达成重视环境、实行可持续发展的决议。90年代,发展的公式演变为发展=经济发展+社会变革+环境保护,发展的目的是以人为本。

新的科学发展观正是在综合了发展中国家发展中的诸多理论成果的基础上提出的,蕴含了先进的发展理念。

3、非典给我们的启示是提出科学发展观的直接原因

2003年,中国遇到一场突如其来的重大灾害SARS。SARS危机对中国经济产生了影响,初步估计:“非典”对2003年中国经济增长率的影响大概是0.8个百分点,若按最终总支出(Total Final Expenditure, TFE)计算,中国损失179亿美元,占GDP总量1.3%。而且它还对亚洲各国和地区经济产生不同程度的影响,亚洲损失约为590亿美

* 收稿日期:2004-05-17

作者简介:张 斌(1981-),男,江苏高邮人,苏州大学社会学院社会学专业硕士研究生,研究方向:社会学研究。
万方数据

元,占 GDP 总量 2.0%,我们称之为 SARS 危机的负外部性。实际上,对中国的负面影响不仅仅是经济影响,还包括那些无法计算的舆论影响、形象影响等。

我们到底应从 SARS 危机中获得哪些深刻的教训呢?尽管 SARS 危机能够迅速得到有效控制,但这场危机引起的全国范围内的恐慌和混乱不得不引起我们重新思考,认真总结传统发展战略的利弊,构建新的科学发展观。

4、体现了我们发展战略的重大调整,综合了一次、二次现代化的基本内容

1978 年党的十一届三中全会之后提出第一代发展战略,主题是加快发展、不平衡发展,倡导“先富论”。早期的发展战略以“物”为中心,以 GDP 为中心,尤其强调物质生产和服务总量的增长。改革以来的 20 年,中国人类发展速度明显低于经济增长速度,人类发展与经济增长之间非均衡进步。

增长的最终目的,是以人为中心,满足人的需求的经济和社会发展,是增长为人服务,而不是人为增长服务。第二代发展战略是协调发展、全面发展、可持续发展,倡导共同发展、共同分享的“共同富裕论”,改革的根本目的是投资于人,发展人的能力,实施五大协调发展战略。新的科学发展观,使我国加快了从第一代发展战略向第二代发展战略的转变,是对我们所面临的重大政治、经济、社会挑战的积极响应和主动回应。

现代化有第一次和第二次现代化之分,第一次现代化的主要特点是工业化、专业化、城市化、福利化、流动化、民主化、法治化、世俗化、信息传播和普及初等教育等。第二次现代化的主要特点是知识化、分散化、网络化、全球化、创新化、个性化、多样化、生态化、信息化和普及高等教育等。在第一次现代化过程中,经济发展是第一位的,物质生产扩大物质生活空间,满足人类物质追求和经济安全。在第二次现代化过程中,生活质量是第一位的,知识和信息生产扩大精神生活空间,满足人类幸福追求和自我表现。中国地区发展不平衡。部分沿海地区、发达地区和大城市地区已经完成或基本实现第一次现代化,有些地区已经进入第二次现代化。中部和西部地区第一次现代化的路程还很长。这就是说,中国地区现代化是两次现代化并存^[1]。

这次提出的科学发展战略综合了两次现代化

中的合理成分,并加入了环境、能源等因素,明确了在加速第一次现代化进程的同时,抓住第二次现代化的机遇,实现工业化、信息化和知识化的协调发展,构建了中国新型现代化的基本框架。

二、科学发展观的深刻内涵和基本要求

世界系统是由人、社会和自然构成的完整统一体,三者必须协调一致才能保持平衡发展。科学发展观针对这一系统所出现的五个问题提出了五大协调战略。

1、统筹城乡发展

尽管农民是人数最多的人口群,但却是最大的弱势群体。80 年代初期,家庭联产承包责任制让农民受益较多,然而 80 年代末、90 年代初以来,农民增收减慢,三农问题严重。人均生活费收入相对差距从 1978 年的 2.36 倍扩大为 2002 年的 3.1 倍,若包括政府对城镇居民在水、电、气等上面的补贴,这一差距还会更大。城乡居民人均消费支出相对差距从 1978 年的 2.68 倍扩大为 2002 年的 3.29 倍^[2];大批的低素质人口积淀在农村,特别是分布在西部农村地区;农村还有近 1 亿人口没有获得医疗服务,3000 多万贫困人口得不到及时的医疗服务;4 亿多农村人口尚未饮用自来水,有近 8% 的农村婴幼儿没有享受免疫接种;农业部门产值占 GDP 比重明显下降,农业劳动生产率与全国平均劳动生产率的比重下降,农民人均收入占人均 GDP 的比重不断下降,农民的农业收入占总收入的比重不断下降。“全面建设小康社会,重点在农村,难点也在农村”。城乡差距已经成为中国发展面临的一大挑战,也是中国进一步发展生产力和促进社会进步的最大的体制性障碍。

