

# 高校应积极推行干部职务消费货币化<sup>\*</sup>

黄文德

(扬州大学 学报编辑部 江苏 扬州 225009)

**摘要:**干部职务消费是老百姓十分敏感的问题,如何有效地控制它是考验执政党的一大难题。推行干部职务消费货币化改革是反腐倡廉的有效措施,各级党委和政府应下决心支持和推广这项改革。高校因其在社会主义精神文明和政治文明建设中的地位与作用,应率先积极推行干部职务消费货币化。

**关键词:**干部职务消费;货币化;勤俭节约;反腐倡廉

中图分类号:G471

文献标识码:A

文章编号:1008-509X(2004)02-0008-04

近几年来,党中央和国务院不断加大党风廉政建设和反腐败工作的力度,取得了令人瞩目的成绩。但我们必须清醒地看到,现在一些腐败现象仍然比较突出,反腐败斗争的形势仍然是严峻的,任务仍然是繁重的。高校亦非完全的净土,胡锦涛同志在中央纪委二次全会上强调要“进一步深化体制改革,建立健全防范腐败的体制和机制”。笔者认为,就高校而言推行“干部职务消费货币化”,是加强党风廉政建设和反腐败工作的一项重要措施。

## 一、如何有效地控制干部职务消费是考验执政党的一大难题

“干部职务消费”亦可称之为“官员职务消费”。何谓“干部职务消费”?就是干部因工作、职务关系而发生的消费。此种消费大致分为两类,一类是个人职务消费,包括招待费、交通费、通讯费、差旅费、学习考察费等;一类是公共职务消费,包括会务费、公务招待费、公共关系费等。干部职务消费是老百姓十分敏感的问题,如果各级干部将职务消费控制在合法、合情、合理的“度”内,老百姓是可以理解和认可的;如果干部随心所欲地奢侈浪费、挥霍公款,老百姓就会怒目而视,斥之为腐败,群起而攻之。关于控制干部职务消费,至今尚未有完整的、权威性的文件法规。正因为如

此,少数干部任性而为,讲排场、摆阔气,追求豪华奢侈,追求个人享受,任意挥霍民脂民膏,败坏了党风和政府声誉。古人云:不患贫则患不均。你当官的花天酒地、脑满肠肥,而老百姓食不裹腹、衣不蔽体,不造反才怪呢。此所谓“官逼民反,民不得不反”。古今中外,因政府腐败、官员奢侈糜烂而激起民变,导致当权者垮台的事例不胜枚举。因此,长期以来,如何有效地控制干部(官员)职务消费是考验执政党(或统治集团)的一大难题。

1949年3月,在中国共产党领导人民进行新民主主义革命,即将夺取全国政权成为执政党的前夕,毛泽东同志为防止出现骄傲自满、贪图享乐、脱离群众而导致人亡政息的危险,在党的七届二中全会上提出:“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄不躁的作风,务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”<sup>①</sup>(p.1438-1439)。这就是“两个务必”的著名论述。建国后,毛泽东同志反复强调要艰苦奋斗、勤俭建国,曾在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中指出:“要使全体干部和全体人民经常想到我国是一个社会主义的大国,但又是一个经济落后的穷国,这是一个很大的矛盾。要使我国富强起来,需要几十年艰苦奋斗的时间,其中包括执行厉行节约、反对浪费这样一个勤俭建国的方针”<sup>②</sup>(p.399-400)。在较长一段时间内,各级党委和政府按照“两个务必”的要求和勤俭建国

<sup>\*</sup> 收稿日期:2004-03-06

作者简介:黄文德(1956-),男,江苏泰兴人,扬州大学副教授,主要研究方向:高校管理研究。

的方针教育、管理党员和干部,党风廉政建设的总体情况良好,广大人民群众基本满意。

二十世纪八十年代以来,我国实行改革开放,由计划经济转向市场经济,国家逐渐富裕,人民的物质文化生活逐渐好转。这时,少数党员干部忘记了“两个务必”,逐步产生骄傲自满情绪,受封建残余思想和资产阶级腐朽生活方式的影响,官僚主义、拜金主义、享乐主义抬头,追求物质享受,贪图个人安逸,大手大脚,用公款铺张浪费,搞高消费。少数干部的腐败,既挥霍浪费了国家财产,又严重地损害了人民公仆的形象,引起了广大人民群众的愤慨。邓小平同志在1989年就严肃地指出:“我们的国家越发展,越要抓艰苦创业。提倡艰苦创业精神,也有助于克服腐败现象。”<sup>③</sup>(p.306)