新的发展战略提出了三个方面的解决措施:首先,多渠道增加农民收入。三农问题归根结底是农民收入问题,目前国家已出台政策,五年以内逐步取消农业税,最大限度地减轻农民的负担,并相应提高农产品收购价格,精简乡镇一级行政机构,减少行政成本,提高办事效率。其次,大力发展小城镇,鼓励农村非农产业发展和农村人口向城镇转移,以最终减少农民数量,土地向种田大户集中,采用现代农业机械耕作方法,提高农业劳动生产率,继续坚持农村的计划生育工作,控制人口增长。最后,推进体制创新,重点加强户籍制度改革,改变城乡二元经济社会结构。同时兼顾农村社会保障、农村教育问题以及乡镇合并过程中的

行政区划设置等一系列问题。

2、统筹区域发展

中国是世界上地区发展差距最大的国家之一。从各地区看,是“一个中国、四个世界”,第一世界是上海、北京,占总人口 2.17%,相当于世界的高收入国家;第二世界是天津、浙江、广东、福建、江苏、辽宁,占总人口 21.8%,相当于世界上中等收入国家水平;第三世界如山东等地,占总人口 21.76%,相当于世界下中等收入国家水平;第四世界大部分是中西部地区,占总人口的 50.57%。这表明中国还有占总人口一半的地区属于世界低收入水平。从人类发展指标(HDI)看,根据 UNDP(2002)计算,上海、北京、天津三个直辖市人类发展指数大于 0.800,属于高人类发展水平;有 23 个地区人类发展指数介于 0.650-0.800 之间,属于上中等人类发展水平;西部地区还有 5 个地区没有达到上中等人类发展水平,中西部有 15 个地区人类发展指标在世界 174 个国家和地区中排位在 100 位之后。

当前我国存在的区域不平衡问题主要表现在:区域发展差距拉大,特别是东西部地区差距悬殊;东部京、津、冀、鲁、江、浙、沪 7 省市占全国 GDP 的 77%;东北老工业基地老化严重;中部地区缺乏动力,发展减速;东部地区出现膨胀问题,投资过于密集于东部导致集聚部经济,大城市的过度扩张产生如环境污染、交通堵塞、资源紧张、失业贫困人口增多、犯罪率上升等一系列城市病;区域之间的冲突愈演愈烈,如长三角地区,由于资源类似、区位相近,甚至政府部门的职能、目标与任务也大同小异,直接导致了长三角 15 座城市在吸引资本上往往拔刀相见。经过近几年的肉搏,15 座城市的产业相似系数越来越高。数据显示,长三角产业结构趋同率高达 70%。在 15 座城市中,有 11 座城市选择汽车零配件制造,有 8 座城市选择石化,12 座城市选择通信作为产业发展的主要方向。

针对这些问题,在新的科学发展观的指导下,我们必须继续实施西部大开发战略,推进西部地区摆脱贫困和落后局面,振兴东北老工业基地,同时,加快东部地区发展,率先建成小康社会,通过东部的辐射,带动更多地区。

中国的一个基本国情是“单一制、五级半政府”,政府层次多,同级政府不同地区行政管辖人口规模、公共事务、公共服务、管理能力相差甚大。

万方数据

这是实现地区协调发展的最大难点。建立统一开放竞争有序的国内市场是促进地区协调发展的重要举措,地区协调发展应当明确中央与省级的管理职能,实行“中央集权与地方分权相结合”的模式。属于全国性和跨省的事务,由中央管理,以保证国家法制统一、政令统一和市场统一,而属于本行政区域的地方性事务,由地方管理,以降低管理成本,提高工作效率,增强行政活力,属于中央和地方共同管理的事务,要区别不同情况,明确各自的管理范围,分清主次责任。

3、统筹经济发展与社会发展

经济发展是社会发展的前提和基础,是社会发展的物质保障;社会发展是经济发展的目的和必要条件,为经济发展提供精神动力和智力支持。经济发展和社会进步是人类社会发展的“两个轮子”,缺一不可,它们需要相互协调,相互配合,同步发展。

社会发展包括科、教、文、卫、体事业的发展以及社会保障、社会公正、社会和谐、社会管理、社会秩序等各方面。目前,我国尚处在从以经济建设为中心向经济社会协调发展过渡的阶段,不可避免会出现这样那样的问题:

(1)社会结构失衡。阶层结构以中间阶段占较大比重的橄榄型为最佳,而我国还处在中间阶层偏小的金字塔型结构,中等收入者的比重相对偏低。

(2)社会事业的发展相对滞后。世界上发达国家对教育的投入占本国 GDP 的比重不低于 6%,中等收入国家不低于 5%,低收入国家不低于 4%,而 2000 年,我国的教育投入还不到当年 GDP 的 3%。我国人均受教育年限为 8 年,9%的成年人口是文盲,离学习型社会相差甚远。2000 年,世界健康组织 WHO 公布报告显示,我国在 191 个国家中排在第 188 位,尤其表现为农村医疗卫生状况过差和公共卫生体系薄弱。

(3)社会管理相对落后,重硬件,轻软件。

(4)社会事业的管理体制相对滞后。改革开放以来,经济领域体制改革初见成效;“政企分开”已初步实现,但第二步“政事分开”还未做到,政府仍然处于“什么都管,什么都管不好”的尴尬局面中。在制定国家发展计划时要更加突出社会事业发展事业的重要地位和发展指标,从以经济发展计划为主转向以社会发展计划为主,进一步减少经济发展指标,增加社会发展指标。制定全国公共服

务如教育、卫生、计划生育、环境保护、基础设施等最低标准,满足所有人口最低和最基本的需求。政府应增加对“社会软件”的投资,提高教育、卫生、扶贫、环境保护等公共开支占财政支出的比重,使硬件投资和软件投资相匹配。另一方面,斩断事业单位和政府的纽带,真正使之成为独立的事业法人,发展新兴民间机构和民间组织,重视非政府组织(NGO)的力量,构建政府、市场、非政府组织相互协调、平衡发展的“三元社会”。

4、统筹人与自然和谐发展

人与自然的发展经历了三个阶段:依附阶段,人们处于传统农业社会,听天由命,敬畏自然;对立阶段,即工业社会时期,人们自我膨胀,坚信“人定胜天”,把个人能力无限夸张,急速进行开发大自然、改造自然和向自然索取,结果遭到自然的报复;和谐发展阶段,经过现实的惨痛教训,人们认识到自身只是地球五大圈层的一员,逐步对自然进行补偿,开始退耕还农,保护植被。

我国尚处于第二阶段向第三阶段过渡时期,过去20多年“先破坏、后保护,先污染、后治理,先耗竭、后节约,先砍树、后种树”,产生了严重的环境问题。其中,水土流失日益加剧,成为最为突出的生态问题。新中国成立初期全国水土流失面积为116万平方公里,目前已达到367万平方公里,增加了2.16倍,约占国土面积的38%;荒漠化土地不断扩大,成为世界上荒漠化最严重的国家;中国是少林国家,森林面积占世界总量的3.9%,林木蓄积量占世界总量的2.5%,近年来,树木蓄积量更是急剧下降,森林赤字不断扩大,草地退化、沙化和碱化面积逐年增加,全国已有草地退化、沙化和碱化面积1.35亿公顷,约占草地总面积的1/3,并且每年以200万公顷的速度增加;大气污染十分严重,酸雨面积急剧扩大;水体污染加剧;水资源短缺。

恶劣的自然环境造成了巨大的经济损失,50年代因自然灾害每年粮食减产量约占粮食总产量的2.1%,到90年代已经上升到5%。目前,因自然灾害造成的经济损失约占GDP的3%—5%,而大气和水污染造成的损失价值每年约为540亿美元,约占GDP的7.7%^{[3][p.32-37]}。

人和自然的关系归根结底可以归结为人口、资源与环境的关系问题。如何做到三者协调发展,就必须分别从三个方面入手:

(1)注意“人口安全”。改变传统“养儿防老”

· 4 · 万方数据

的观念,实施农村计划生育奖励机制,凡只生一胎的夫妇,到了男60岁,女55岁者,政府每年给予一定的补助;严禁非需要使用B超,禁止性别地选择人流,目前江苏等地正考虑制定相关法律法规,防止出现男女性别比例失调现象。