江泽民同志1997年在《大力发扬艰苦奋斗的精神》一文中提出:“要在全党全社会大力提倡高尚的社会主义思想道德和中华民族的优良传统,以艰苦奋斗、勤俭朴素为荣,以铺张浪费、奢侈挥霍为耻。对于共产党员和各级干部来说,这也是对政治立场、政治观念、政治鉴别力的一种考验。”<sup>④</sup>(p.245)

中央三代领导人一而再、再而三地强调要艰苦奋斗、勤俭朴素,党中央和国务院关于加强党风廉政建设和反腐败的文件发了一道又一道,但仍然有一些党员干部置若罔闻、我行我素,利用职务之便大肆挥霍浪费国家财产。一是建造豪华的楼堂馆所,将办公楼、办公室装修得如同宾馆。报纸上曾披露水利系统有人挪用上亿防洪、抗洪经费建造办公大楼。能挪用这么多钱的人当然不是一般干部。二是小题大做,借用各种名目搞什么庆典、仪式,大操大办、铺张浪费。前不久报载原安徽省亳州市委书记李兴民当年为庆贺登上市委书记的宝座,竟举行一次亳州历史上规模最大的阅兵仪式,场面十分壮观,犹如国庆检阅一样。为搞这个仪式,阅兵操练补助加班费就耗资200多万元。三是超标准配置小汽车,不该配专车的配了专车,有的地方乡(镇)长、书记都拥有专车;不该享用高档汽车的用了高档汽车,有的干部相互间不是比贡献,而是比享受,看谁坐的小车豪华,如果因规定不能购买高档车,就向企业借用或叫企业捐赠高档车。报纸上曾披露有的地方官员胆大包天,竟动用救灾专款购买高档汽车;有的地方没有钱发干部、职工工资,却有钱购买高档汽车。四是公款大吃大喝,有名目要吃,没有名目找名目

万方数据

吃;有钱要吃,没有钱赊账也要吃。报纸上曾报道某乡政府因欠饭店吃喝钱太多无力还账而被债主封堵大门;某村几个干部一年竟吃喝掉几十万元公款。五是公款旅游,借用学习、考察、研讨等名义,国内、国外游山玩水。据报道,我国职务消费已经占到了全部财政支出的38%以上,严重挤占了财政资金,成为各级财政经费支出的一大负担<sup>②</sup>。假如能从中节省10%用来搞经济建设,那该取得多么巨大的效益啊!实事求是地讲,受社会上不正之风的影响,高等学校也不是净土一方,上述种种现象在高等学校里也不同程度地存在着。据了解,在一些高校,花在干部职务消费方面的经费占有不小的比例,铺张浪费、奢侈挥霍的现象时有发生。有的高校虽然办学经费短缺、办学条件较差,却在出行、接待等方面要面子、讲排场,大手大脚,引起了广大师生的不满。高校是社会主义精神文明、政治文明建设的重要阵地,是培养和造就有中国特色社会主义事业建设者和接班人的园地,高校的管理干部应当树立廉洁奉公、勤俭朴素的良好形象。因此,有效地限制干部职务消费是高校领导者们亟须解决的一个重要课题。

为什么铺张浪费、挥霍公款的现象屡禁不止,甚至在有的地方愈演愈烈呢?笔者认为原因大概有三点:一是关于干部职务消费没有刚性的制度、标准约束,二是少数干部的政治素质差,三是监督、查处不力。其中最主要的原因是缺乏制度和标准的约束。因为没有刚性的制度、标准,思想素质差的人就会钻空子、打擦边球,监督、查处也就缺乏依据。历史的经验和教训告诉我们,思想政治教育不是万能的,要有效地控制干部职务消费,必须将思想政治教育与规章制度约束有机地结合起来,德治与法治并举才能奏效。

2002年12月6日,党的十六大闭幕不久,胡锦涛总书记即率领中央书记处的几位同志赴革命圣地西柏坡学习考察,重申了毛泽东同志关于“两个务必”的重要论述。2003年初,胡锦涛总书记在中央纪委二次会议上发表重要讲话,进一步强调了做好党风廉政建设和反腐败工作的极端重要性,明确了具体任务和要求。这表明以胡锦涛同志为首的新的中央领导集体将党风廉政建设和反腐败工作推向了一个新的历史阶段。