(2)确立“资源有价论”。向资源节约型转化,减少资源的浪费和无限消耗。

(3)切实保护环境。减少人为因素对环境的影响,按自然规律办事,为子孙后代着想,做到“可持续发展”。

5、统筹国内发展与对外开放的关系

(1)资源的破坏与利润的转移问题

外资来到中国的根本目的是获取高额利润,为了吸引外资有些地方盲目追捧外资,相互压价,尤其表现在土地价格上,甚至出现零地价的局面,结果却是恶性竞争导致外商得利。另一方面,由于缺乏自立的劳工协会,劳工的生理健康和其它权益得不到维护,外资企业中时有压榨劳工、侵犯劳工权益的事件发生。

(2)市场的出让与技术的依附问题

作为发展中国家,中国的技术水平处于相对落后地位,对外开放目的之一就是“以市场换技术”,多年来在我国对外开放引进的技术中,90%属于硬件,只有不到10%是软件技术,我们丧失了众多的民族品牌,将市场完全让位于国外产品,但是换来的却是二、三流的技术。2002年我国发明专利授予量为16296件,但是70%左右为国外申请者,大专院校和科研机构再加上工矿企业只占15%左右,外商企业是中国高技术产品出口的主体,1999年外商独资企业高技术出口额占全国比重的44.5%,中外合资企业占29.0%,合计占73.5%,国有企业只占22.5%,中国国内科技界和企业界技术创新能力还比较低。技术依附必然带来发展依附,提高我们自主创新开发能力迫在眉睫。

(3)资本的流动与发展的风险问题

2002年,我国FDI突破500亿美元,首次超过美国成为全球吸引外资最多地区。同时,大量的短期资本流入我国金融市场,带来了金融市场的不稳定,加剧了金融风险发生的可能性。另一方面,资本具有追求利润的本性,外资来到中国是看中了这里低廉的劳动力和大好的环境,一旦中国的劳动力成本逐步提高,这些外来资本可能往拉美、东南亚、中欧等地区转移。

三、科学发展观要求树立新的政绩观

在全国发展经济的一片呼声中 ,追求 GDP 增长以获得官员政绩是如今严重社会问题的根源 ,新的科学发展观要得到全面贯彻执行就必须树立新的政绩观 ,改革政府绩效考评体系。以往的政府工作好坏往往以招商引资的数额、GDP 的增长、新建的工程项目等物质指标为衡量标准 ,结果出现盲目上项目、低水平重复建设现象 ,只注重形象工程 ,侵占了人民的利益 ,如常州铁本钢铁公司 ,就很好地反映了这个问题。新的政府绩效考评要求引入绿色 GDP ,即指在名义 GDP 中扣除各种自

然资本消耗之后的经过环境调整的国内生产总值 ,加大对人文指标如教育、环境保护、医疗、社会保障等的投入和建设 ,提高十几亿人口的人类发展能力 ,提高他们参与全球化的机会 ,让他们共同分享发展的成果。

科学发展观不是一时的空谈 ,它总结了我国多年来改革与建设的经验教训 ,是实现跨越发展 ,迈向小康社会的重要的理论与实践依据。它的实现需要我们用实践的、群众的观点指导工作 ,干实事、求实效 ,真正做到以人为本、施惠于民 ,努力使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。

参考文献 :

- [1] 中国现代化战略课题组 .中国现代化报告 2003[Z].北京 :北京大学出版社 ,2003 .
- [2] 中国统计摘要(2003) [Z].北京 :中国统计出版社 ,2003 .
- [3] 胡鞍钢 .中国 新发展观[M].杭州 :浙江人民出版社 ,2004 .

Comment on the scientific outlook of the development in new period

ZHANG Bin

(School of Social Science Soochow University ,Jiangsu Suzhou 215006 ,China)

Abstract :The Third Plenary Session of its Sixteenth Central Committee put forward the new development strategy ,promoting all - round ,balanced and sustainable development of the economy and society ,putting people first ,recommending the overall development of all people ,emphasizing the common prosperity and in accordance with the“ five balanced aspects ”. This outlook of the development matchs the China 's actual conditions ,and has essential distinction with the traditional outlook of the development ,so can call it“ New scientific outlook of the development ”.

Keywords Scientific outlook of the development ; New outlook of the development ; Traditional outlook of the development