## 二、推行干部职务消费货币化是防腐防腐之良方

为堵塞干部职务消费方面的漏洞,中央和各级党政领导机关进行了积极的探索研究和改革,取得了初步成效,如对干部、职工住房进行货币化改革,对领导干部的通讯费实行货币化补贴等,这对促进党风廉政建设、节约国家开支起到了积极的作用。但这些改革还是单项的,未能全面地、系统地解决干部职务消费方面存在的问题。几年前,报纸上曾报道有一地级市推行干部职务消费方面的改革,提出了“干部职务消费货币化”这一概念,其内涵是根据干部职务的高低、工作职责和范围的大小等因素,确定各级干部职务消费的货币标准,包干使用,超支自付,结余归己或滚存到下一年使用。印象中该市的改革主要涉及干部的交通费等,如将交通费补贴按月发给个人,取消专车,要用车请机关车队派车,按规定标准付费。后来,未曾看到该市此项改革的后续报道,不知他们的改革成效如何、能否坚持下来。

2003年6月4日《农民日报》介绍了湖北省老河口市推行干部职务消费货币化改革的做法,《报刊文摘》作了转载。该市从2001年4月开始在仙人渡镇试点,2002年10月在全市党政机关、事业单位全面推开。具体做法是各单位按照领导干部的职务分工和实际工作量,核定每位领导干部的“职务消费”标准。招待费、差旅费、学习考察费均定额到人,包干使用,超支自负,节余滚存到来年或按比例奖励给个人。通讯费和交通费则进入实质性货币化发放阶段,节余全部归己。该市干部职务消费货币化改革运行一年多来,全市10个乡镇办事处和市直4个试点单位改革后的职务消费总额比3年前平均值下降了14.8%,减少开支290多万元。

推行干部职务消费货币化,是加强党风廉政建设和反腐败工作的一项制度创新。其益处可简要概括为以下几点:其一,限制了干部职务消费的额度,可大幅度节省国家开支。比如,为一位领导干部配备一辆专车,购车费至少得二、三十万元,每年折旧费为二、三万元,司机每年的工资加补贴得三、四万元,加上耗油、维修、保养,每年起码要消费七、八万元。如果给这位干部下达交通费定额三万元左右,还可节省四、五万元。这个数字还是比较保守的算法。况且,交通费只是干部职务消费里的一个项目,招待费、差旅费、学习考察费、会务费、公共关系费等项目压缩的空间也非常大。其二,促进干部养成艰苦奋斗、勤俭朴素的习惯,万方数据

遏制少数干部在职务消费方面不断膨胀的欲望,捆住他们大把消费公款的手脚。从正面的意义上讲,也是爱护干部,防止少数干部因职务消费不受制度约束而滑向腐败。其三,干部职务消费的标准公开化、透明化、制度化后,便于执行,便于监督、检查。其四,有利于改善干群关系,取得老百姓的信任,赢得民心。因此说,实行干部职务消费货币化,是加强党风廉政建设和反对腐败的一剂良方,应当积极推广。

诚然,推行干部职务消费货币化是有一定难度的。其难度之一是要同封建特权思想、官本位意识和官僚主义作坚决的斗争。有些干部可能认为自己的职位高了,责任大了,担子重了,应该享受高待遇。实际上,作为共产党员、人民的干部,在享受应有的待遇后,没有任何理由多花国家的钱,而应当多为人民尽义务,多为国家作贡献。其难度之二是如何确定科学的、合情合理的干部职务消费标准。其实,这个问题只要下决心去做,作深入细致的调查研究,也不难解决。我们不能期望一次性就将各类标准定得非常科学、合理,可以采取先易后难、由粗到细、分步实施、逐步到位的做法,并在运行实践中不断修订,逐步完善。

因此,推行干部职务消费货币化改革,一是要党和政府下定决心,制定实施计划,自上而下或自下而上地推行改革。二是各级干部特别是党员领导干部必须坚持做到“两个务必”,自觉实践“三个代表”重要思想,以身作则,支持这项改革,并带头执行各项定额标准。三是各级纪检监察部门应积极参与这项改革,参与制定各类消费定额标准,并在运行中加强检查监督,对违规者予以重罚和纪律处分。否则,一项制度再好,如果执行不力,就会变成一纸空文。日前看到一篇报道:意大利墨西拿市市长朱塞佩·布赞卡因私与夫人乘坐公务车,被人告上法庭,指控他滥用职权,损害了纳税人的利益,被最高法院判处6个月监禁。这篇报道很值得我们深思。

### 三、高校应积极推行干部职务消费货币化

笔者认为,高校(主要指公办高校)应当率先积极推行干部职务消费货币化改革,其理由是:

(一)高校是社会主义精神文明、政治文明建设的重要阵地和辐射源,担负着为社会主义现代化事业培养建设者和接班人的重任;“学高为师,

身正为范”，教育者理当以身作则，廉洁自律，在党风廉政建设和反腐败斗争中作出表率。古人云：“桃李不言，下自成蹊。”高校的教育者如能带头做到“两个务必”，实践“三个代表”，必能为社会培养和输送大批高素质的优秀人才，为整个社会的党风廉政建设和反腐败斗争作出积极的贡献。

（二）高校的绝大多数教育者具有较高的思想政治素质和文化修养，他们对社会上的不正之风和腐败现象深恶痛绝，十分注重按照“修身、齐家、治国、平天下”的古训加强思想道德修养，重视个人言行对下一代和社会的影响。因此，从总体上来说，高校的党风廉政建设情况是良好的。

（三）高校的广大师生员工具有较高的政治觉悟和民主意识，十分重视并积极行使自己的民主权利，关注学校的精神文明和政治文明建设。这是加强民主管理、民主监督，实施依法治校的积极因素。

（四）高校作为基层事业单位，工作性质和任务比较单纯，干部的职责明确，权力范围清晰，各方面情况没有社会上复杂，便于推行干部职务消费货币化改革。如果取得成功的经验，还可为社会各界提供有益的借鉴。

我国还是一个经济不够发达的发展中国家，“穷国办大教育”的现状尚未改变，教育经费还不够宽裕或者说比较拮据。这就要求我们必须坚持艰苦奋斗、勤俭建校的方针，把有限的经费使用在“刀口”上，提高办学效益，提高教学科研水平和人才培养质量，为科教兴国作出更大贡献。高校的领导者们应把推行干部职务消费货币化作为反腐

倡廉、勤俭建校的重要措施来抓。在具体实施步骤上，可以学习借鉴人家的经验，先从限制招待费、交通费、会务费、差旅费等方面入手。比如招待费，首先明确规定不管是上级来人还是兄弟高校、社会各界来访，一律在校内食堂用餐，在校外饭店用餐的费用不予报销；其次规定招待客人一律吃分餐式的快餐并限定标准；再次规定陪餐的人数。笔者以前曾随同领导到上海某高校参观学习，该校将我们安排在校内招待所用餐，每人一份10元左右的快餐，陪同者只有一名分管校领导和一名负责接待的工作人员。事后，大家都觉得这种做法非常好。媒体曾报道某地政府安排山珍海味招待外商，结果外商并没有来投资，其理由是这里的干部大吃大喝、铺张浪费，他们对到这样的地方投资不放心。再比如交通费，在认真分析、测算的基础上，确定各级领导干部的消费定额，包干使用，超支不补，结余滚存使用或按比例奖给个人。其他项目，按照这个原则，也一定会找到科学、合理的解决办法。

综上所述，加强党风廉政建设和反腐败斗争是一项长期的任务，关键是要建立健全反腐败的体制和机制，坚持从严治党、依法治国。只有建立健全相应的规章制度并严格执行，才能标本兼治。在高校推行干部职务消费货币化是一项重大的改革课题，只要我们认真地研究、积极地实施，一定会取得成功的经验，获得预期的社会效益和经济效益，为促进全社会的党风廉政建设和反腐败斗争提供有益的借鉴。

参考文献：

- [1] 毛泽东.毛泽东选集[Z].(第4卷).北京:人民出版社,1991.
- [2] 毛泽东.毛泽东选集[Z].(第5卷).北京:人民出版社,1977.
- [3] 邓小平.邓小平文选(第三卷)[M].北京:人民出版社,1993.
- [4] 江泽民.论党的建设.北京:中央文献出版社,2001.

## The Policy of Having a Quantitative Quota of Money to Leaders at Their Posts Should be Pursued Actively in Colleges and Universities

HUANG Wen - de

(Administrative Section, Yangzhou University, Yangzhou 225009, Jiangsu, China)

**Abstract** People are very sensitive to the consumption of leaders at their posts, which is challenging to the ruling party. It is an effective measure to be against corruption among leaders. The Party committees and governments at all levels should pursue the reform and colleges and universities should take the lead because of their important roles in the construction of spiritual and material civilizations.

**Keywords** consumption of leaders at their posts; a quantitative quota of money; thrift; anti - corruption